

UNA IMAGEN SUMARIA DE LA ECONOMÍA GALLEGA

Juan R. QUINTAS SEOANE

ESTAS páginas aspiran a ser una descripción de la economía gallega que sirva de breve introducción o marco de referencia a las restantes colaboraciones. El lector interesado en la ampliación de algunas de las ideas que aquí se presentan puede consultar los tres trabajos en los que las he desarrollado con mayor extensión (Quintás, 1986, 1990 y 1992).

En el entorno de los años sesenta, la estructura productiva gallega inicia un conjunto de profundas transformaciones. Así, en la agricultura se abandonan, en muy pocos años, los esquemas del autoconsumo para integrarse progresivamente en los circuitos comerciales del sistema económico español. El crecimiento económico impulsa en España la demanda de productos ganaderos y el campo gallego responde con una rápida y fuerte especialización en ellos, aprovechando el proteccionismo existente. También se inician en los años sesenta importantes desarrollos en la pesca y en el tejido industrial gallego. Crece espectacularmente la construcción naval; se establecen grandes industrias de enclave y se tientan las posibilidades de la agroindustria. Finalmente, en el sector terciario emergen igualmente interesantes fenómenos de renovación.

Los gráficos 1 y 2 revelan que la evolución es mucho más rápida en cuanto a la composición de la producción que respecto de la asignación de los recursos humanos, y ello promueve la fuerte expansión del paro encubierto en la agricultura tradicional. Por otra parte, los gráficos 3 y 4 advierten de la menor rapidez de la evolución gallega respecto de la que experimenta el conjunto español. Ambas economías difieren aún en mayor medida en cuanto a la evolución de las infraestructuras básicas que condicionan la competitividad de sus respectivas unidades productivas.

La amenaza potencial que representaba la fragilidad intrínseca del contenido de algunos de los más importantes aspectos de la modernización productiva gallega pronto se convierte en incómoda realidad bajo la influencia de tres fenómenos: la recesión mundial de los años setenta, el proceso de extensión de las aguas jurisdiccionales de los países ribereños de los más importantes caladeros y la adhesión española a la Comunidad Europea. En efecto:

1) Cuando en los primeros años setenta la recesión se abate sobre la economía mundial, Galicia se encuentra todavía «a mitad de camino» entre las formas tradicionales de producción y aquellas otras que caracterizaban el paradigma tecnoeconómico cuyo agotamiento se estaba evidenciando en aquellos precisos momentos en la naturaleza estructural de la crisis. Graves dificultades afectan entonces a los principales sectores industriales gallegos: construcción naval, automóvil, productos metálicos, etcétera. El gráfico 5 expresa claramente el dramático proceso desindustrializador padecido desde entonces por Galicia.

2) La pesca también se resiente por los efectos de la crisis energética, pero fueron mucho más graves y permanentes los que se derivaron de la extensión en 1976 de la «zona económica exclusiva» hasta las 200 millas. Además, a mediados de la década de los ochenta, cuando nuestra flota pesquera ya había asimilado el impacto inicial del cambio en el régimen marítimo, la recuperación temporal de sus cuentas de resultados y la esperanza de que la adhesión de España a la CE contribuyese a solucionar los problemas básicos provocaron una desproporcionada reacción —fomentada por la Administración— de nuevas construcciones de barcos, que incrementaron en un 30 por 100 la flota de altura y gran altura. Lamentablemente, en la

