

PAPELES DE ECONOMÍA ESPAÑOLA

LOS DESAFÍOS DE LA CONSTRUCCIÓN EUROPEA



FUNDACIÓN DE LAS CAJAS DE AHORROS CONFEDERADAS
PARA LA INVESTIGACIÓN ECONÓMICA Y SOCIAL

PAPELES DE ECONOMÍA ESPAÑOLA es una revista que edita trimestralmente la Fundación de las Cajas de Ahorros Confederadas para la Investigación Económica y Social. La revista pretende ofrecer una información rigurosa y responsable de los problemas económicos españoles. Cinco son los criterios a los que PAPELES DE ECONOMÍA ESPAÑOLA desea ajustar su contenido:

- La plena libertad intelectual de quienes colaboran en sus páginas.
- La responsabilidad de las opiniones emitidas y el respaldo riguroso de las afirmaciones realizadas mediante datos y pruebas que avalen los planteamientos efectuados y las soluciones propuestas.
- El compromiso de las opiniones con los problemas planteados. La economía española se encuentra ante uno de los mayores retos de su historia, y dar opiniones comprometidas en estos momentos es obligación ineludible de los profesionales más cualificados.
- La búsqueda y la defensa de los intereses generales en los problemas planteados.
- La colaboración crítica de los lectores, para que nuestros papeles se abran al diálogo y la polémica, si fuera preciso, para buscar soluciones a problemas de la economía española.

PAPELES DE ECONOMÍA ESPAÑOLA se ofrece como un medio de expresión a cuantos se interesen por nuestros temas económicos, cumpliendo con el único requisito de la previa aceptación de las colaboraciones remitidas por el Consejo de Redacción que, sin embargo, respetuoso con la libertad intelectual no modificará las ideas, opiniones y juicios expresados por los autores ni tampoco se solidarizará con ellas.

PAPELES DE ECONOMÍA ESPAÑOLA está abierta a la colaboración de todos los investigadores que deseen aportar sus trabajos sobre temas referentes a la economía española. Los envíos de originales deberán hacerse al Redactor-Jefe de PAPELES en la Fundación de las Cajas de Ahorros Confederadas, Padre Damián, 48, 28036 Madrid.

* * *

Suscripción para el año 2002 (cuatro números):

España: 52,89 € (IVA incluido).

Extranjero: 63,10 €

Número suelto año 2002: 16,83 € (IVA incluido).

Solicitud de suscripciones e información:

Fundación de las Cajas de Ahorros Confederadas
para la Investigación Económica y Social

Juan Hurtado de Mendoza, 19. 28036 Madrid.

Teléfono: 91 350 44 00.

Fax: 91 350 80 40.

Correo electrónico: suscrip@funcas.ceca.es

Internet: www.funcas.ceca.es

Precio de este número 91: 16,83 €

PAPELES
DE ECONOMÍA ESPAÑOLA

91

2002

ISSN: 0210-9107



FUNDACIÓN DE LAS CAJAS DE AHORROS CONFEDERADAS
PARA LA INVESTIGACIÓN ECONÓMICA Y SOCIAL

PATRONATO

MANUEL PIZARRO MORENO <i>(Presidente)</i>	FRANCISCO JOSÉ ISASI MARTÍNEZ
JUAN RAMÓN QUINTÁS SEOANE <i>(Vicepresidente)</i>	ANTONIO MARTÍN JIMÉNEZ
JOSÉ ANTONIO BONILLA <i>(Secretario)</i>	JESÚS MEDINA OCAÑA
JULIO FERNÁNDEZ GAYOSO	RICARD PAGES FONT
	ATILANO SOTO RABANOS
	ADOLF TODO ROVIRA

PRESIDENTE DE HONOR

ENRIQUE FUENTES QUINTANA

PAPELES DE ECONOMÍA ESPAÑOLA

CONSEJO DE REDACCIÓN

VICTORIO VALLE SÁNCHEZ <i>(Director)</i>	FERNANDO GONZÁLEZ OLIVARES <i>(Redactor-jefe)</i>
JULIO ALCAIDE INCHAUSTI	CARMELA MARTÍN GONZÁLEZ
JOSÉ ANTONIO ANTÓN PÉREZ	FERNANDO PAMPILLÓN FERNÁNDEZ
SANTIAGO CARBÓ VALVERDE	JORGE PEREIRA RODRÍGUEZ
FRANCISCO CASTELLANO REAL	JOSÉ LUIS RAYMOND BARA
MANUEL LAGARES CALVO	JOSÉ VILLVERDE CASTRO
JUAN ANTONIO MAROTO ACÍN	

COORDINACIÓN GRÁFICA

Cristina Ruiz Tello

PORTADA

Bravo-Lofish

EDITA

Fundación de las Cajas de Ahorros Confederadas para la Investigación Económica y Social
Padre Damián, 48. 28036 Madrid

PREIMPRESIÓN

JLN.es

Arturo Soria, 187, Entr. 1, Ofic. 3. 28043 Madrid

IMPRIME

GRÁFICAS MURIEL, S.A.

