EL GASTO MUNICIPAL DEL AYUNTAMIENTO DEMOCRATICO DE BARCELONA

Este trabajo de **Núria Bosch Roca** tiene como objeto analizar el nivel y la estructura del gasto público del Ayuntamiento democrático de la ciudad de Barcelona. Comprende, por tanto, el período 1979-1988, y su desarrollo consta de los siguientes apartados: magnitudes básicas del gasto municipal; gasto consolidado del sector público municipal; evolución del gasto municipal; Barcelona dentro de las haciendas locales españolas; gasto municipal y restricción presupuestaria; análisis económico del gasto municipal, tanto del gasto ordinario como del gasto de inversión; análisis funcional del gasto municipal, y los *nódulos* del gasto municipal (*).

I. MAGNITUDES BASICAS DEL GASTO MUNICIPAL

ONSIDERAMOS el gasto público total de la Corporación Municipal de Barcelona a través de tres magnitudes:

- El gasto consolidado del sector público municipal o gasto municipal controlado. Integra el gasto consolidado de las AA.PP. municipales (Ayuntamiento y OO.AA.) y de las sociedades mercantiles.
- 2) El gasto municipal del Ayuntamiento. Integra el gasto de los presupuestos ordinarios y de inversiones del Ayuntamiento, es decir, gastos ordinarios (no financieros y financieros) y gastos de inversión. No se dispone de datos liquidados para el gasto municipal consolidado de las AA.PP. (Ayuntamiento más OO.AA.), por lo cual el gasto de las AA.PP. municipales aparece subvalorado entre un 12 y un 13 por 100) (1).

3) El gasto municipal refundido o gasto municipal del presupuesto refundido del Ayuntamiento. Adiciona el gasto municipal del Ayuntamiento y las «resultas».

El estudio del gasto público del municipio de Barcelona se hace a partir de la serie 1979-1988, es decir, desde el inicio de la etapa de los ayuntamientos democráticos hasta la actualidad. Desde 1979 a 1986 los gastos son en valores liquidados, apareciendo en valores de presupuesto inicial los de 1987 por carecerse todavía de datos liquidados al realizar este trabajo, y —lógicamente—los del año en curso, 1988.

II. GASTO CONSOLIDADO DEL SECTOR PUBLICO MUNICIPAL

En 1988 el gasto consolidado del sector público municipal de Barcelona asciende a 209.202 millones de pesetas (122.929 pesetas/habitante, 0,550 por 100 del PIB), por lo cual Barcelona es la ciudad española con el mayor volumen de gasto por su Corporación Municipal, a pesar de no ser el primer municipio español por el número de habitantes.

De los 209,202 millones de pesetas citados, 129.589 millones (76.148 pesetas/habitante) corresponden a las AA.PP. municipales (Ayuntamiento: 108.974 millones, y OO.AA.: 20.615 millones). El gasto de las sociedades mercantiles se eleva a 79.613 millones de pesetas. En otras palabras, el 61,94 por 100 del gasto total consolidado pertenece a las AA.PP. municipales (Ayuntamiento: 52,09 por 100, y OO.AA.: 9,85 por 100) y el 38,06 por 100 a las sociedades mercantiles (cuadro n.º 1).

Actualmente, del Ayuntamiento de Barcelona dependen 13 organismos autónomos y 10 sociedades mercantiles. Por su volumen de gasto, los OO.AA. más importantes son el Instituto Municipal de Asistencia Sanitaria -IMAS- (8.477 millones de pesetas), el Instituto Municipal de Servicios Funerarios (2.688 millones) y el Patronato Municipal de la Vivienda -- PMH- (1.036 millones). Asimismo, las sociedades mercantiles con mayor presupuesto son Transportes de Barcelona —Bus— (14.764 millones) y el Ferrocarril Metropolitano (13.758 millones).

El gasto de las sociedades mercantiles ha aumentado ostensiblemente desde 1986 y, por lo tanto, también su importancia relativa dentro del gasto total consolidado del sector público municipal, pasando del 25,96 por 100 en 1986 al 38,06 por 100 en 1988 (cuadro n.º 1).

La anterior circunstancia se debe principalmente a dos causas:

NIVELES DE GASTO DEL SECTOR PUBLICO MUNICIPAL DE BARCELONA

	198	6	198	7	1988	
	Millones ptas.	% s/total	Millones ptas.	% s/total	Millones ptas.	% s/total
Ayuntamiento	90.411	64.36	90.340	56.99	108.974	52,09
Organismos autónomos	13.593	9.68	14.569	9.19	20.615	
Sociedades mercantiles	36.463	25.96	53.614			9,85
The state of the s	30.403	25,90	53.014	33,82	79.613	38,06
Total gasto S. P. municipal consolidado	140.467	100,00	158.523	100,00	209.202	100.00
Transferencias internas:						,
 a organismos autónomos 	1.698				7.331 (*)	
 a sociedades mercantiles 	1.954				\ /	
a sociodados indicantilos	1.504				8.549 (**)	
Total	3.652		11.780		15.880	
TOTAL GASTO S. P. MUNICIPAL SIN						
CONSOLIDAR	144.119		170.303		225.082	

^(*) Transferencias corrientes: 6.581.

- 1.^a) El proceso de descentralización funcional de la actividad del Ayuntamiento, mediante la gestión directa a través de empresas y organismos autónomos.
- El importante proceso de inversión que se concreta a través de las empresas municipales. En este proceso inversor destacan dos programas: el olímpico y el de transportes. En 1988 van a destinarse 19.625 millones de pesetas a inversiones relacionadas con el Proyecto Olímpico. Vila Olímpica, S. A., (VOSA), y Anella Olímpica de Montjuich, S. A. (AOMSA) son las sociedades, creadas recientemente al amparo de los Juegos Olímpicos, que se encargan de llevar a cabo dichas inversiones. Por otra parte, el esfuerzo inversor de transportes de Barcelona (Bus y Metro) también es considerable, habiéndose presupuestado 12.683 millones de pesetas para tal fin en 1988.

El cuadro n.º 2 muestra la es-

tructura del gasto del sector público municipal para 1988. Las operaciones corrientes representan el 65,9 por 100 del gasto total consolidado, las operaciones de capital, el 27,5 por 100 y las financieras, el 6,6 por 100.

Dentro de las operaciones corrientes destacan las remuneraciones de personal, con el 31,9 por 100 del gasto total consolidado, siendo la partida de gasto más importante de las AA.PP. municipales (30,9 por 100 Ayuntamiento y 38,2 por 100 OO.AA.). La carga financiera (pago de intereses más variación de pasivos financieros) también tiene un peso considerable, el 15,9 por 100 del gasto, y -a su vez- significa para el Ayuntamiento, OO.AA. v sociedades mercantiles el 15,7, 2,5 y 16,4 por 100 de su gasto. respectivamente.

