

# PAPELES DE ECONOMIA ESPAÑOLA

FUNDACION FONDO PARA LA INVESTIGACION ECONOMICA Y SOCIAL  
DE LAS CAJAS DE AHORROS CONFEDERADAS

## ECONOMIA DE LAS COMUNIDADES AUTONOMAS



# GALICIA



FEDERACION DE CAJAS DE AHORROS DE GALICIA

PAPELES DE ECONOMIA ESPAÑOLA, revista que edita trimestralmente la Fundación Fondo para la Investigación Económica y Social de las Cajas de Ahorros Confederadas, continúa con este número la nueva publicación PAPELES DE ECONOMÍA DE LAS COMUNIDADES AUTÓNOMAS. Esta publicación tiene como objetivo fundamental la difusión de los estudios que, sobre los problemas económicos de las Comunidades Autónomas, se vienen realizando desde hace tiempo en la Fundación FIES. Los resultados de anteriores trabajos pueden encontrarse en la colección de Estudios de Desarrollo Regional y en el capítulo que en cada número de PAPELES DE ECONOMIA ESPAÑOLA se dedica a este tema.

Varios son los motivos que deciden la publicación de PAPELES DE ECONOMÍA DE LAS COMUNIDADES AUTÓNOMAS:

- El protagonismo de las Comunidades Autónomas en la vida económica nacional hace necesario profundizar más en este área de investigación.
- Los problemas que se plantean a las Comunidades Autónomas son tan complejos y presentan tales peculiaridades que aconsejan su tratamiento exclusivo en una publicación íntegramente dedicada a cada Comunidad.
- Sólo con una información reciente, veraz, completa y articulada, se pueden trazar las líneas de una política económica eficaz que procure el deseado equilibrio en el desarrollo regional.

PAPELES DE ECONOMÍA DE LAS COMUNIDADES AUTÓNOMAS confía en que los trabajos publicados y los que se publiquen en el futuro ayudarán a comprender mejor los problemas peculiares de cada Comunidad y a plantear las alternativas para afrontarlos.

\* \* \*

Fundación Fondo para la  
Investigación Económica y Social.  
Obra Social de la Confederación Española  
de Cajas de Ahorros.

Juan Hurtado de Mendoza, 14.  
28036 - Madrid Teléf. 250.44.00.

**ECONOMIA DE LAS  
COMUNIDADES AUTONOMAS  
GALICIA**

---

## FUNDACION FONDO PARA LA INVESTIGACION ECONOMICA Y SOCIAL

### PATRONATO

JOSE JOAQUIN SANCHO DRONDA <i>(presidente)</i>	FRANCISCO FERNANDEZ JARDON
MARIANO NAVARRO RUBIO <i>(presidente de honor)</i>	ENRIQUE FUENTES QUINTANA
MIGUEL ALLUE ESCUDERO	MANUEL OCEN GONZALEZ
LUIS CORONEL DE PALMA	MATEO RUIZ ORIOL
RAMON BARGUES CATLLA	CARLOS SISTIAGA COARASA
MIGUEL CASTILLEJO GORRAIZ	MIGUEL DE UNAMUNO PEREZ
JULIO FERNANDEZ GAYOSO	JOSE MARIA VARGAS ZUÑIGA Y LEDESMA
	AVELINO VILA OTERO
	MERCEDES VILLACIAN PEÑALOSA

### CONSEJO DE REDACCION

ENRIQUE FUENTES QUINTANA <i>(director)</i>	CARLOS HORNILLOS GARCIA
JOSE ANTONIO ANTON PEREZ	MANUEL LAGARES CALVO
TRINIDAD CANO SIMON	JORGE PEREIRA RODRIGUEZ
FRANCISCO CASTELLANO REAL	VICTOR PEREZ DIAZ
JOSE LUIS DE ECHARRI GONZALO	JOSE LUIS RAYMOND BARA
JOSE GARCIA LOPEZ	JAIME REQUEIJO GONZALEZ
JUAN GIL RUZ	MIGUEL SANCHEZ ALBERTI
FERNANDO GONZALEZ OLIVARES <i>(redactor-jefe)</i>	JOSE SEVILLA SEGURA

### Coordinación gráfica

María Elena Leguina Vicéns

### Portada, maqueta y realización gráfica

Nicolás Ortega

### Edita

Federación de Cajas de Ahorros de Galicia  
Fundación Fondo para la Investigación Económica y Social  
Obra Social de la Confederación Española de Cajas de Ahorros  
Padre Damián, 48. 28036 Madrid

