

PAPELES

DE ECONOMIA ESPAÑOLA

REGIONES Y CIUDADES



CONVERGENCIA EN CLAVE EUROPEA



FUNDACIÓN DE LAS CAJAS DE AHORROS CONFEDERADAS
PARA LA INVESTIGACIÓN ECONÓMICA Y SOCIAL

PAPELES DE ECONOMÍA ESPAÑOLA es una revista que edita trimestralmente la Fundación de las Cajas de Ahorros Confederadas para la Investigación Económica y Social. La revista pretende ofrecer una información rigurosa y responsable de los problemas económicos españoles. Cinco son los criterios a los que PAPELES DE ECONOMÍA ESPAÑOLA desea ajustar su contenido:

- La plena libertad intelectual de quienes colaboran en sus páginas.
- La responsabilidad de las opiniones emitidas y el respaldo riguroso de las afirmaciones realizadas mediante datos y pruebas que avalen los planteamientos efectuados y las soluciones propuestas.
- El compromiso de las opiniones con los problemas planteados. La economía española se encuentra ante uno de los mayores retos de su historia, y dar opiniones comprometidas en estos momentos es obligación ineludible de los profesionales más cualificados.
- La búsqueda y la defensa de los intereses generales en los problemas planteados.
- La colaboración crítica de los lectores, para que nuestros papeles se abran al diálogo y la polémica, si fuera preciso, para buscar soluciones a problemas de la economía española.

PAPELES DE ECONOMÍA ESPAÑOLA se ofrece como un medio de expresión a cuantos se interesen por nuestros temas económicos, cumpliendo con el único requisito de la previa aceptación de las colaboraciones remitidas por el Consejo de Redacción que, sin embargo, respetuoso con la libertad intelectual no modificará las ideas, opiniones y juicios expresados por los autores ni tampoco se solidarizará con ellas.

PAPELES DE ECONOMÍA ESPAÑOLA está abierta a la colaboración de todos los investigadores que deseen aportar sus trabajos sobre temas referentes a la economía española. Los envíos de originales deberán hacerse al Redactor-Jefe de PAPELES en la Fundación de las Cajas de Ahorros Confederadas, Padre Damián, 48. 28036 Madrid.

* * *

Suscripción para el año 1999 (cuatro números):

España: 8.500 ptas. (IVA incluido).

Extranjero: 10.000 ptas.

Número suelto: (80), 2.550 ptas. (IVA incluido).

Solicitud de suscripciones e información:

Fundación de las Cajas de Ahorros Confederadas para la Investigación Económica y Social.

Juan Hurtado de Mendoza, 19. 28036 Madrid.

Teléfono: 91 350 44 00.

Fax: 91 350 80 40.

Correo electrónico: suscrip@funcas.ceca.es

PAPELES
DE ECONOMIA ESPAÑOLA

80

1999

FUNDACIÓN DE LAS CAJAS DE AHORROS CONFEDERADAS PARA LA INVESTIGACIÓN ECONÓMICA Y SOCIAL

PATRONATO

MANUEL PIZARRO MORENO <i>(Presidente)</i>	ANTONIO MARTÍN JIMÉNEZ
JOSÉ ANTONIO BONILLA <i>(Secretario)</i>	ENRIC MATA I TARRAGÓ
JULIO FERNÁNDEZ GAYOSO	JUAN IGNACIO DE MESA
FRANCISCO JOSÉ ISASI MARTÍNEZ	ÁNGEL MONTERO PÉREZ
RAFAEL JENE VILLAGRASA	JUAN RAMÓN QUINTÁS SEOANE
	JULIO RODRÍGUEZ LÓPEZ