El mayor gasto por operaciones corrientes lo genera el Ayuntamiento (63,9 por 100 del total). En cambio, el 60,0 por 100 de la

inversión real del sector público municipal se canaliza a través de las sociedades mercantiles, el 31,0 por 100 corresponde al Ayuntamiento y el 9,0 por 100 a los OO.AA. Por lo que se refiere a los gastos financieros, también las sociedades mercantiles son las primeras generadoras de pasivos financieros (72,8 por 100 del total consolidado), después sique el Ayuntamiento (24,6 por 100) y los OO.AA. (2,6 por 100), mientras que el pago de intereses se reparte como sigue: 74,0 por 100 el Ayuntamiento, 1,2 por 100 las OO.AA. y 24,8 por 100 las sociedades mercantiles. De esta forma, la carga financiera del sector público municipal consolidado se distribuye así: 49,3 por 100 el Ayuntamiento, 1,9 por 100 las OO.AA. y 48,8 por 100 las sociedades mercantiles.

En las empresas municipales, las causas del peso de los gastos financieros son la financiación del déficit crónico de Transportes

Transferencias de capital: 750. Transferencias corrientes: 3.189.

Transferencias de capital: 5.360.

Fuente: Presupuestos Generales 1986, 1987 y 1988. Ayuntamiento de Barcelona.

de Barcelona (Bus y Metro) y las operaciones de crédito que se realizan para financiar las inversiones de estas empresas. La política del municipio es canalizar la inversión olímpica y de infraestructura a través de sus sociedades mercantiles, de manera que el endeudamiento que requieren tales obras no concluya en un incremento del endeudamiento exclusivamente municipal, el cual actualmente se procura que no supere los 120.000 millones de pesetas.

Otro punto a destacar en esta descripción del sector público municipal de Barcelona es el volumen a que se elevan las transferencias internas desde el Ayuntamiento hacia los OO.AA. v empresas públicas locales. En 1988 estas transferencias representan el 35,56 y el 10,74 por 100 del gasto total de OO.AA. y empresas, respectivamente (cuadro número 1). Las transferencias hacia los OO.AA. son mayoritariamente de carácter corriente, en cambio el 63 por 100 de las transferencias que reciben las empresas públicas son de capital, cubriendo el 15,63 por 100 de las inversiones reales. A las empresas de transportes se les transfieren 2.038 millones de pesetas.

III. EVOLUCION DEL GASTO MUNICIPAL

Los gastos analizados corresponden solamente al Ayuntamiento, al no disponerse de los valores liquidados del gasto municipal consolidado (Ayuntamiento y OO.AA.). Así pues, el gasto de las AA.PP. municipales aparece subvalorado en entre un 12 y un 13 por 100.

Una primera observación del análisis de la evolución del gasto municipal del Ayuntamiento durante el período citado es la considerable importancia de las «resultas» (gráfico 1), que algunos años han llegado a representar el 40,61 por 100 (1983), 39,05 por 100 (1982) y 36,25 por 100 (1986) del gasto municipal refundido del Ayuntamiento. Tal

circunstancia dificulta el análisis del gasto, pues no permite conocer en qué se gasta la cantidad correspondiente a este concepto.

Entre 1979 y 1986 el gasto ha evolucionado de forma creciente, según muestra el gráfico 1, presentando un gran pico en 1985 a causa de la subvención recibida por la Ley de Saneamiento. Por este concepto, Barcelona recibió un total de 85.462 millones de pesetas (16.373 millones en 1983, 8.187 en 1984 y 60.902 en 1985). En 1985 la subvención de la Ley de Saneamiento cubrió el 45,30 por 100 del gasto del presupuesto ordinario.

Durante el período 1979-1986, la tasa de crecimiento anual acumulativo en pesetas constantes fue del 9,17 por 100 para el gasto municipal del Ayuntamiento y del 10,55 por 100 para el gasto municipal refundido. En 1987 hay una tasa de crecimiento negativa respecto a 1986, pero al utilizar valores del presupuesto inicial, y no del liquidado, los datos no son

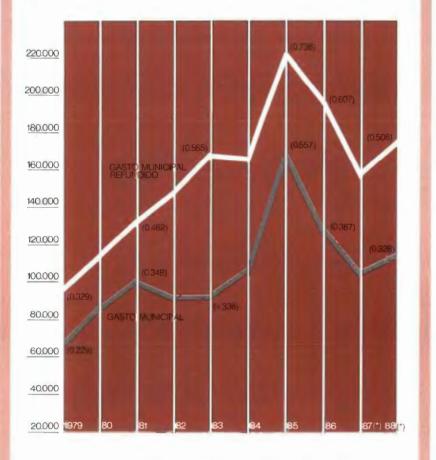
CI	UADRO N.º 2				
ESTRUCTURA DEL GASTO D	EL SECTOR	PUBLICO	MUNI	CIPAL,	1988

	Ayunta- miento	00.AA.	Sociedades Mercantiles	Total consolidado	Ayunta- miento	00.AA.	Sociedades Mercantiles	Total consolidado
Operaciones corrientes	78,4	73,6	43,5	65,9	63,9	11,0	25,1	100,0
Remuneraciones de personal	30.9	38.2	27,1	31,9	55,9	11,8	32,3	100,0
Compra de bienes y servicios	23.9	26,6	9,2	20,3	70,3	12,4	17,3	100,0
3. Intereses	13.7	1,3	7.2	11,1	74,0	1,2	24,8	100,0
Transferencias corrientes	10,9	8,5	_	2,6	68,3	31,7	_	100,0
Operaciones de capital	19,3	25,0	43,1	27,5	31,4	9,0	59,6	100,0
6. Inversiones reales	14,6	25.0	43,1	27,3	31,0	9,0	60,0	100,0
7. Transferencias de capital	4,7	-	_	0,2	100,0	_	-	100,0
Operaciones financieras	2,3	1,4	13,4	6,6	20,3	21,1	77,6	100,0
8 Variación activos financieros	0.3	0,2	4.3	1,8	8,7	0,9	90,4	100,0
Variación pasivos financieros	2,0	1,2	9,2	4,8	24,6	25,6	72,8	100,0
TOTAL PRESUPUESTO	100,0	100,0	100,0	100,0	52,1	9,8	38,1	100,0

Fuente: Presupuestos Generales 1988. Ayuntamiento de Barcelona, y elaboración propia.

GRAFICO 1 EVOLUCION DEL GASTO MUNICIPAL 1979-1988

(En millones de pesetas constantes de 1986)



Las cifras entre paréntesis: porcentaje del PIB.

(*) Valores presupuesto inicial. Los demás años son en valores liquidados. Fuente: Cuadro n.º 3.

muy fiables. En 1988 la tendencia se invierte, creciendo un 10,61 por 100 respecto a 1988 en términos constantes (cuadro n.º 3).