### Imprime

Artes Gráficas Benzal, S. A. Virtudes, 7. 28010 Madrid  
Depósito legal: M. 402.-1980  
I.S.S.N.: 0210-9107

---

---

## SUMARIO

Introducción Editorial. 5

### ASPECTOS GENERALES

- Características económicas de Galicia, *Julio Alcaide Inchausti*. 15
- Aspectos generales de la estructura productiva gallega, *Xoan Quintas Seoane*. 33
- La imagen de la Balanza de Pagos, *Xoan López Facal*. 51
- La información estadística en la Autonomía, *Xosé-Ignacio Casal*. 63
- Reflexiones sobre una estadística para Galicia, *José Luís Blanco Fernández*. 71
- Crecimiento económico y distribución espacial de la población, *María del Carmen Guisán Seijas*. 75
- Paro y población activa en Galicia, *Alberto Meixide Vecino*. 83
- La problemática territorial de la economía gallega, *Pedro Arias Veira*. 97
- Un análisis espacial de la economía gallega, *Xosé María Mella Márquez*. 107

### ASPECTOS HISTORICOS

- La economía de Galicia en los siglos XIX y XX, *Jaime García-Lombardero y Viñas*. 131
- La agricultura tradicional gallega. Crecimiento sin modernización, *María Xosé Rodríguez Galdo*. 145
- La conceptualización de las categorías de análisis para el estudio de la estructura económica gallega, *Xosé M. Beiras*. 155
- Sargadelos: un modelo de empresa, *Isaac Díaz Pardo*. 173
- La industria conservera gallega. 1840-1905, *Xan Carmona Badía*. 177

### SECTOR PRIMARIO

- Límites físicos a la producción agraria en Galicia, *Francisco Díaz-Fierros Viqueira*. 195
- Crecimiento agrario y subdesarrollo agroindustrial en Galicia, *José Colino Sueiras y Emilio Pérez Touriño*. 199
- La industria alimentaria en Galicia, *Luis Soto Baño*. 213
- La cuestión pesquera en Galicia, *Manuel M. Varela Lafuente*. 233
- Recursos forestales de Galicia en su aspecto industrial, *Juan Arévalo Madrueño*. 241

### INDUSTRIA Y SERVICIOS

- El sector industrial gallego: infradimensionado y con pies de barro, *Manuel Guisado Tato*. 247
- Notas sobre una estrategia industrial para Galicia, *Camilo Nogueira*. 259
- La minería en Galicia, *Raimundo Viejo Viñas*. 275
- El transporte en Galicia: situación y perspectivas, *José Raimundo de Lorenzo Vázquez de Guevara*. 287
- Comercialización y estructuras distributivas, *Gonzalo Ortiz Amor*. 299
- Localización de centros universitarios en Galicia, *Pedro Arias y Miguel Cancio*. 311
-

---

## ASPECTOS FINANCIEROS Y SECTOR PUBLICO

- La financiación de la economía gallega, *José Luis Méndez López*. 317
- El crédito oficial, *Javier Rojo Sánchez*. 321
- Las Sociedades de Desarrollo Industrial, *Salustiano Mandiá Salgueiro*. 329
- Un modelo de Cajas de Ahorros para el futuro de Galicia, *Julio Fernández Gayoso*. 335
- Estructura municipal y autonomía político-financiera de las Haciendas locales rurales,  
*Francisco Javier Constenla Acasuso*. 345
- La presión fiscal en la Hacienda urbana gallega, *Luis Caramés Vieitez*. 355
- Presupuestos autonómicos y propuesta reformadora del Estatuto gallego, *Joaquín Álvarez Corbacho*. 361
- La financiación de la economía gallega: aportaciones para su análisis, *Fernando Díaz Fernández*. 377
- El problema de la financiación de la Seguridad Social Agraria, *José Andrés Faiña Medín*. 387
- El primer Presupuesto de Galicia autónoma, *Carlos Otero Díaz*. 407