PRESIDENTE DE HONOR

ENRIQUE FUENTES QUINTANA

PAPELES DE ECONOMÍA ESPAÑOLA

CONSEJO DE REDACCIÓN

VICTORIO VALLE SÁNCHEZ <i>(Director)</i>	FERNANDO GONZÁLEZ OLIVARES <i>(Redactor-jefe)</i>
JULIO ALCAIDE INCHAUSTI	CARMELA MARTÍN GONZÁLEZ
JOSÉ ANTONIO ANTÓN PÉREZ	FERNANDO PAMPILLÓN FERNÁNDEZ
SANTIAGO CARBÓ VALVERDE	JORGE PEREIRA RODRÍGUEZ
FRANCISCO CASTELLANO REAL	JOSÉ LUIS RAYMOND BARA
MANUEL LAGARES CALVO	JOSÉ VILLAVERDE CASTRO
JUAN ANTONIO MAROTO ACÍN	

Coordinación gráfica

Cristina Ruiz Tello

Portada

Bravo-Lofish

Ilustración: Eusebio Sempere, «Invierno» (serigrafía)

Foto: Oronoz

Edita

Fundación de las Cajas de Ahorros Confederadas
para la Investigación Económica y Social
Padre Damián, 48. 28036 Madrid

Imprime

RAYCAR, S. A. Impresores
Matilde Hernández, 27. 28019 Madrid

Depósito legal: M. 402 - 1980
ISSN: 0210-9107

© FUNDACIÓN DE LAS CAJAS DE AHORROS CONFEDERADAS. Todos los derechos reservados. Queda prohibida la reproducción total o parcial de esta publicación, así como la edición de su contenido por medio de cualquier proceso reprográfico o fónico, electrónico o mecánico, especialmente imprenta, fotocopia, microfilm, *offset* o mimeógrafo, sin la previa autorización escrita del editor.



SUMARIO

INTRODUCCIÓN EDITORIAL

Desarrollo, disparidades y convergencia regional: una reflexión económica

V

I. DISPARIDADES REGIONALES EN ESPAÑA Y EN EUROPA

Las disparidades regionales y la hipótesis de convergencia: una revisión:	2	<i>Begoña García-Greciano y José Luis Raymond</i>
Convergencia, movilidad y redistribución interregional en España: 1981-1996:	19	<i>Rafael Salas</i>
Crecimiento de las regiones españolas. Estructura sectorial, dinámica regional y distribución de rentas:	29	<i>Teresa García-Milá y Ramon Marimon</i>
Eficiencia productiva del sector industrial español: un análisis espacial y sectorial:	51	<i>Francisco Pedraja Chaparro, Julián Ramajo Hernández y Javier Salinas Jiménez</i>
La curva Beveridge y las disparidades regionales en España:	69	<i>Pablo Antolín</i>
Disparidades regionales en el empleo y el desempleo:	79	<i>Javier Alonso y Mario Izquierdo</i>
Previsiones sobre convergencia regional en la Unión Europea:	100	<i>Iain Begg</i>
Unión Económica y Monetaria y federalismo fiscal: la experiencia francesa:	123	<i>Pascal Kauffmann y Bernard Laval</i>
Convergencia regional y dotación de capital público. El caso italiano:	136	<i>Claudio Mazziotta</i>

II. CONVERGENCIA REGIONAL EN ESPAÑA Y UNIÓN MONETARIA

Perturbaciones asimétricas y Unión Monetaria Europea: las regiones españolas:	152	<i>Blanca Sánchez-Robles y Juncal Cuñado</i>
Dispersión y flexibilidad regional de los salarios en España:	171	<i>José Villaverde</i>
Política fiscal y convergencia regional:	185	<i>Martín Sevilla y Emilio Golf</i>
Política fiscal y crecimiento en las comunidades autónomas:	203	<i>Óscar Bajo Rubio, Carmen Díaz Roldán y Dolores Montávez Garcés</i>

III. EL PAPEL DE LAS CIUDADES EN EL DESARROLLO REGIONAL

Globalización, dinámica económica y desarrollo urbano:	220	<i>Antonio Vázquez Barquero</i>
Modelos de crecimiento y cambios espaciales recientes en las ciudades españolas. Un panorama desde el fin de siglo:	231	<i>Luis Felipe Alonso Teixidor</i>