Analizando el cuadro n.º 3, se observa que las tasas de crecimiento interanual en pesetas constantes son más elevadas durante la etapa de los primeros ayuntamientos democráticos, 1979-1983, que durante

el segundo período, 1983-1987. Entre 1979 y 1983, el gasto creció anualmente a una tasa acumulada del 10,03 por 100 y del 15,18 por 100, según sea el gasto del Ayuntamiento o el gasto refundido, respectivamente. En cambio, de 1983 a 1987 la tasa resultó del 1,10 por 100 (gasto del Ayuntamiento) y 0,98 por 100 (gasto refundido). Si para la segunda etapa de los ayuntamientos de-

mocráticos analizamos sólo de 1983 a 1986, es decir, únicamente valores liquidados, la tasa de crecimiento anual acumulativo —aunque no descienda tanto respecto al primer período— sigue siendo más pequeña: 8,02 por 100 (gasto del Ayuntamiento) y 4,66 por 100 (gasto refundido).

En conclusión, durante el período 1979-1986 el gasto municipal del Ayuntamiento ha crecido en términos constantes, es decir. por encima de la inflación, aunque desde 1983 la tasa de crecimiento no ha sido tan elevada. No obstante, el gráfico 2 indica cómo, tanto en pesetas corrientes como constantes, el volumen de gasto de 1983 es mayor que el de 1979, y el de 1986, que el de 1983. Además, en el período 1979-1982 se ha gastado menos en términos absolutos (346.395 millones de pesetas de 1986) que en el período 1983-1986 (498.088 millones de pesetas de 1986), a pesar de que el gasto ha crecido menos en estos últimos años.

Una primera reflexión, que se deriva de todo lo hasta aquí expuesto referente al gasto del municipio de Barcelona, es que esta ciudad tiene un sector público municipal muy desarrollado, con un alto nivel de gasto y con una tasa de crecimiento positiva.

Las causas que han conducido al volumen presupuestario actual son varias y de distinta índole. Cabe destacar las siguientes:

- 1.^a) Las funciones como capital de Cataluña que Barcelona ha ejercido históricamente.
- 2.3) Los servicios que heredó de la Generalidad republicana en materia de educación, sanidad y cultura, los cuales se valoran en alrededor de los 14.000 millones de pesetas.

CUADRO N.º 3

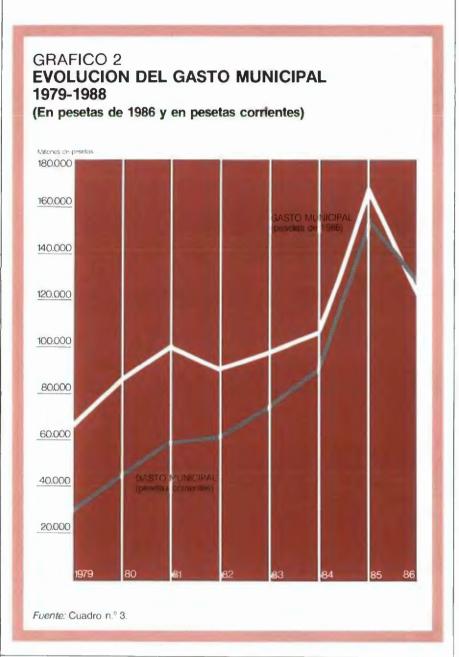
EVOLUCION DEL GASTO MUNICIPAL (1) EN EL PERIODO 1979-1988

		A STATE OF THE PARTY OF THE PAR					No. 1 Bedatista		- 20	
				EN MILLO	NES DE PE	SETAS COR	RIENTES			
	1979	1980	1981	1982	1983	1984	1985	1986	1987 (*)	1988 (*)
Gasto del Ayunta- miento	30.157	45.473	59.081(2)	61.686	74.662	90.908	155.556	123.816	108.774	124.854
Ayuntamiento	43.309	59.755	78.464	101.202	125,718	140.449	205.429	194.214	164.819	192.291
-			E	N MILLONES	DE PESET	AS CONSTAI	NTES DE 198	6		- 100 m
	1979	1980	1981	1982	1983	1984	1985	1986	1987 (*)	1988 (*)
Gasto del Ayunta- miento	67.015	87.448	101.217	90.715	98.239	106.950	169.083	123.816	102.617	113.504
Ayuntamiento	96.241	114.913	132.990	148.827	169.418	165.233	223.292	194.214	155.489	174.810
		PC	RCENTAJE I	ASA DE INCI	REMENTO II	NTERANUAL	EN PESETA	S CONSTAN	ITES	
	1980/79	1981/80	1982/81	1983/82	? 1984/	/83 198	5/84 19	86/85	1987(*)/86	1988(*)/87
Gasto del Ayunta- miento	30,49	15,74	— 10,3	8 8,29	8,	87 58	,09 —	26,77 -	- 17,12	10,61
Ayuntamiento	19,40	15,73	11,9	1 13,84	— 2 ,	47 35	,14	13,02 -	- 19,34	12,43

- (1) Gasto liquidado del presupuesto ordinario del Ayuntamiento y de los presupuestos de inversiones. No incluye el gasto de las OO.AA.
- (2) A este total habría que añadir 1.410 millones de pesetas en créditos reconocidos en el año 1981, que no figuran en el presupuesto del año.
- (*) Valores del presupuesto inicial.
- Fuente: Elaboración propia a partir de las liquidaciones del presupuesto ordinario y del de inversiones. Ayuntamiento de Barcelona.
- 3.a) Además de las funciones anteriores, Barcelona presta otros servicios que le reportan un alto nivel de gasto como el Ferrocarril Metropolitano y el transporte por superficie, servicios muy deficitarios (2).
- 4.a) La importancia presupuestaria de los OO.AA. y empresas públicas dependientes del Ayuntamiento. Así, durante muchos años se han creado tales entes para la prestación de una serie de servicios en función de las necesidades del momento, tendencia que sigue poniéndose de manifiesto en el presente. Al inicio del apartado nos hemos referido a la creación de nuevas empresas municipales para la realización de las inversiones olímpicas. Asimismo, para solventar los problemas de la crisis se han
- creado empresas para el fomento del desarrollo local y la creación de empleo (Iniciativas, S. A., y Barcelona Activa, S. A.).
- 5.°) La mala gestión en que durante la década de los setenta incurrió el Ayuntamiento de Barcelona. Se acudía sistemáticamente a presupuestos de liquidación de deudas para conseguir el equilibrio financiero. Ello creó una situación de ilusión financiera; a la llegada del Ayuntamiento democrático, por cada peseta ingresada se gastaban 1.80 pesetas (3). Las sucesivas actuaciones del Estado a partir de 1980 para sanear la carga financiera de los ayuntamientos todavía reforzaron el efecto mencionado de ilusión financiera.
 - 6.*) La poca racionalidad en

- la gestión del Ayuntamiento también provocó una excesiva burocratización del mismo. Así, en 1979 contaba con 16.000 empleados. Actualmente la cifra se ha reducido a 13.000. Tales circunstancias han encarecido el coste por unidad de *input* de los servicios públicos municipales.
- 7.ª) Otros factores, pero en todo caso ya no específicos sólo de la ciudad de Barcelona, pueden ser: el aumento de los servicios asistenciales (la mayoría consecuencia de la crisis económica), la necesidad de atender la nueva demanda que se genera después del cambio político, así como factores relacionados con la densidad de la población.