## OPINIONES

- Coordenadas económicas de Galicia: una base poco sólida, *José Luis Gómez*. 431
- Antonio Franco*, director general de La Toja, S. A. 437
- Tomás Massó Bolívar*, presidente de la Unión de Fabricantes de Conservas de Galicia. 439
- Emilio Pérez Nieto*, ex presidente de la Confederación de Empresarios de Galicia. 443
- José Pablo Rodríguez Mantiñán*, presidente de la Confederación de Empresarios de Galicia. 450
- Julián Trincado Settler*, presidente de Unión Eléctrica Fenosa. 456
- Constantino Vila López*, presidente de la Asociación Provincial de Empresarios de la Construcción de Lugo. 460
- Jaime Trebolle*, conselleiro de Economía de la Xunta de Galicia. 465
- Abel Caballero*, catedrático de Teoría Económica de la Universidad de Santiago y portavoz de Economía del Grupo Socialista del Congreso de los Diputados. 471
- Pablo González Mariñas*, profesor de Derecho Administrativo de la Universidad de Santiago y portavoz del Grupo de Coalición Galega en el Parlamento Autónomo. 481
- Carlos Velasco Garrido*, director general de la Caja de Ahorros Provincial de Pontevedra. 489
- Ramón Escobar Hervás*, director general de la Caja de Ahorros Provincial de Orense. 492
- Julio Fernández Gayoso*, director general de la Caja de Ahorros Municipal de Vigo. 495
- José Luis Méndez López*, director general de la Caja de Ahorros de Galicia. 507
-

# INTRODUCCION EDITORIAL

No es un terreno baldío la reflexión de los economistas en torno a los problemas de Galicia. Desde el pragmático eclecticismo de los ilustrados gallegos hasta los trabajos contemporáneos, podría construirse un catálogo de preocupaciones, estudios y propuestas que diesen fe, no sólo de una inquietud permanente —aunque con extensión a intensidad varios—, sino también de la escasa eficacia obtenida cerca de las instancias decisorias. Por ello, parecerá a algunos que reincidir en tales reflexiones es seguir jalonando la crónica de una insistencia. Sin embargo, hay al menos dos razones por las que creemos que este número de PAPELES es oportuno. En efecto, Galicia pertenece, con pleno derecho y reconocimiento histórico, a esa nueva realidad que es el Estado autonómico, instaurado por la Constitución de 1978. A nadie escapa, sin duda, que el ensamblaje de tan colosal empresa, considerada por muchos como el mayor reto con que se ha encontrado nuestro Estado desde el fin del Antiguo Régimen, es difícil y complicado. No parece ocioso, sino, bien al contrario, una necesidad perentoria, recapacitar sobre los problemas tantas veces reiterados a la luz de la nueva realidad institucional. Pero, por añadidura, la actual configuración organizativa ha de consolidarse en el marco de una severa crisis económica. Crisis que, como se sabe, pivota en Galicia sobre dos ejes fundamentales: de un lado un sector secundario raquítico, sin relaciones interindustriales relevantes, sesgado hacia dominios asociados a la reconversión. De otro, una actividad pesquera, en repliegue, al lado de un sector agropecuario seriamente amenazado por la entrada en la CEE. Autonomía y crisis son, por tanto, dos referen-

cias suficientemente relevantes para legitimar una convocatoria como la que PAPELES ha realizado, cuyo fruto es una pluralidad de visiones, con vocación interdisciplinar, que van desde la perspectiva teórica hasta el pragmatismo empresarial.

Las colaboraciones que siguen han sido distribuidas en cinco grupos, cada uno de los cuales goza de cierta homogeneidad. Tal agrupación, sin embargo, no quiere soslayar la existencia de interrelaciones entre los distintos problemas, sino que trata de lograr una relativa sistemática expositiva.

## Aspectos generales

Los dos trabajos iniciales ofrecen una información que perfila las características de la economía de Galicia. **Julio Alcaide** —con quien todos los economistas preocupados por los temas regionales tienen contraída una inmensa deuda— se refiere a variables demográficas y al producto y la renta, tanto a nivel provincial como regional, destacando el hecho de que —a pesar de configurarse como la comunidad menos afectada por el paro— vive actualmente una aceleración vertiginosa del desempleo. Ese ritmo y la distribución sectorial del paro son más que preocupantes, como también pondrá de manifiesto **Alberto Meixide**, habida cuenta del crecimiento de la población residente (retorno de emigrantes) y del proceso de reconversión industrial. Por ello, no debería generar optimismo el que, al observar la evolución de la renta familiar disponible, todas y cada una de las

provincias gallegas hayan mejorado a partir de 1971, pues en el bienio 1979-81 la región, dice Alcaide, «acusó de forma directa y palpable los efectos de la crisis económica generalizada que afecta a todo el conjunto español». Es en esos años cuando se comprueba el inicio de la tendencia a un menor crecimiento de las actividades industriales y de servicios, que se va a reflejar en una caída de la renta real por persona.