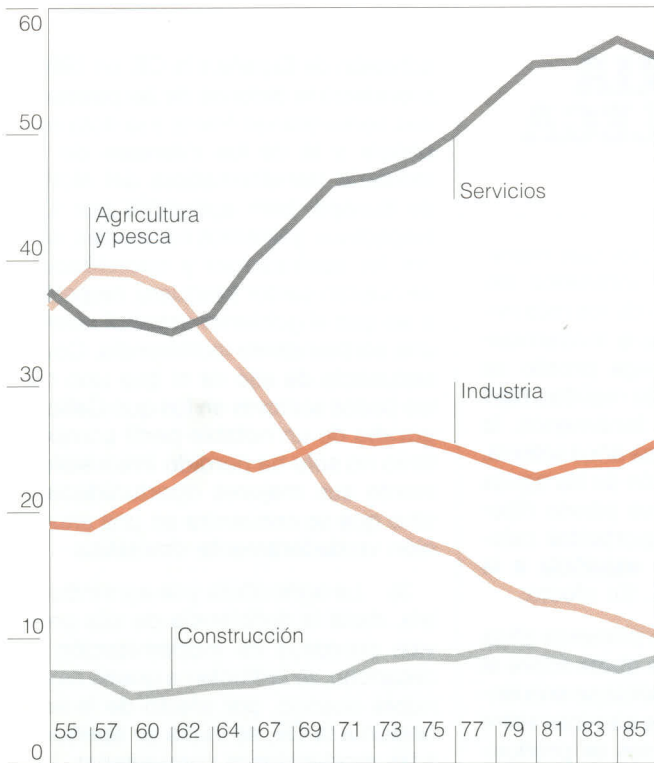
adhesión de España a la CE, en 1986, prevaleció la defensa de las pesquerías comunitarias frente a la flota española y la de los intereses de la industria transformadora del Norte de Europa, bien apoyados por los respectivos gobiernos nacionales, sobre las aspiraciones y necesidades de nuestro sector pesquero, respecto a las que el gobierno español reveló una sorprendente indiferencia. Consecuencia de ello es el que uno de los pocos sectores en los que Galicia gozaba de un notable perfil competitivo no sólo ha perdido irremisiblemente sus mejores oportunidades, sino que se encuentra en una situación verdaderamente dramática.

3) La agricultura y la agroindustria, dada la deficiencia de sus previos procesos de modernización y desarrollo, se enfrentan a graves amenazas cuando, por efecto de la adhesión a la CE, se inicia su apertura a las producciones comunitarias. La escasa atención gubernamental a la adecuada orientación del necesario proceso de transición está enfrentando al amplio sector agroalimentario gallego a muy serios problemas, entre los que el lácteo es quizás el más conspicuo, pero, desde luego, no el único.

El grave significado de estos tres procesos, de continuada acción destructiva durante los últimos lustros, se puede apreciar examinando el cuadro n.º 1, en el que se consideran las 55 ramas productivas de la economía gallega, valorándolas en términos relativos según sus efectos multiplicadores sobre la producción y el empleo regionales en el entorno de 1980.

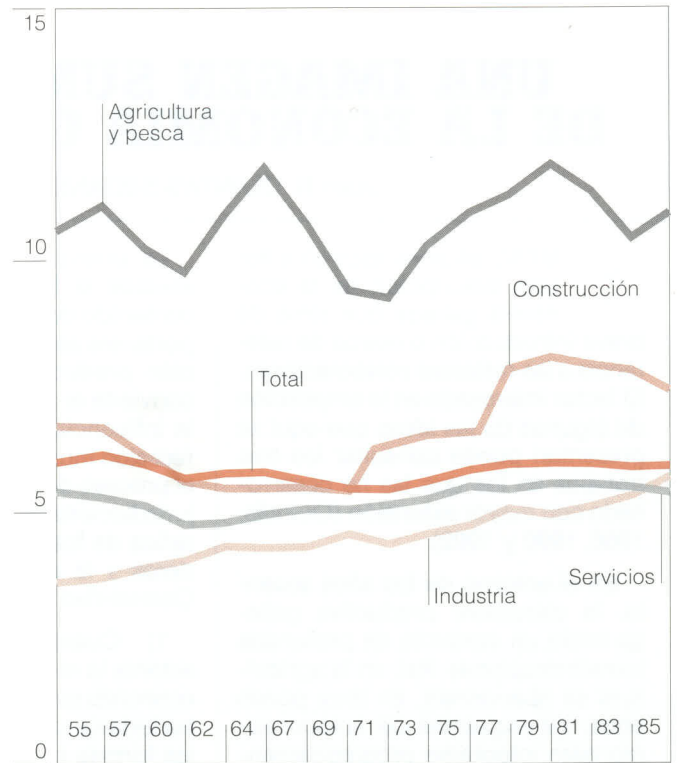
Las ramas productivas que tienen, por unidad de producción final, un «poder de dispersión» (PD) o potencia creadora de mercados para el conjunto de la economía regional superior a la media, son las identificadas con un asterisco en la columna $PD > 1$. Por otra parte, en la siguiente columna, referida al «índice de requerimientos de empleo total» (IRET) —en el que se tienen en cuenta tanto el trabajo directamente necesario en la propia rama considerada como en la producción que motiva en sus proveedores mediatos e inmediatos—,