En resumen, las causas que pueden explicar el alto nivel de



gasto del municipio barcelonés son situaciones de tipo histórico, político, social y/o económico. La tendencia futura no parece que vaya a ser diferente, en cuanto al crecimiento del gasto, a la habida hasta el momento. Varias son las razones: 1.º) Las necesidades asistenciales (prestación de servicios sociales) son crecientes. 2.º) Barcelona tiene que realizar importantes inversiones en equipamiento, pues existen zonas

todavía con déficit importantes. El nuevo plan cuatrienal 1988-1991 prevé inversiones del orden de 130.000 a 150.000 millones de pesetas. Por otra parte, existe el programa de rehabilitación del distrito 1 (Ciutat Vella), con un coste de unos 13.000 millones de pesetas. 3.ª) Los Juegos Olímpicos de 1992, que implican efectuar importantes inversiones. 4.ª) La carga financiera que la realización de las inversiones men-

cionadas comporta. Se ha calculado que las obras que se efectúen a través de AOMSA, VOSA y el Instituto Municipal de Promoción Urbanística antes de 1992 requerirán un endeudamiento de 72.000 millones de pesetas.

De todas formas, durante la etapa de los ayuntamientos democráticos ha existido un intento de racionalización y ajuste del gasto municipal. Durante el período 1970-1980 los gastos ordinarios del Ayuntamiento crecieron un 109.0 por 100 en términos constantes. En cambio, de 1980 a 1986 han crecido un 38,3 por 100. Las partidas de gasto con mayor desaceleración en su crecimiento han sido los gastos de personal y los gastos financieros, creciendo de 1970 a 1980 un 168,4 y un 274,5 por 100, y de 1980 a 1986 un 3,5 y 97,4 por 100, respectivamente. La desaceleración del gasto en remuneraciones de personal se ha acompañado de una desburocratización de la administración municipal, reduciendo el número de empleados, hecho que se ha comentado antes. Es decir, dada la situación heredada, la actuación de los ayuntamientos democráticos ha sido positiva. A lo largo del trabajo se irá exponiendo con más detalle cuál ha sido la estructura del gasto durante estos años.

IV. BARCELONA DENTRO DE LAS HACIENDAS LOCALES ESPAÑOLAS

De acuerdo con los datos de las cuentas de las AA.PP. y de la CNE (base 1980), en 1984 el gasto de las CC.LL., en términos

MADRID Y BARCELONA EN LAS AA.PP. Y EL PIB

A. Porcentaje gasto municipal liquidado 1984

		GA	ASTO TOTAL (CC.LL.		GASTO T	TOTAL AA.PP.	
		En términos de contabilidad pú	iblica de	En términos e contabilidad naciona	i de co	En terminos ontabilidad pública		términos bilidad nacional
Madrid		5,70 6,09		4,94 5,28		0,599 0,640		0,603 0,645
Barcelona	_					1,239		1,248
TOTAL		11,79		10,22		1,239		1,240
			B. Gasto	municipal liquid	ado 1986			
		En millones de pesetas		% s/gasto total CC.MM.		% s/gasto total CC.LL.	P	tas/hab.
Madrid		119.816		9,28		6,29		39.006
Barcelona	contraction of the	123.816		9,63		6,52	7	72.7 5 5
TOTAL	OTAL 243.103			18,91		12,81	5	51.072
		C.	Porcentaje	gasto municipal	liquidado s	s/PIB		
			1984				986	
			0,339 0,362),373),387	
Barcelona	_							
TOTAL	Nation		0,701),760 —————	
		D.	Gasto por h	abitante y estrat	os de pobl	ación		
Hasta	20.001	50.001	100.001	500.001		MAS DE 1.000.000	_	Total
20.000	a 50.000	a 100.000	a 500. 00 0	a 1.000.000	Total	Barcelona	Madrid	municipios
26.182	33.286	36.808	33.160	37.054	54.072	72.755	39.006	33,413

Fuente: Elaboración propia (N. Bosch y A. Melguizo) en base a datos de las Cuentas de las AA.PP. de 1984 (A), del Banco de Crédito Local (B, C y D) y de la CNE, base 1980 (C).

de contabilidad pública, representaba el 10,5 por 100 del gasto total de las AA.PP. y el 5,94 por 100 del PIB.

Si situamos al Ayuntamiento de Barcelona dentro de este contexto, en 1984 su gasto significaba el 6,09 por 100 (según datos de contabilidad pública) y el 5,28 por 100 (según datos de contabilidad nacional) del gasto total de las CC.LL., el 0,640 por 100 (según contabilidad pública), 0,645 por 100 (según contabilidad nacional) del total AA.PP., y el

0,362 por 100 del PIB (véase cuadro n.º 4, apartados A y C).

En 1986, último año para el que disponemos de cifras de gasto público liquidado, el gasto de Barcelona se situaba en el 9,63 por 100 del gasto total de las corporaciones municipales, en el 6,52 por 100 del de las CC.LL., y en el 0,387 por 100 del PIB (cuadro n.º 4, apartados B y C). Por otra parte, también en 1986, el gasto municipal barcelonés por habitante ascendía a 72.755 pesetas.

Al analizar el gasto por habitante según estratos de población (cuadro n.º 4, apartado D), se comprueba cómo aquél asciende en función del número de habitantes. Sólo en el estrato de 100.001 a 500.000 habitantes existe una inflexión descendente del gasto. Sin embargo, al centrarnos en el estrato correspondiente a Barcelona (más de un millón), se ve que Madrid -la otra única ciudad comprendida en el estrato— tiene un gasto per capita mucho más pequeño que Barcelona, siendo de 39.006 pesetas; es decir, Barcelona, con una población inferior en un 44 por 100 a la de Madrid, tiene un gasto por habitante superior en un 86 por 100 al de ésta.

El cuadro n.º 5 descubre con mayor detalle las diferencias de gasto por habitante entre los seis mayores municipios de España, aunque sólo se refiera a gasto ordinario y los valores sean los del presupuesto inicial. Es de destacar que dichas diferencias no son proporcionales al tamaño de los municipios. Así, Madrid, con 3 millones de habitantes, se sitúa en unas cotas de gasto ordinario per capita (29.639 pesetas) similares a municipios cuatro o

cinco veces menores, como Valencia (30.582 pesetas) y Zaragoza (28.749 pesetas). En cambio, Barcelona (45.973 pesetas) se diferencia ostensiblemente del resto de municipios, superando en un 55 por 100 al gasto ordinario de Madrid.

Por lo que se refiere a la estructura del gasto ordinario en estos municipios, Barcelona sobresale por el peso que tienen los gastos financieros (18,55 por 100 del total) a causa del pago de intereses (16,59 por 100); le siguen Valencia (16,07 por 100) y Sevilla (14,79 por 100). Madrid se sitúa en el último lugar (12,16 por 100) (ver cuadro n.º 5).