Competitividad y cohesión metropolitanas. La exigencia de capacidad de organización y redes estratégicas:	248	<i>Leo van den Berg, Erik Braun y Jan van der Meer</i>
El desarrollo urbano sostenible. Razones y fundamentos de un programa de investigación:	266	<i>Roberto Camagni</i>

IV. ANEXO ESTADÍSTICO

Homogeneización de las series regionales 1986-1997:	292	<i>Julio Alcaide</i>
--	-----	----------------------

DESARROLLO, DISPARIDADES Y CONVERGENCIA REGIONAL: UNA REFLEXIÓN ECONÓMICA

La Constitución Española de 1978 supuso, entre otras muchas cosas relevantes, el nacimiento de lo que hoy se conoce como el *Estado de las autonomías*, una nueva estructuración político-administrativa del Estado, uno de cuyos efectos más sobresalientes ha sido el de poner en primera línea de preocupación y, por lo tanto, de atención de los políticos, los agentes sociales y todos los ciudadanos en general los fenómenos de naturaleza regional.

Desde una perspectiva estrictamente económica, la respuesta a este renovado interés por la comprensión y mejor conocimiento de los fenómenos regionales, entendidos en sentido amplio, se ha traducido en la realización de numerosos trabajos y publicaciones sobre el particular. Este número de PAPELES DE ECONOMÍA ESPAÑOLA es el resultado de un conjunto de investigaciones promovidas por la Fundación de las Cajas de Ahorros para la Investigación Económica y Social (FUNCAS) dentro de un amplio programa de estudios sobre economía regional que tiene manifestaciones muy diversas.

En contra de lo que predice la teoría neoclásica, que supone que las disparidades territoriales se corrigen por sí mismas debido, sobre todo, a la presencia de rendimientos decrecientes en los factores acumulables, las disparidades económicas regionales constituyen, de hecho, y en la inmensa mayoría de los países del globo, una realidad ineludible y, por lo tanto, una materia objeto de honda preocupación política, económica y social. La circunstancia de que dentro de una misma nación existan diferencias, a veces muy sustanciales, en los niveles de vida de las regiones que la conforman constituye un problema de gran envergadura para el que, justo es reconocerlo, no existen soluciones sencillas.

Este número de PAPELES DE ECONOMÍA ESPAÑOLA, que ha sido coordinado por el profesor **José Villaverde**, no pretende, en absoluto, actuar como un bálsamo de Fierabrás y ofrecer tales soluciones. Con un objetivo mucho menos ambicioso, la finalidad última de los trabajos que se incluyen en este número monográfico es la de plantearse muchas preguntas sobre el particular y, modestamente, intentar ofrecer algunas respuestas a ellas, que no recetas ni soluciones. Para ello, el número se organiza en tres partes perfectamente delimitadas entre sí, pero, al mismo tiempo, profundamente interconectadas, de manera tal que el lector de los trabajos pueda concluir su recorrido por éstos con una comprensión cabal y panorámica de todos los asuntos tratados.

Dentro del análisis económico regional, tanto el de naturaleza teórica como el de enfoque más aplicado, una de las cuestiones más debatidas es la relacionada, cómo no, con las mencionadas disparidades regionales. El estudio de la evolución y situación actual de estas disparidades en España y en Europa constituye, precisamente, la primera de las áreas objeto de atención en este número, con un total de nueve colaboraciones.

La Unión Monetaria Europea (UME) constituye, junto con la ampliación a la antigua Europa del Este, el reto más grande que tiene planteado, en la actualidad, la Unión Europea. Sin ningún género de dudas, uno de los frentes en los que la UME va a dejar sentir sus efectos de forma más definida es el regional, lo que no impide, sin embargo, que existan puntos de vista muy contrapuestos acerca de cuál será su influencia sobre las disparidades espaciales. Sea como fuere, no se puede ocultar, en ningún caso, que en amplios sectores de la sociedad española y europea existe un temor —bastante razonable, por otra parte— a que la UME, a la par que fomente el crecimiento económico y la creación de empleo en la Unión Europea (UE), dé lugar a un aumento de las disparidades regionales, tanto desde la óptica global de la propia UE como desde la interna de algunos de los países miembros. Pues bien, la segunda parte de este número, constituida por cuatro estudios, está dedicada a analizar, en referencia exclusiva al caso español, este tipo de cuestiones y a examinar qué alternativas de ajuste existen en el contexto de la Unión Monetaria Europea.