GRAFICO 1
EVOLUCION DEL VAB SECTORIAL EN GALICIA
(Porcentaje sobre el total regional)



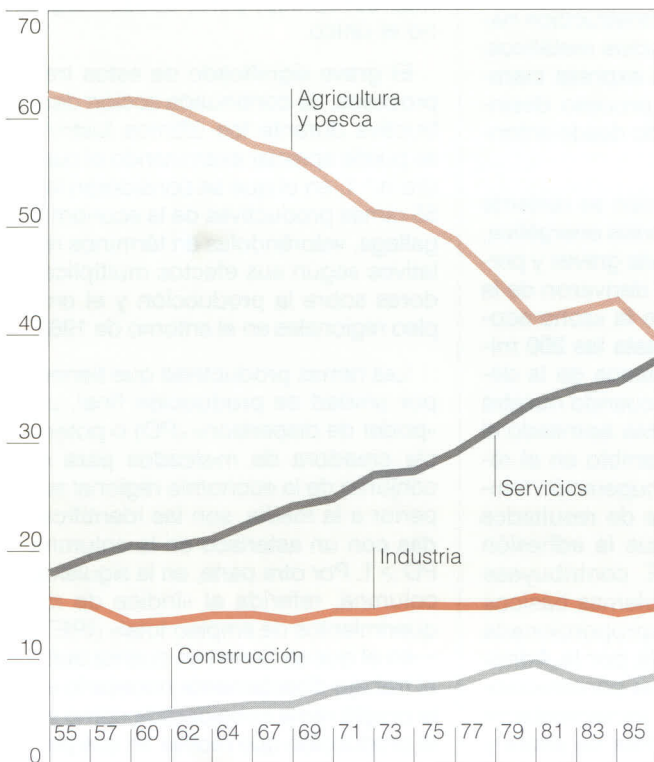
Fuente: BBV.

GRAFICO 3
EVOLUCION DEL VAB SECTORIAL EN GALICIA
(Porcentaje sobre el correspondiente nacional)



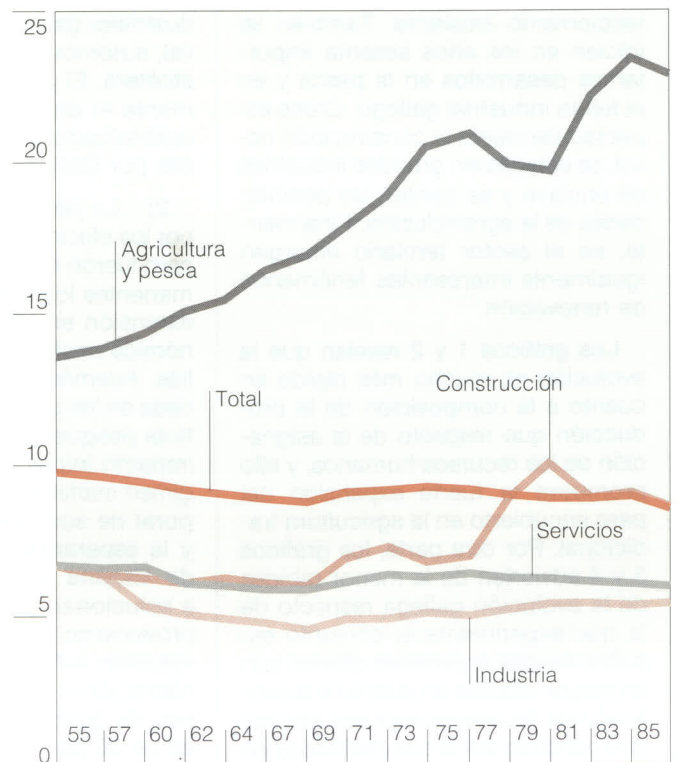
Fuente: BBV.