Dentro de los gastos no financieros barceloneses, las remuneraciones de personal (44,44 por 100) se distancian considerablemente del peso de las compras de bienes y servicios (27,55 por 100). No obstante, en Sevilla y Zaragoza las remuneraciones de personal tienen mayor importancia que en Barcelona, con el 59,47 y 48,74 por 100, respectivamente. Madrid vuelve a situarse en el último lugar con un 38,21 por 100.

El cuadro n.º 6 refleja los principales conceptos de ingresos, en pesetas por habitante, de Madrid y Barcelona para 1986, ciudades que, tal como se ha visto, difieren

CUADRO N.º 5

GASTO ORDINARIO DE LOS MUNICIPIOS MAYORES DE 500.000 HABITANTES, 1986. (Valores presupuesto inicial)

		2010			A C.		The second second			and the second		
	MAL)HID	BARCE	LONA	VALE	NCIA	SEVI	ILLA	ZARA	GOZA	MAL	AGA
	Millones pesetas	% s/total	Millones pesetas	% s/total	Millones pesetas	% s/total	Millones pesetas	% s/total	Millones pesetas	% s/total	Millones pesetas	% s/total
Remuneraciones de personal Compras corrientes de bienes y ser-	34.630	38,21	34.767	44,44	8.739	39,18	9.036	59,47	8.039	48,74	5.758	43,34
vicios	33.016	36,42	21.552	27,55	7.733	34,67	2.624	17,27	5.205	31,56	4.185	31,50
rrientes	11.973	13,21	7.408	9,47	2.250	10,08	1.288	8,48	820	4,97	1.626	12,24
Gastos no financieros	79.619	87,84	63.727	81,45	18.722	83,93	12.948	85,21	14.064	85,27	11.569	87,08
Intereses Variación de pasi-	7.260	8,01	12.977	16,59	2.452	10,99	1.405	9,25	1.566	9,50	1.137	8,56
vos financieros	3.763	4,15	1.533	1,96	1.133	5,08	842	5,54	862	5,23	580	4,36
Gastos financieros	11.023	12,16	14.510	18,55	3.585	16,07	2.247	14,79	2.428	14,73	1.717	12,92
TOTAL GASTOS OR- DINARIOS	90.642	100,00	78.237	100,00	22.307	100,00	15.195	100,00	16.492	100,00	13.286	100.00
Pro-memoria 1986. Po- blación de dere- cho	3.058	.182	1.701	.812	729.4	4 19	651.0	084	573.6	662	563.	332
ORDINARIO PE- SETAS/HAB	29	.639	45.	973	30.5	582	23.3	338	28.7	49	23.5	584

Fuente: A. Melguizo: «Gasto público Local. El Gasto ordinario de los grandes municipios españoles» (1988), documento interno. En base a datos del Ministerio para las AA.PP., Dirección General de Análisis Económico Territorial.

INGRESOS MUNICIPALES Y GASTOS ORDINARIOS. NIVEL DE COBERTURA (Valores liquidados 1986)

	PESETAS/HA	BITANTE		JRA S/GASTOS (C. 1, 2, 3, 4, 9)
_	Madrid	Barcelona	Madrid	Barcelona
Impuestos directos e indirectos	16.030	20.939	53,9 (1) 53,1 (2)	33,2 (1)
2. Impuestos, tasas y otros ingresos tributarios	23.928	32.830	80,5 (1) 79,3 (2)	52,0 (1)
3. FNCM	12.011	13.994	40,4 (1) 39,8 (2)	22,2 (1)
TOTAL (2 + 3)	35.939	46.824	120,9 (1) 119,1 (2)	7 4 ,2 (1)
Pro memoria: 1986 gasto ordinario	29.732 (1) 30.168 (2)	63.112 (1)		

(1) Sobre gasto ordinario del Ayuntamiento.

(2) Sobre gasto ordinario consolidado (Ayuntamiento más OO.AA.)

Fuente: Elaboración propia (N. Bosch y A. Melguizo) y presupuestos de los Ayuntamientos de Madrid y Barcelona.

ampliamente en el nivel de gastos per capita.

Los ingresos tributarios (capítulos 1, 2 y 3) de Barcelona (20.939 pesetas/habitante) superan a los de Madrid (16.030) en un 37 por 100. Asimismo, Barcelona recibe más por habitante que Madrid en concepto del FNCM: 13.994 y 12.011 pesetas, respectivamente.

De todas formas, a pesar de realizar Barcelona un esfuerzo fiscal mayor que Madrid, la tasa de cobertura de los ingresos tributarios más el FNCM sobre el total de gastos ordinarios es inferior a la de la capital de España, siendo de un 74,19 por 100 para Barce-Iona y de un 120,9 por 100 para Madrid. Ello pone de manifiesto la necesidad que tiene Barcelona de recurrir al endeudamiento para financiar su alto nivel de gastos, y justifica la importancia que tienen los gastos financieros en el presupuesto de esta ciudad.

V. GASTO MUNICIPAL Y RESTRICCION PRESUPUESTARIA

El cuadro n.º 7 indica la evolución del ahorro para el período 1981-1988, al comparar ingresos corrientes con gastos corrientes.

En 1981 y 1982 el ahorro es

negativo, pero a partir de 1983 éste toma valores positivos. Las mayores cifras de autofinanciación se generaron durante los años 1984 y 1985, debido a las subvenciones de la Ley de Saneamiento. En 1988 el ahorro vuelve a experimentar un incremento, aunque sea en valor presupuestado, por los mayores ingresos que se espera obtener de

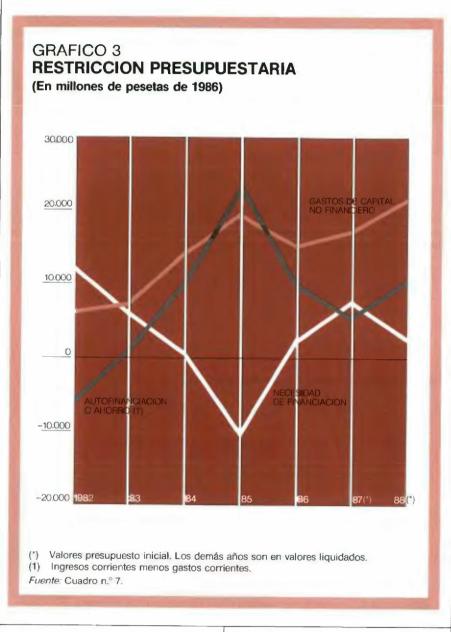
CUADRO N.º 7

RESTRICCION PRESUPUESTARIA (En millones de pesetas de 1986)

AÑOS	Ahorro o autofinanciación	Gastos de capital no financieros	Necesidad de financiación
1982	-5.818	6.340	12.124
1983	1.046	7.155	5.997
1984	10.549	14.428	344
1985	23.541	19.841	-10.663
1986	9.314	15.133	2.983
1987 (*)	5.357	17.307	7.901
1988 (*)	10.274	21.982	2.590

(*) Valores presupuesto inicial.