**Juan Quintás**, que ha dirigido la elaboración de las tablas *input-output* de Galicia, describe los aspectos más generales de la estructura productiva, es decir, el empleo, la producción, el origen de los recursos y su destino, aportando —con austeridad en la glosa— todo un arsenal de datos, aun a sabiendas de los problemas metodológicos y de obtención de información que este tipo de trabajos suele comportar.

Tras estos artículos introductorios, que deben servir para obtener una visión panorámica de la economía de Galicia, siguen otros cuyo objeto es menos global. Ocuparse de un colectivo humano —y más desde un enfoque socioeconómico— requiere en primera instancia preguntarse por la población y el territorio. Durante mucho tiempo, como se sabe, las implicaciones dinámicas y temporales privilegiaron la atención del análisis económico, en detrimento de las consideraciones espaciales. EL *wonderland of no dimensions*, que refiere Isard, era un lugar común de la teoría tradicional, y, sin embargo, factores de naturaleza económica determinan la diferenciación espacial: economías internas y externas, costes de transporte y suelo. La constatación real de estos elementos da virtualidad a los sistemas compuestos de centros y ciudades separados por espacios rurales. A Christaller y Lösch debemos la formulación de modelos que contengan los postulados relativos a los factores económicos de diferenciación espacial. Y ha sido Isard el que, siguiendo las orientaciones anteriores y pretendiendo la integración de las deducciones de Thünen, estudió las consecuencias de los movimientos de población y la organización de las ciudades. En resumen, la actividad humana se desarrolla en un espacio, los recursos se distribuyen desigualmente y tal distribución tiene un carácter dinámico. Pues bien, en esta línea hay que inscribir el artículo de **Xosé María Mella**, para quien la no existencia de una sólida red de ciudades medias, vertebradoras del conjunto del territorio, provoca la falta de integración del sis-

tema espacial-urbano de Galicia. No hay que olvidar que el sistema de ciudades forma la jerarquía de producción, de distribución y de difusión del progreso tecnológico. Así, **Mella** señala que los procesos de desarrollo y la morfología del sistema de ciudades están interrelacionados, y, en la medida en que tal sistema se configura en Galicia como axial o lineal, no favorece el desarrollo integrado del territorio. Se propone, en consecuencia, que la planificación regional y urbana fomente un sistema urbano anular que incorpore al eje costero el que podría formarse con Orense-Monforte, Lugo y la Mariña lucense.

El trabajo de **Mella** se complementa en esta primera aproximación demográfico-espacial, con los artículos de **María del Carmen Guisán** y **Pedro Arias**. Valiéndose de un modelo econométrico, la profesora Guisán predice la población de las distintas áreas y hace diversas recomendaciones en función de sus conclusiones, insistiendo en la conveniencia de un plan de industrialización comarcal. Tal estrategia perseguiría mantener la población en los principales núcleos urbanos de las áreas rurales, evitando la decadencia de los centros comerciales y de servicios que afectan a una importante población dispersa. Pedro Arias, a su vez, dentro de unas coordenadas teóricas que rezuman pesimismo respecto a la —a su juicio— falta de sólidas referencias paradigmáticas en la economía espacial; critica la dispersión de políticas territoriales en Galicia, que más que fundamentada en el análisis económico o en un proyecto social de modernización del mundo rural, se ajusta al mapa, tejido y hábitos políticos tradicionales.

**Alberto Meixide**, por su parte, pone el acento en los problemas de empleo. Hay que admitir un cierto desenfoco —e incluso infravaloración— respecto al paro de Galicia. **Meixide**, al adoptar una visión desagregada, comprueba la existencia de una imagen distorsionada, pues aunque la tasa media de paro se sitúa por debajo de la estatal, si se considera su distribución sectorial, la situación es muy diferente. «La coexistencia de un problema de paro encubierto en la agricultura con elevadas tasas de paro registrado en el resto de los sectores —dice el autor—, que son equiparables (y en algunos casos superiores) a las tasas promedio del Estado, no es más que el reflejo de cómo la crisis ejerce sus efectos sobre un espacio económico con una estructura demográfica y de empleo claramente diferencia-



da.» Por añadidura, la tasa de desempleo, como antes decíamos, ha ido acelerándose, con ritmos de crecimiento superiores a los de otras zonas de España. Y si se tiene en cuenta la conjunción de factores coadyuvantes —agudización de la crisis en sectores básicos, retorno de emigrantes, recuperación de la oferta de trabajo—, no parece probable una inversión de la tendencia en los próximos años.