GRAFICO 2
EVOLUCION DEL EMPLEO SECTORIAL EN GALICIA
(Porcentaje sobre el total regional)



Fuente: BBV.

GRAFICO 4
EVOLUCION DEL EMPLEO SECTORIAL EN GALICIA
(Porcentaje sobre el correspondiente nacional)

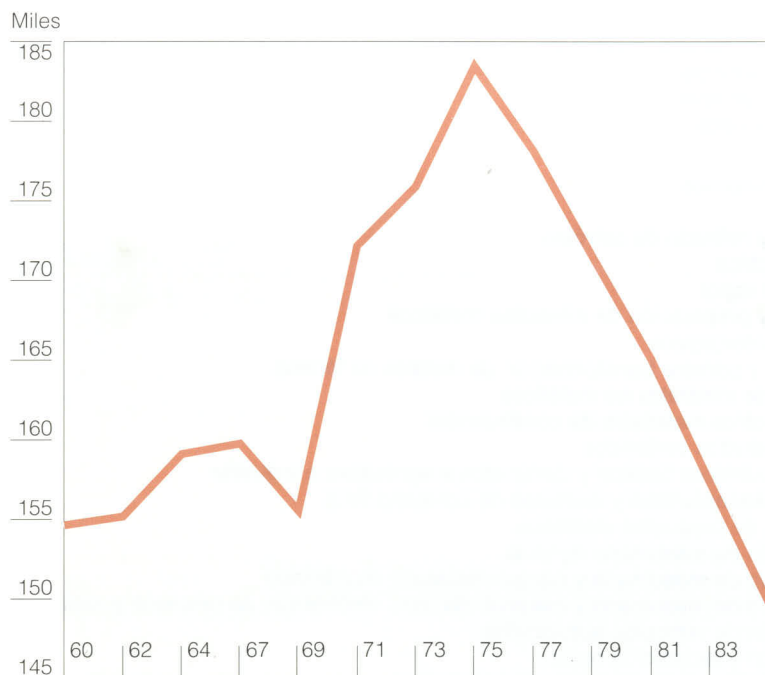


Fuente: BBV.