Buigas, s/n Pol. Ind. El Rosón - Getafe (Madrid)

<i>Depósito legal:</i>	M. 402-1980
<i>ISSN:</i>	0210-9107
<i>Distribuye:</i>	G&M.-Madrid
<i>Precio:</i>	16,83 €
<i>Periodicidad:</i>	Trimestral
<i>Materia:</i>	Economía europea
<i>Base de datos:</i>	www.funcas.ceca.es

SUMARIO

INTRODUCCIÓN EDITORIAL

Los desafíos de la construcción europea

V

I. LA CONSOLIDACIÓN DE LA UNIÓN MONETARIA

La política monetaria del Eurosistema:	2	<i>Fernando Restoy</i>
El diferencial de inflación entre España y la UEM:	13	<i>Mayte Ledo, Miguel Sebastián y David Taguas</i>
La regulación de los mercados de valores europeos:	26	<i>Luis Ángel Rojo Duque</i>
Los desafíos para la política fiscal:	34	<i>José Marín, Hedwig Ongena y Ludger Schuknecht</i>
Efectos del proceso de integración europeo sobre la composición funcional del gasto público:	46	<i>Ismael Sanz y Francisco J. Velázquez</i>

II. EL PROCESO DE LISBOA

La producción de tecnologías de la información y las comunicaciones en España y en la UE:	62	<i>Soledad Núñez Ramos</i>
Los servicios de telecomunicaciones en la Unión Europea. Situación y perspectivas de futuro:	78	<i>Cipriano Quirós Romero y Diego Rodríguez Rodríguez</i>
Ciencia, tecnología e innovación. ¿Puede España converger con Europa?:	95	<i>Enric Banda</i>
Explicaciones económicas de la caída de la natalidad en la Unión Europea:	106	<i>Álvaro Anchuelo Crego y Rosa Santero Sánchez</i>
Cambio demográfico, inmigración y mercado de trabajo:	116	<i>Namkee Ahn y Juan F. Jimeno</i>
La desigualdad en la distribución de la renta en la UE a mediados de los noventa. Evidencia del Panel de Hogares Europeo:	129	<i>Josep Oliver Alonso, Xavier Ramos y José Luis Raymond Bara</i>
La política de competencia en Europa:	151	<i>Alberto Lafuente y Carlos Ocaña</i>
Dotación de infraestructuras y política europea de transporte:	169	<i>Javier Campos y Ginés De Rus</i>
La Unión Europea y las Américas: consecuencias del establecimiento de un acuerdo de asociación interregional entre la UE y Mercosur:	182	<i>Mariam Camarero y Cecilio-R. Tamarit</i>

III. OPORTUNIDADES Y RETOS DE LA AMPLIACIÓN

Las principales repercusiones económicas de la ampliación de la UE desde la óptica de España:	202	<i>Carmela Martín</i>
Factores políticos y económicos en el apoyo a la integración europea:	217	<i>José Fernández Albertos e Ignacio Sánchez-Cuenca</i>

El marco institucional y político en la Europa ampliada: más allá de Niza:	228	<i>José Ignacio Torreblanca</i>
Las implicaciones de la ampliación para la Política Agrícola Común:	239	<i>José María Sumpsi Viñas</i>
Desequilibrios territoriales y políticas de cohesión en la Unión Europea en la perspectiva de la ampliación:	253	<i>Antoni Castells y Marta Espasa</i>
La integración de los PECO y la política europea de medio ambiente:	279	<i>Diego Azqueta Oyarzun y Gonzalo Delacámara Andrés</i>

LOS DESAFÍOS DE LA CONSTRUCCIÓN EUROPEA

LA integración económica y política de Europa es un proyecto tan ambicioso y singular que no es extraño que los momentos de avance y confianza se turnen con otros de estancamiento y vacilación. Pese a ello, por fortuna, la tendencia global del proceso, desde su comienzo —el 9 de mayo de 1950, con la presentación del Plan Monnet-Schuman— hasta el presente es positiva, en la doble vía por la que ha transitado: la *profundización* de las relaciones entre los socios y la *ampliación* del número de ellos.