Todos los trabajos que pretenden un análisis empírico hacen surgir la discusión en torno a los datos de base. Así se estimó al organizar las Jornadas que sirvieron de punto de partida a este número de PAPELES, y a las que se invitó a participar a personas relacionadas con los organismos de información estadística. Efectivamente, desde un punto de vista instrumental todos los economistas suscribirían la afirmación de Schumpeter cuando dijo que «necesitamos la estadística no sólo para explicar las cosas, sino también para saber con precisión qué es lo que hay que explicar», mas no basta con que estemos convencidos de tal necesidad; es ineludible que los responsables políticos en los distintos niveles compartan la idea de que sin conocer, es imposible actuar con coherencia. Y no será por falta de tradición por lo que los agentes de la política autonómica se han venido mostrando reacios a ese reconocimiento. Desde que la Asamblea Constituyente realizó como uno de sus primeros actos la puesta en marcha de la publicación de un recuento estadístico de los recursos de Francia —preparado por Lavoisier—, la dependencia del Estado frente al sistema estadístico no ha hecho más que crecer. En los distintos países se ha ido comprobando que existe una correlación entre la calidad de la organización y producción estadística y la calidad de la Administración pública. Por lo que respecta a la Comunidad Autónoma de Galicia, la simple lectura del artículo 30 de su Estatuto —en el que se recogen las más relevantes competencias de contenido económico— muestra la pertinencia de unos servicios de información estadística, cuya ausencia —y la correlativa de datos abundantes y fiables— torna osada cualquier pretensión de política económica y vuelve imposible la reflexión solvente sobre los problemas económicos de la comunidad gallega.

Las cosas, sin embargo, parecen evolucionar positivamente en este sentido, de tal forma que la Xunta de Galicia acaba de nombrar un res-

pensible de estadística, nombramiento que recayó en **Xosé Ignacio Casal**, de quien se incluye un artículo en este número. **Casal** cree que, tanto por imperativos legales (la LOFCA, que en su disposición final tercera dice: «El Instituto Nacional de Estadística, en coordinación con los órganos competentes de las comunidades autónomas, anualmente elaborará y publicará las informaciones básicas que permitan cuantificar a nivel provincial la renta por habitante, la dotación de los servicios públicos fundamentales, el grado de equipamiento colectivo y otros indicadores de riqueza y bienestar social. Asimismo elaborará estudios alternativos sobre la ponderación de los distintos criterios de distribución del Fondo de Compensación Interterritorial») como por exigencias de la política autonómica, resulta necesaria la creación de un organismo encargado de la estadística. Tal servicio, al igual que los similares de otras CCAA, debería armonizarse y coordinarse con un sistema estatal. El INE, que podía cumplir esa función, sería el encargado de definir y dar códigos y nomenclaturas para homogeneizar la información e integrarla en la Contabilidad Nacional, además de mantener las relaciones internacionales, sobre todo tras el ingreso en la Comunidad Económica Europea. Resulta, pues, de todo punto urgente llegar a un sistema de información estadística que permita superar el conocimiento impreciso de las cosas sobre las que hay que actuar. Sin excepción, los participantes en estas Jornadas llamaron la atención sobre la carencia de estadísticas de base, deficiencia que vuelve especialmente penosas ciertas investigaciones. Al respecto podría ponerse el ejemplo del trabajo de **Xan Facal** sobre la balanza de pagos, siendo ilustrativa la evidencia de que en Galicia sólo se cuenta en el campo de las transacciones exteriores con los datos de la «Contabilidad Regional de Galicia» (1967, 1969 y 1971) y alguna otra información facilitada por la Cámara de Comercio de La Coruña y el Banco de Bilbao. El poder obtener conclusiones afinadas, contando con unos datos tan fragmentarios, resulta en extremo difícil. Y, sin embargo, la balanza de pagos de una región no deja de tener importancia analítica y relevancia para la política económica. Facal, de todos modos, manejando inteligentemente la poca información disponible, logra dibujar una imagen de la balanza de pagos en la que los movimientos compensatorios resaltan una situación de fondo caracterizada por el atraso pro-