Fuente: Elaboración propia en base a liquidaciones de los presupuestos ordinarios y de inversiones.



esta subvención representó el 45,80 por 100 de los ingresos corrientes.

Por todo ello, la necesidad de financiación desciende de 1983 a 1985, de forma que en este último año hay una capacidad de financiación de 9.810 millones de pesetas. A partir de 1986, la necesidad de financiación vuelve a crecer, mientras que el ahorro hace lo contrario. Tal como se ha comentado, en 1988 parece que la tendencia se invierta, pero los datos no son totalmente fiables, al ser del presupuesto inicial.

En el gráfico 3 y en el cuadro número 7 también tenemos la evolución de los gastos de capital no financieros. Estos experimentan un crecimiento continuado a lo largo del período 1982-1988. Su tasa de crecimiento anual acumulativo en pesetas constantes ha sido de un 23,03 por 100. Por lo cual, se concluve que estos gastos no evolucionan en función de la capacidad de ahorro del Ayuntamiento, sino que si ésta no existe se acude al endeudamiento. Más adelante nos volveremos a referir ampliamente a los gastos de capital.

la CTU a causa de la revisión catastral efectuada.

De acuerdo con estas cifras de ahorro, se ha calculado la necesidad de financiación del Ayuntamiento para la etapa 1982-1988, lo cual se refleja de forma numérica en el cuadro n.º 7 y gráficamente en el gráfico 3. Este señala cómo la necesidad de financiación evoluciona de forma contraria a la del ahorro.

El crecimiento que experi-

menta el ahorro a partir de 1983 se produce a causa de las aportaciones estatales al presupuesto ordinario. De 1982 a 1983 el FNCM experimentó un crecimiento notable (67,54 por 100 en pesetas constantes), pasando del 25,50 al 36,17 por 100 de los ingresos corrientes. Por otra parte, las subvenciones correspondientes a la Ley de Saneamiento se elevaron a 16.373, 8.187 y 60.902 millones de pesetas en 1983, 1984 y 1985, respectivamente. En 1985,

VI. ANALISIS ECONOMICO DEL GASTO MUNICIPAL

Gasto ordinario

En el cuadro n.º 8 tenemos, desde 1979 a 1986, la evolución de la estructura del gasto ordinario líquidado por capítulos, correspondiente al presupuesto del Ayuntamiento (como antes se ha dicho, no se incluyen los gastos

CUADRO N.º 8

ESTRUCTURA DEL GASTO ORDINARIO (1) POR CAPITULOS (PESETAS CORRIENTES)

En porcentaje

CAPITULOS	1979	1980	1981	1982	1983	1984	1985	1986	1987 (*)	1988 (*)
Remuneraciones de personal	60,4	43,97	41,7	44,2	41,0	36,0	25,2	32,7	41,7	37,2
2. Compra de bienes y servicios.	22.2	24,12	26,5	25,1	25,5	24,2	18,1	21,0	26,7	29,7
3. Transferencias corrientes	3,9	4,35	6,3	7,7	7,6	10,6	27,1	7,0	13,3	13,5
Subtotal gastos no financieros	86,5	72,44	74,5	77,0	74,1	70,8	70,4	60,7	81,7	80,4
3. Intereses	5.0	11.43	7.3	8,6	10,4	10,7	14,1	9,9	16,5	17,1
9. Variación pasivos financieros	8,5	16,13	18,2	14,4	15,5	18,5	15,5	29,4	1,8	2,5
Subtotal gastos financieros	13,5	27,56	25,5	23,0	25,9	29,2	29,6	39,3	18,3	19,6
TOTAL GASTOS ORDINARIOS.	100.0	100.0	100.0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0

⁽¹⁾ No incluye el gasto de los OO.AA.

Fuente: Elaboración propia a partir de las liquidaciones del presupuesto ordinario del Ayuntamiento de Barcelona.

de los OO.AA.). Los valores de 1987 y 1988 se han tomado del presupuesto inicial.

La tendencia de 1979 a 1986 ha sido el aumento del peso de los gastos ordinarios financieros en detrimento de los no financieros. Los financieros han pasado del 13,5 por 100 del gasto ordinario total en 1979 al 39,3 por

100 en 1986. El peso de los gastos financieros disminuye en 1987 y 1988, pero ello es seguramente porque los valores son del presupuesto inicial, liquidándose una cantidad superior a la presupuestada en concepto de variación de pasivos financieros.

Dentro de los gastos no financieros, las remuneraciones de personal son el principal concepto de gasto para todos los años analizados. De todas formas, se observa que su importancia relativa va disminuyendo. En 1979 eran el 60,4 por 100 del gasto ordinario, y en 1988, el 37,2 por 100.

Recuérdese que anteriormente, al comparar la estructura del gasto de Barcelona respecto a la

CUADRO N.º 9

EVOLUCION DEL GASTO ORDINARIO (1) POR CAPITULOS (EN PESETAS CONSTANTES DE 1986) Tasa de crecimiento interanual en porcentaje

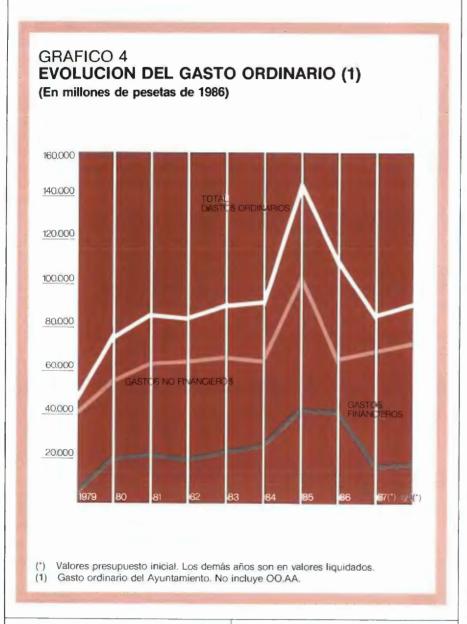
CAPITULOS	1980/79	1981/80	1982/81	1983/82	1984/83	1985/84	1986/85	1987(*)/86	1988(*)/87(*)	1983/79	1986/83
Remuneraciones de personal	17.75	5.88	3,28	-0.69	-10.65	12.69	-5.83	3,81	-3,78	27,87	-5,18
Compra de bienes y servicios.	75,51	22.32	-7,59	8,70	-3,34	20,23	-15,81	0,35	20,15	115,65	-2,16
Transferencias corrientes	80,70	61,96	18,02	6,68	40,78	314,17	-81,34	50,20	0,31	268,52	8,80
Subtotal gastos no financieros	35,42	14,72	6,73	3,10	-2,85	60,24	-37,50	6,11	6,15	61,26	-2,70
3 Intereses	271.27	9.44	14,60	29,17	4,69	112,81	-48,91	30,81	11,75	291,72	13,83
Variación pasivos financieros	207,09	95,68	-25,20	15,56	21,32	34,87	89,70	-95,14	46,06	244,78	124,62
Subtotal gastos financieros	230,81	59,60	—13,78	20,64	14,67	63,32	12,61	-63,35	15,15	262,13	80,32
TOTAL GASTOS ORDINARIOS.	61,75	23,58	-3,01	7,14	1,69	61,14	-24,25	-21,21	7,80	88,33	18,81

⁽¹⁾ No incluye el gasto de los OO.AA.

