

LAS CAJAS PODRAN AFRONTAR, CON CARÁCTER INSTRUMENTAL DE INSTITUCIONES BANCARIAS, LOS PROBLEMA DE CAPITALIZACION.

José María Méndez Álvarez-Cedrón, Director General de la CECA, ha coordinado seis estudios monográficos, que acaba de publicar la Fundación de las Cajas de Ahorros (**FUNCAS**), con el título “**CAJAS DE AHORROS: NUEVA NORMATIVA**”. En dichos trabajos se analizan el conjunto de cuestiones relevantes que se deducen de los Reales Decretos-leyes mediante los que se ha articulado la profunda reforma de nuestras cajas de ahorros.

El objetivo primordial de esta obra de **FUNCAS** es ofrecer una imagen precisa y objetiva de lo que las normas dictadas suponen en relación con la reestructuración de las cajas de ahorros. Mediante las **nuevas disposiciones** se pretende no solo **reforzar** el **sistema financiero** sino **ajustar** a los **nuevos tiempos** unas instituciones, como son las **cajas de ahorros**, que cuentan con una tradición ya secular, procurando que puedan mantener los principios básicos que han informado su actuación desde su creación. En este sentido, la utilización con carácter instrumental de instituciones bancarias les permitirá **afrentar** los **problemas de capitalización**, sin pérdida de su naturaleza esencial, caracterizada por el fuerte sentido social de su gestión, tanto en la esfera financiera como en relación con sus actividades en beneficio de la sociedad y su apoyo al desarrollo regional y local.

En definitiva, las reformas planteadas tratan de que las cajas de ahorros continúen siendo las instituciones que, durante tantos años, han contribuido a la mejora de las condiciones de vida de la sociedad española, incentivando el ahorro y ofreciendo sus servicios financieros a su clientela, a la que han venido revirtiendo sus excedentes a través de su obra social.

El primero de los estudios, del profesor de la U. de Murcia, **Ángel Pascual Martínez Soto**, muestra cómo, a lo largo de la historia, las cajas de ahorros han asumido diversas formas jurídicas, de modo que no siempre han tenido el carácter de fundaciones. Así, tanto la Caja de Ahorros, Descuentos y Depósitos de La Habana, como la Caja de Ahorros-Banco de Socorros de Valencia y la Caja de Ahorros y Monte de Piedad de Sevilla, se organizaron como sociedades por acciones. Los casos estudiados son buenos ejemplos de que lo esencial, en el comportamiento de las instituciones, no es su vestidura jurídica, sino el espíritu que anima el desarrollo de sus objetivos.

El profesor **Gaspar Ariño Ortiz**, catedrático de derecho administrativo, se ocupa del complejo tema de la **distribución de competencias** entre el **Estado** y las **Comunidades Autónomas**, a la luz de las nuevas disposiciones. **Ariño** pone de manifiesto las dificultades que concita la competencia compartida entre el estado y las Comunidades y los efectos que el Real Decreto-ley 11/2010 ha producido en relación con las competencias autonómicas, especialmente en lo que respecta a su limitación en relación con los sistemas institucionales de protección.

Fernando Sánchez Calero y **Juan Sánchez-Calero Guilarte**, catedráticos de derecho mercantil, muestran la **importancia** del Real Decreto-ley 11/2010 en cuanto a la **reforma** de los **órganos rectores** de las **cajas**. La mayor exigencia de profesionalidad a los miembros de los equipos directivos y la incompatibilidad del cargo de miembro de los órganos de gobierno con el de todo cargo político electo son buena muestra de la **preocupación** por **conseguir** la mayor **eficiencia** e **independencia** en la **gestión** de las **cajas**. Igualmente, se presta atención al impacto sobre los órganos de gobierno de los nuevos modelos de actuación a través de la utilización instrumental de bancos.

Del tratamiento del **nuevo régimen** de las **cuotas participativas** y los **instrumentos de deuda** obligatoriamente **convertibles**, se ocupa **Alberto Javier Tapia Hermida**, catedrático de derecho mercantil. La nueva regulación ha tratado de ser flexible, permitiendo que las cuotas puedan incorporar o no derechos políticos. Como señala el autor, además del efecto directo de **reforzar** los **recursos básicos propios** de las cajas emisoras, tienen un efecto colateral, al someter la **gestión** de la entidad al **escrutinio** de los **mercados de valores**, que se reflejará en la **cotización** de las **cuotas**.

Cándido Paz-Ares, catedrático de derecho mercantil, y **Rafael Núñez-Lagos** abordan el análisis de los sistemas institucionales de protección (**SIPs**), poniendo de relieve cuál ha sido su evolución. Configurados, en principio, como un acuerdo multilateral por el que varias entidades de crédito se comprometen a apoyarse recíprocamente en supuestos de déficit de solvencia o liquidez, han acabado **siendo utilizados** como un **sistema de integración de entidades de crédito**, lo que desborda su primitiva función.

Por último, **Alberto Alonso Ureba**, catedrático de derecho mercantil, tras describir los nuevos modelos de actuación indirecta de las cajas de ahorros a través de bancos instrumentales se detiene en el **análisis** de sus efectos sobre la **estructura de gobierno** de la **entidad bancaria** a la que la **caja aporta su negocio financiero** o que **actúa** como **entidad central** de un **SIP**.