Uno de los hechos estilizados del análisis económico regional es que, en líneas generales, las ciudades suelen disfrutar de niveles de vida superiores a los existentes en el campo. En el caso europeo, éste es un hecho incontrovertido sea cual sea el nivel —nacional, regional, local— que se considere. Los países europeos más desarrollados son precisamente los más urbanizados y, dentro de cada país, las regiones más avanzadas suelen coincidir, también, con las que poseen una trama de ciudades más nutrida, en torno siempre a una gran metrópoli. El examen del papel que las ciudades desempeñan en el crecimiento económico regional y, por lo tanto, en los procesos de convergencia o divergencia espaciales constituye el objeto de estudio de la tercera y última de las áreas que

conforman este volumen, a cuyo efecto se dedican, asimismo, un total de cuatro colaboraciones.

La primera de las contribuciones viene firmada por los profesores **Begoña García-Greciano** y **José Luis Raymond**, y está destinada a ofrecer un panorama general del cumplimiento de la hipótesis de la convergencia regional en nuestro país. Analizando el período 1955-1997, los autores examinan la convergencia sigma regional en materia de renta por persona, mostrando que ésta se produjo hasta finales de los años setenta, estancándose a partir de entonces. Las causas que están detrás de estos desarrollos son, por un lado, un importante proceso de convergencia en productividad regional (que alcanza hasta 1993), una desigual evolución del empleo per cápita entre las distintas comunidades autónomas y una notable presencia de flujos migratorios interregionales hasta finales de los setenta-principios de los ochenta. El hecho de que la convergencia en productividad haya estado asentada, fundamentalmente, en una progresiva homogeneización de las estructuras productivas regionales, y de que los movimientos migratorios interregionales hayan caído drásticamente desde los primeros años ochenta, lleva a pensar a los autores que los dos motores básicos de la convergencia en PIB por habitante parecen mostrar síntomas de agotamiento, por lo que no es razonable esperar avances sustanciales en la misma. Este resultado justifica, según los autores, la ejecución de políticas correctoras de los desequilibrios regionales, las cuales deben tener en cuenta —en sus intentos de redistribución regional— las limitaciones impuestas por el aparente *trade-off* existente entre el objetivo de equidad distributiva y el de eficiencia económica.

DISPARIDADES REGIONALES EN ESPAÑA Y EN EUROPA

Por su parte, el profesor **Rafael Salas** también plantea en su trabajo un panorama general de la convergencia regional en España, examinando asimismo cuestiones de movilidad y redistribución interregional. Tomando como base de datos la información suministrada por la Contabilidad Regional de España, el autor pone de manifiesto que en 1984 se acaba la etapa de convergencia regional y se inicia una de divergencia moderada, al tiempo que se produce también una disminución en la movilidad interregional, la cual, pese a todo, es algo más elevada a medio-largo plazo que a corto. El trabajo también estudia el efecto redistributivo de las políticas directas sobre las familias, concluyendo, por un lado, que éste se ha estancado en el período objeto de atención (1990-1995) y, por otro, que la variable clave en el proceso redistributivo son las prestaciones sociales, seguidas a mucha distancia de los impuestos directos, y ejerciendo un papel levemente negativo las cotizaciones sociales. Para finalizar, el artículo examina la presencia de sesgos impositivos netos (entendidos como desviaciones en relación con un patrón establecido) y muestra que en algunas regiones, como Canarias y Madrid, éstos alcanzan un valor positivo elevado, mientras que en otras, como Asturias y Baleares, registran un valor negativo importante.