^(*) Valores presupuesto inicial

^(*) Valores presupuesto inicial.

Fuente: Cuadro n.º 8 y elaboración propia.



de las ciudades españolas con más de medio millón de habitantes, Barcelona ya se diferenciaba por el peso específico que tenían los gastos de personal y los financieros.

El crecimiento del gasto ordinario en pesetas constantes de 1986, durante el período estudiado, se pone de manifiesto en el cuadro n.º 9 y en el gráfico 4. Aquél creció a una tasa anual acumulada del 7,39 por 100 desde 1979 a 1988, y a una tasa del 9,36

por 100 si sólo analizamos hasta 1986, es decir, los años para los que tenemos valores liquidados. En 1987 aparece con una tasa de crecimiento negativa, pero esto puede ser debido a la subvaloración de los gastos financieros, al ser valores presupuestados. Véase que la evolución del gasto ordinario del gráfico 4 es muy similar a la del gasto total que aparece en el gráfico 1, con una alta tasa de crecimiento en 1985 por las subvenciones de la Ley de Saneamiento.

Asimismo, los gastos financieros han crecido más que los no financieros, siendo sus tasas de crecimiento anual acumulativo en pesetas constantes del 23,18 y del 5,13 por 100, respectivamente, para la etapa 1979-1986 (11,92 y 6,53 por 100 de 1979 a 1988).

Tal como se comentó al referirnos a la evolución del gasto total del Ayuntamiento (cuadro número 3), se observan claramente dos períodos de crecimiento. De 1979 a 1983 los gastos ordinarios crecen un 88,33 por 100 en pesetas constantes, mientras que de 1983 a 1986 aumentan un 18,81 por 100 (cuadro n.º 9).

También los gastos financieros y los no financieros disminuyen su tasa de crecimiento después de 1983. Los primeros pasan de incrementarse en un 262,13 por 100 entre 1979 y 1983 a hacerlo en un 80,32 por 100 de 1983 a 1986, siempre en términos constantes. Las mismas magnitudes correspondientes a los gastos no financieros ascienden a un 61,26 y -2,70 por 100 para ambos períodos, respectivamente.

Dentro de los gastos financieros existe una desaceleración mayor en el crecimiento del pago de intereses que en la variación de pasivos financieros. Ello es debido a la política de amortización de la deuda que el Ayuntamiento ha venido realizando.

El crecimiento negativo que experimentan los gastos no financieros durante 1983-1986 se debe principalmente al crecimiento negativo de los gastos de personal, —5,18 por 100. De 1979 a 1983 crecieron un 27,87 por 100 en pesetas constantes. Esta partida, que es la más importante de los gastos no financieros, empieza a tener tasas de crecimiento anuales negativas a partir de 1983; la

de 1987/1988 ha sido de -3.78 por 100 (cuadro n.º 9).

Los gastos en compras de bienes y servicios también crecen de forma negativa entre 1983 y 1986, -2,16 por 100. La subida que se observa en 1988 respecto a 1987 es debida (en parte) a los gastos de mantenimiento de la inversión realizada durante los últimos años. No obstante, en el primer período (1979-1983) habían crecido más que los de personal: 115,65 por 100. Así pues, la tasa de crecimiento anual acumulativo para el período 1979-1986 es de 2,79 por 100 para los gastos de personal y 11,26 por 100 para los gastos en bienes y servicios (1,77 y 10,93 por 100, respectivamente, para todo el período analizado: 1979-1988).

Las transferencias corrientes tienen una evolución irregular a lo largo de la etapa estudiada, Destaca la importancia que tuvieron en 1985 (28,4 por 100 del gasto ordinario), habiendo crecido respecto al año anterior un 314,17 por 100 en términos constantes. La razón estriba en las transferencias que se realizaron hacia las empresas de transporte para sanear el déficit. La cuantía de estas transferencias fue de 32.021 millones de pesetas, es decir, el 52,58 por 100 de la subvención recibida por la Ley de Saneamiento durante ese año. Con ello se explica una de las causas del alto déficit que tenía Barcelona al entrar en vigor dicha ley, pues una gran parte del mismo tenía su origen en la empresa de transporte de autobuses. También desde 1983 la tasa de crecimiento anual de las transferencias ha disminuido.

En definitiva, los componentes principales del gasto ordinario son los gastos de personal y los gastos financieros, aunque en los últimos años hayan crecido a tasas opuestas, decreciente los primeros y creciente los segundos. Sin embargo, globalmente los gastos ordinarios han experimentado desde 1983 una fuerte desaceleración en su ritmo anual de crecimiento.

Gasto de inversión 2.

La evolución de los gastos de inversión desde 1979 a 1988 se refleja en el gráfico 5 y en el cuadro n.º 10. Una primera observación, respecto al gráfico 5, es que no se observa que los gastos de inversión sigan el ciclo electoral. De 1979 a 1984 el gasto total en inversiones, es decir, englobando las «resultas», tuvo un crecimiento muy moderado, creciendo a una tasa anual acumulativa del 0,42 por 100. En cambio, de 1984 a 1987 el gasto en inversiones experimenta un notable crecimiento, siendo su tasa anual acumulativa del 19,26 por 100.

Ello es debido a que en 1984 empieza a ponerse en práctica un plan cuatrienal de inversiones (1984-1987), el cual ha supuesto realizar inversiones reales por un importe de unos 62.282 millones, en pesetas de 1986. Anteriormente se ha hecho referencia al nuevo plan cuatrienal, 1987-1991, que proyecta realizar inversiones por un importe de unos 130.000 a 150.000 millones de pesetas. Por lo tanto, en el futuro es previsible que el gasto en inversiones siga teniendo un crecimiento importante.

En el cuatrienio 1984-1987, el 60.7 por 100 de la inversión se destinó a obras de infraestructura urbana, el 18,2 por 100 a servicios personales, el 9,5 por 100 a ser-

CUADRO	N.º	10
CONDITIO	14.	10

EVOLUCION DE LA INVERSION MUNICIPAL POR CAPITULOS (PESETAS CONSTANTES DE 1986) (Valores liquidados)

	1979 (1)	1980 (1)	1981	1982	1983	1984	1985	1986	1987 (2)	1988 (2)
Inversiones reales Transferencias de capital Variación activos financieros				6.269 71	6.803 353 684	12.761 1.668 441	19.068 774 536	14.296 838 1.075	16.157 1.151 424	16.009 5.373
TOTAL INVERSION	17.662	9.806	14.639	6.340	7.840	14.870	20.378	16.209	17.732	21.982
RESULTAS	19.044	19.610	21.166	17.857	24.541	19.452	26.278	36.721	32.993	32.652

Suma de la inversión correspondiente al Presupuesto de Urbanismo y a los Presupuestos Extraordinarios de Inversiones.