Desde esta perspectiva, se puede afirmar que el proceso de integración europea se encuentra en un momento difícil y, sin duda, crucial. Así, por una parte, con la puesta en circulación del euro se han culminado conforme al calendario previsto todas las fases de la unificación monetaria, pero la relativa debilidad de la nueva moneda frente al dólar sugiere la necesidad de avanzar en otros ámbitos de la integración de los países miembros para mejorar su credibilidad en los mercados internacionales. Esta necesidad se hace aún más patente al observar el terreno que aún queda por recorrer para lograr la unificación —no ya de iure sino de facto— de los mercados de bienes, servicios y factores; y, más aún, de muchas de las políticas económicas que son esenciales para hacerlo posible. Por otra parte, Europa ha de afrontar simultáneamente el episodio de ampliación más importante y complejo de su historia.

Pues bien, el objetivo de este número de PAPELES DE ECONOMÍA ESPAÑOLA, que ha coordinado **Carmela Martín** —catedrática de Economía Aplicada de la Universidad Complutense de Madrid y directora del Programa de Estudios Europeos de FUNCAS—, es precisamente

analizar, poniendo el énfasis en la perspectiva española, algunos de los principales desafíos que tiene frente a sí el proyecto de construcción de una Europa unida. Tres son, en concreto, los grandes asuntos que aquí se han abordado en la veintena de artículos que lo conforman. En primer término, el que atañe a la consolidación de la Unión Económica y Monetaria (UEM), constituida de momento por doce de los actuales quince estados miembros de la Unión Europea (UE). Aquí se trata no sólo de hacer balance de las vicisitudes de la política monetaria común y del propio euro, sino también de explorar otros ámbitos estrechamente relacionados que, como la regulación de los mercados de valores o la política fiscal, la condicionan en gran medida.

El segundo de los asuntos que se estudiará tiene que ver con la consecución del objetivo estratégico de la UE para el año 2010, que estableció la Cumbre de Lisboa: «*convertirse en la economía basada en el conocimiento más competitiva y dinámica del mundo, capaz de mantener un crecimiento sostenible con una mayor generación de mejores empleos y una mayor cohesión social*». Para el logro de tan ambicioso objetivo, en Lisboa se acordó un programa muy completo de actuaciones de índole económica, social y tecnológica dirigidas a la superación de los problemas observados. Naturalmente, por razones de espacio —y pese a la notable extensión de la Revista— no ha sido posible abordar todo el sinfín de cuestiones que tienen que ver con lo que ya se conoce como el proceso de Lisboa. La selección de las que se analizan no sólo obedece a un criterio de relevancia, sino también es fruto de la línea editorial de la Revista, que ha aconsejado no incluir algunos temas tan relevantes como los aquí tratados que han sido analizados con detalle en ediciones recientes de PAPELES DE ECONOMÍA ESPAÑOLA.

Finalmente, aunque no en orden de importancia, un tercer conjunto de artículos se dedican al análisis de la naturaleza y efectos de la próxima ampliación de la UE, con la adhesión de hasta doce nuevos miembros —los diez países de la Europa central y oriental (PECO) además de Malta y Chipre— que están negociando su incorporación a la UE. Este nuevo episodio de ampliación constituye seguramente el desafío más trascendente que ha de afrontar la construcción europea. El gran número de socios potenciales y sus peculiares rasgos políticos y económicos comportan, al tiempo que indudables oportunidades, retos formidables, y no sólo en el terreno económico, sino también, como quedó claramente de manifiesto en la Cumbre de Niza, en el ámbito institucional y político, a los que Niza sólo consiguió aportar una respuesta de compromiso y meramente transitoria. Por ello, y pese al enfoque económico que caracteriza a PAPELES DE ECONOMÍA ESPAÑOLA, en esta ocasión se ha considerado conveniente incorporar la colaboración de algunos especialistas en dicha materia.

LA CONSOLIDACIÓN DE LA UNIÓN MONETARIA

Comienza este primer bloque de colaboraciones con el artículo que ha elaborado **Fernando Restoy** para ofrecer un balance de la política monetaria del Banco Central Europeo (BCE) desde su creación. Aunque enfocado al análisis del funcionamiento de su modelo estratégico y operativo, el trabajo presta también atención a la forma en que el BCE ha reaccionado ante los cambios acaecidos en las condiciones económicas en la zona del euro y en su entorno exterior. El autor concluye con un juicio positivo sobre estos primeros años de andadura de la política monetaria común, que fundamenta, entre otras cosas, en su contribución al logro de una apreciable estabilidad macroeconómica. No obstante, en el trabajo se reconoce la posibilidad de perfeccionar algunos aspectos, tales como: los mecanismos de análisis para la toma de decisiones, los canales de comunicación con los mercados y el conjunto de los ciudadanos, y el marco operativo empleado en la instrumentación de la política monetaria. En el siguiente artículo, **Mayte Ledo, Miguel Sebastián y David Taguas** constatan que, a pesar del éxito de la política de control de precios, la economía española ha seguido manteniendo un diferencial de inflación elevado no sólo con el conjunto de los países industrializados, sino también con sus socios de la UEM, y tras la constatación de este hecho proceden a su explicación. En este sentido, los autores no comparten el diagnóstico de quienes centran el origen de nuestra mayor inflación en el sector de servicios y, en consonancia con ello, aportan el argumento de Balassa-Samuelson para justificarlo. Como prueba de las limitaciones de esta explicación en el caso español, aluden a dos tipos de evidencia: los datos demostrativos de que el diferencial de inflación se registra también en los bienes industriales no energéticos y los que reflejan que la productividad de España ha crecido menos que la de la Unión Económica y Monetaria.