CUADRO N.º 1

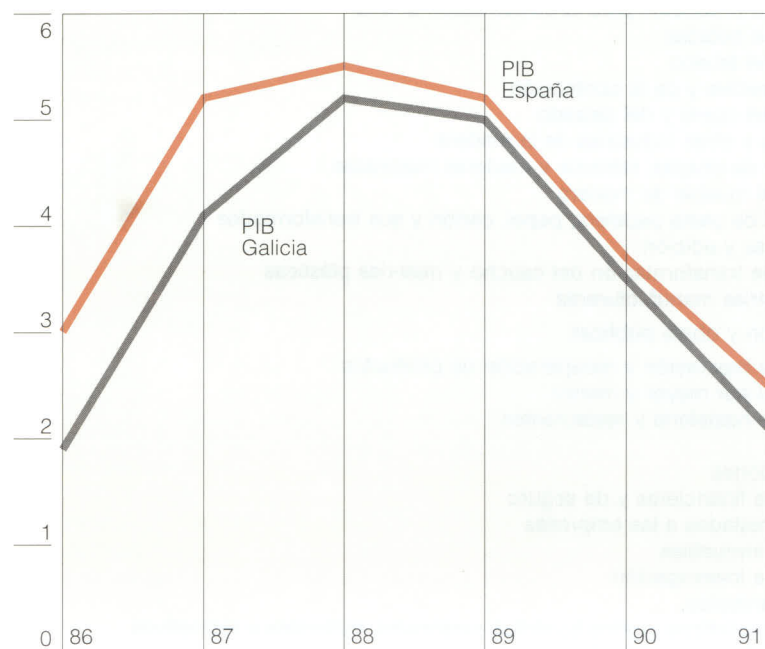
<i>PD > 1</i>	<i>IRET > 1</i>	<i>PDP > M</i>	<i>S > 1</i>	<i>Rama productiva</i>
*	*	*	*	Producción agrícola
*	*	*		Producción ganadera
	*			Silvicultura y otros
		*	*	Pesca
				Carbones minerales
				Coquerías
				Extracción y refinado de petróleo
*		*		Energía eléctrica
*			*	Agua, gas y vapor
			*	Extracción y preparación de minerales metálicos
*			*	Productos siderúrgicos
*		*	*	Producción y primera transformación de metales no férreos
				Extracción de minerales no metálicos
*				Cemento y otros materiales de construcción
*			*	Vidrio y productos cerámicos
			*	Productos químicos básicos y destinados a agricultura e industria
			*	Productos farmacéuticos y químicos de consumo final
				Fabricación de productos metálicos
	*			Construcción de maquinaria agrícola
				Construcción de maquinaria y equipo mecánico no eléctrico
		*		Construcción de maquinaria y material eléctrico, electrónico, de precisión y similares
				Construcción de vehículos automóviles
				Construcción y reparación naval
				Construcción de otros materiales de transporte
*	*	*	*	Sacrificio de ganado e industrias cárnicas
*	*	*	*	Industrias lácteas
*	*		*	Fabricación de jugos y conservas vegetales
*		*	*	Fabricación de conservas de pescado y otros productos marinos
			*	Otras industrias alimenticias
				Industrias de productos para la alimentación animal
*	*		*	Industrias de bebidas
			*	Industrias del tabaco
			*	Industrias textiles y de la confección
			*	Industrias del cuero y del calzado
*	*			Aserraderos y otras industrias de la madera
*		*	*	Fabricación de chapas, tableros y maderas mejoradas
*	*		*	Industria del mueble de madera
*				Fabricación de pasta papelera, papel, cartón y sus transformados
				Artes gráficas y edición
				Industrias de transformación del caucho y materias plásticas
	*			Otras industrias manufactureras
*	*	*	*	Construcción y obras públicas
	*			Servicios de reparación y recuperación de productos
	*	*		Comercio al por mayor y menor
*	*	*	*	Servicios de hostelería y restaurantes
		*		Transporte
				Comunicaciones
*	*			Instituciones financieras y de seguro
				Servicios prestados a las empresas
			*	Alquiler de inmuebles
	*		*	Enseñanza e investigación
			*	Servicios sanitarios
	*			Servicios domésticos y otros servicios personales, culturales y recreativos
			*	Administración central y defensa
*			*	Administración autónoma y local

**GRAFICO 5
EMPLEO INDUSTRIAL EN GALICIA**



Fuente: BBV.

**GRAFICO 6
VARIACION DEL VAB A PRECIOS CONSTANTES
(En porcentaje)**



Fuente: Fundación FIES.

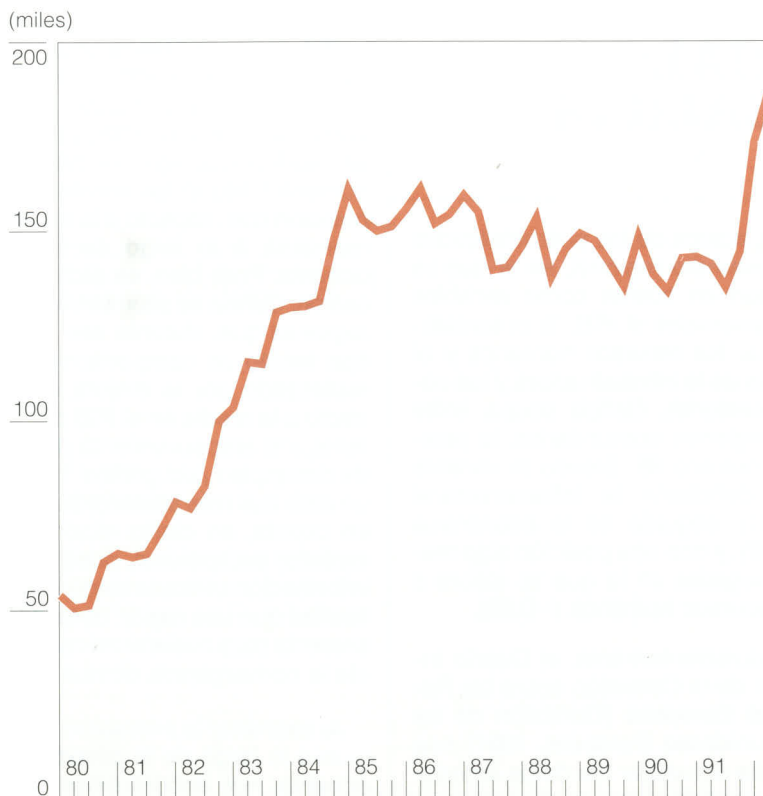
también se señalan con un asterisco aquellas ramas que tienen una capacidad unitaria (por unidad de producción final) de generación de empleo superior al valor medio de esta magnitud en el conjunto de la economía gallega.

Los anteriores indicadores hacen referencia a los efectos multiplicadores o capacidad difusora de impulsos en términos unitarios; esto es, por unidad de producción final. Por tanto, estos índices no nos hablan de la importancia que una rama tenía, en términos absolutos, para la producción o el empleo gallegos, sino que hacen referencia a los efectos que se derivarían de una variación marginal de la producción final de la rama en cuestión. Para poder tener presente el efecto de la dimensión alcanzada en 1980 por cada sector en la economía gallega, los sectores también se han clasificado en el cuadro atendiendo al «poder de dispersión ponderado» (por el total de sus insumos intermedios). Bajo la columna a él correspondiente ($PDP > M$) se identifican, con un asterisco, las ramas para las que dicho indicador da un valor superior al medio regional (M).

Finalmente, como una aproximación a la distinción entre sectores «dependientes» y «estimuladores», se diferencian en el cuadro las ramas productivas atendiendo al valor que para cada una alcanza el llamado «índice de extracción hipotética» (al que se designa por S). Los sectores a los que se les ha asignado un asterisco en la columna $S > 1$ son aquellos cuya presencia en la economía gallega da razón, directa o indirectamente (a través de la cadena sucesiva de proveedores), de un volumen de producción por parte del resto de las actividades económicas regionales superior al de la que de él demandan estas últimas. Estos son los más próximos al concepto de sectores productivos estimuladores, siendo dependientes el resto de los que se relacionan en el cuadro.

Aunque algunas circunstancias —como la existencia de fuerte paro encubierto en la agricultura— relativizan el significado de varios indica-

GRAFICO 7
PARADOS SEGUN EPA EN GALICIA



dores, la posición en el cuadro de sectores como la producción ganadera, cárnica, láctea, la valoración relativa de los distintos sectores industriales, y otros muchos aspectos del cuadro n.º 1, permiten comprender hasta qué punto los tres factores de amenaza antes citados condicionaron gravemente el núcleo básico del sistema productivo gallego.