A continuación, **Luis Ángel Rojo** aborda un asunto de gran importancia para la consolidación y el buen funcionamiento de la UEM: la regulación de los mercados de valores europeos. Tras argumentar la conveniencia de impulsar el desarrollo de un mercado de capitales europeo con un alto grado de integración y exponer los obstáculos que dificultan los avances en este sentido, el autor pasa a exponer y justificar las recomendaciones que se hacen en el denominado Informe Lamfalussy, elaborado por un Comité de *Wise Men*, del que ha formado parte como miembro destacado.

Este primer conjunto de colaboraciones se cierra con dos artículos que versan sobre la política fiscal. En el realizado por **José Marín, Hedwig Ongena y Ludger Schuknecht**, se explica el marco que rige la política fiscal de los países europeos y se exploran sus actuales desafíos. Tres son, a juicio de los autores, los principales: la estabilización macroeconómica, el aumento del crecimiento potencial de la

economía y la ampliación de la Unión Europea a los países candidatos. A este respecto, se defiende que, aun cuando el régimen de disciplina fiscal que comporta el Pacto de Estabilidad y Crecimiento es adecuado para la estabilidad macroeconómica, el fomento del crecimiento y la adhesión de nuevos miembros aconseja la introducción de reformas estructurales en el sector público. A continuación, en el trabajo de **Ismael Sanz** y **Francisco J. Velázquez**, se evalúa el proceso de convergencia en la distribución funcional del gasto público de los estados miembros de la Unión Europea, en comparación con el acaecido entre los países de la OCDE, durante el período 1970-1997. Los resultados obtenidos —a partir de la aplicación de índices de similitud, de los estadísticos habituales de convergencia y de un análisis de *cluster*— ponen de relieve que los avances en la convergencia han sido mayores entre los Quince.

EL PROCESO DE LISBOA

En el núcleo de la estrategia de crecimiento para la UE formulada en las Conclusiones de la Presidencia de la Cumbre de Lisboa, se encuentran las acciones encaminadas a la adaptación a los cambios en las tecnologías de la información y las comunicaciones (TIC). Pues bien, este segundo núcleo de artículos arranca, precisamente, con tres donde se estudian distintas facetas de la situación y la política tecnológicas en Europa. En el de **Soledad Núñez**, se analiza, para el conjunto de la UE —aunque prestando más atención a España—, y teniendo como referente a EE.UU., la evolución de las ramas productoras de TIC y su contribución al crecimiento del empleo, del valor añadido y de la productividad durante la segunda mitad de los años noventa. De este modo, se constata que en Europa, y máxime en España, el peso relativo de las TIC es todavía inferior al que estas ramas tienen en EE.UU. Asimismo, sus resultados sugieren que sus efectos positivos sobre la productividad y el crecimiento son menos aprovechados en Europa. Desde una óptica más general, **Cipriano Quirós** y **Diego Rodríguez** centran también su análisis en las actividades de las telecomunicaciones, y más particularmente en las de prestación de servicios. Empiezan examinando su marco regulador en Europa y los avances del proceso liberalizador, y prosiguen con el análisis de sus repercusiones en la eficiencia y en los precios. A este respecto, los autores encuentran que la liberalización ha tenido un efecto moderador en los precios y estimulante de la eficiencia. Por fin, el artículo de **Enric Banda** ofrece una descripción panorámica de la situación europea desde el ángulo de la ciencia, la tecnología y la innovación, en la que se analiza con más detenimiento la posición relativa de España. A partir de ella, el autor pone de relieve el notorio atraso de España, así como las limitaciones de la política tecnológica europea para aprovechar el potencial de los sistemas nacionales. En consonancia con su diagnóstico, aboga por la conveniencia de introducir reformas tendentes a la consecución de un «espacio europeo de investigación e innovación».