Pese a males tan profundos, Galicia, impulsada por la fase expansiva del ciclo, extraordinariamente intensa en la economía española (con la que la gallega está altamente correlacionada), disfruta en el cuatrienio 1987-1990 de una bonanza económica (gráfico 6) que suaviza temporalmente los rigores de la crisis, aunque durante el mismo no llega a beneficiarse de un flujo de inversión, pública y privada, mínimamente comparable con el que fertilizó otros espacios productivos españoles, im-

pulsando su renovación tecnológica y mejorando los condicionantes estructurales de su competitividad.

El cambio de fase de ciclo al comienzo de los años noventa rasga el velo que precariamente encubría sus debilidades básicas, y la *Encuesta de Población Activa* pronto registra los máximos históricos del paro absoluto y relativo en Galicia (gráfico 7). En este contexto, no es extraño que casi todos los agentes sociales gallegos lleguen a compartir dos motivos de máxima preocupación: *primero*, la existencia de déficit enormes, y crecientes en términos relativos, respecto de infraestructuras decisivas para el desarrollo y el bienestar comunitario, y *segundo*, la inminencia del agravamiento simultáneo de situaciones ya dramáticas en el corazón del sistema productivo gallego.

Un escenario tan adverso sólo

puede superarse si, en bien conocida expresión de Gramsci, moderamos el pesimismo de la inteligencia con el optimismo de la voluntad. En este sentido, merece ser citado que las administraciones central y autonómica parecen compartir aquellos planteamientos y, en un marco de compromiso y buen entendimiento entre ambas, han empezado a diseñar programas inversores directamente orientados al desbloqueo futuro de la economía gallega. Es lamentable que la recesión económica mundial, los acontecimientos europeos *post* Maastricht y el resultado de las próximas confrontaciones electorales en España constituyan, conjuntamente, un riesgo serio en cuanto a la voluntad y las dotaciones presupuestarias de la CE y de los gobiernos español y gallego para la realización de estas iniciativas de modernización. Naturalmente, aun en el caso de resultados satisfactorios para estas acciones públicas, nada se conseguiría sin una profunda renovación de la débil urdimbre empresarial gallega. Por ello, la apuesta por el futuro exige un riguroso esfuerzo para adecuar sistemas, mercados, recursos y actitudes a condiciones más favorables para la emergencia o desarrollo en suelo gallego de empresas que actúen competitivamente en los mercados nacionales e internacionales, aunando conocimiento y audacia en la inspiración de estrategias públicas y privadas.

REFERENCIAS BIBLIOGRAFICAS

- GONZÁLEZ LAXE, Fernando (coordinador) (1992), *Estructura Económica de Galicia*, Espasa-Calpe, Madrid.
- INSTITUTO DE ESTUDIOS E DESENVOLVEMENTO DE GALICIA (IDEGA) (1992), *A Economía Galega, Informe 1990-91*, Caixa Galicia, La Coruña.
- QUINTÁS SEOANE, J. R. (1986), «Multiplicadores de producción y empleo en la economía gallega», ponencia presentada al *Congreso de Economía y Economistas de Galicia*, La Coruña, 6-8 marzo, ejemplar xerografiado.
- (1990), «La economía gallega en el final de los años ochenta», *PAPELES DE ECONOMÍA ESPAÑOLA*. n.º 45, Madrid.
- (1992), «El discurrir económico de Galicia en el comienzo de los años noventa», *PAPELES DE ECONOMÍA ESPAÑOLA*. n.º 51, Madrid.
- y colaboradores (1985), *Tabla Input-Output y contabilidad regional de Galicia*, Dirección Regional de Galicia del Banco de Bilbao y Federación Gallega de Cajas de Ahorros, La Coruña.