⁽²⁾ Créditos definitivos a 31 de Octubre de 1987

Fuente: Liquidaciones de los presupuestos de inversiones. Ayuntamiento de Barcelona

vicios urbanos y el 11,6 por 100 a administración y gobierno. Para el próximo cuatrienio destacan las inversiones en obras relacionadas con los Juegos Olímpicos y la red viaria.

VII. ANALISIS FUNCIONAL DEL GASTO MUNICIPAL

La realización de un estudio de la distribución funcional del gasto del Ayuntamiento de Barcelona, según la clasificación de 1979, es difícil, porque este Ayuntamiento no se ha ceñido a la misma. El cuadro n.º 11 representa la distribución porcentual del gasto por funciones para los años para los que se ha dispuesto de esta información. No obstante, es poco significativa a causa del sistema que tiene la Corporación de agrupar los gastos según funciones. Al gasto total de cada área de gestión del Ayuntamiento se le atribuye una función, independientemente de las diferentes finalidades a que pueda responder el gasto del área

En cambio, es más significativo el presupuesto por funciones y programas que el Ayuntamiento realiza desde 1986, respondiendo a una clasificación propia que esta Corporación ha creado (cuadro n.º 12 y gráfico 6).

En 1988, las principales funciones en que se distribuía el gasto de las AA.PP. municipales eran las siguientes: infraestructura y servicios comunitarios: 35,08 por 100, dentro de la cual destaca el gasto en infraestructuras básicas (16,13 por 100); servicios personales: 24,15 por 100; gasto financiero: 14,34 por 100;

EVOLUCION DE LA INVERSION MUNICIPAL 1979-1988
(En millones de pesetas de 1986)

40.000
35000
25000
15000
10000
1979 80 81 32 83 84 85 86 87 (1987)

- (*) Valores presupuesto inicial. Los demás años son en valores liquidados.
- 1) Capítulos 6, 7 y 8.

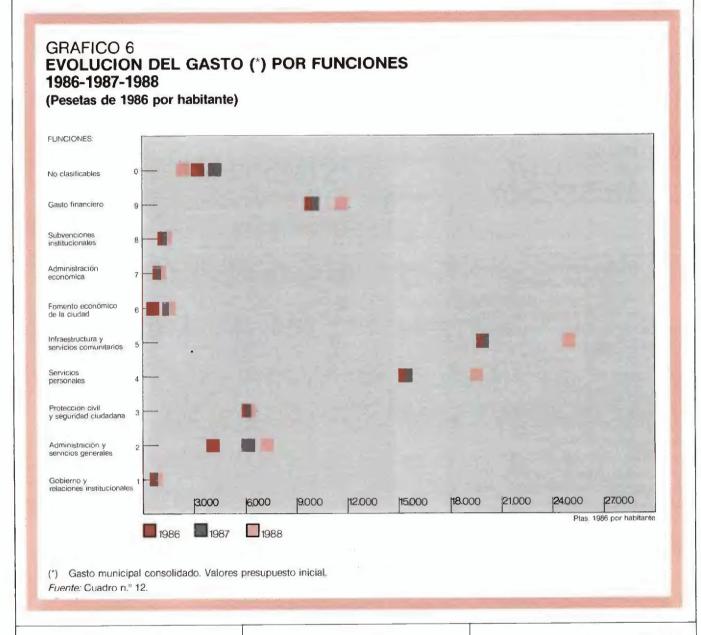
GRAFICO 5

(2) Capitulo 6.

administración y servicios generales: 8,93 por 100, y protección civil y seguridad ciudadana: 8,10 por 100.

Las funciones anteriores, en pesetas por habitante, significan: infraestructura y servicios comunitarios: 28.476 pesetas; servicios personales: 19.601; gasto financiero: 11.640; administración y servicios generales: 7.249, y protección civil y seguridad ciudadana: 6.577. Por otra parte, es de destacar que para el fomento económico de la ciudad se destinan 1.471 pesetas por habitante.

A partir de los valores presupuestados para 1986, 1987 y 1988 se observa que la tendencia de crecimiento actual por funciones es prioritariamente para los gastos en atenciones sociales, fomento económico de la ciudad, infraestructuras básicas, y administración y servicios generales. De 1986 a 1988 el crecimiento



en términos constantes ha sido, para los servicios mencionados, respectivamente, el siguiente: 120,10; 68,27; 60,35, y 60,29 por 100.

Por último, resaltar que protección civil y seguridad ciudadana sólo han crecido un 0,57 por 100, y sanidad ha tenido un crecimiento negativo, –16,92 por 100, debido a que se han traspasado servicios a la Generalidad.

VIII. LOS NODULOS DEL GASTO MUNICIPAL (4)

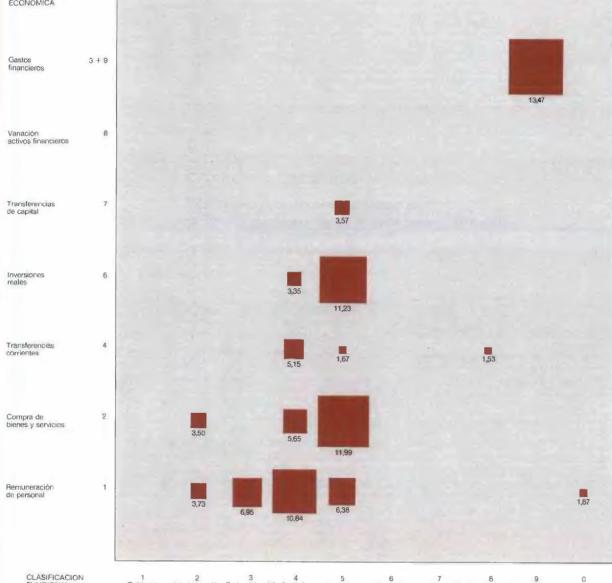
De acuerdo con la clasificación funcional del cuadro n.º 12, se ha elaborado para 1988 el gráfico 7, que combina gasto funcional con capítulos económicos. De esta forma, tenemos la estructura interna económico-funcional del gasto municipal consolidado de las AA.PP. municipales.

Los quince *nódulos* o núcleos de gasto que mejor determinan la actual estructura del gasto municipal son los siguientes:

- Pago de intereses y variación de activos financieros en gastos financieros (13,47 por 100).
- 2) Compra de bienes y servicios en infraestructura y servicios comunitarios (11,99 por 100).
- 3) Inversiones reales en infraestructura y servicios comunitarios (11,23 por 100).

GRAFICO 7 NODULOS DEL GASTO MUNICIPAL. 1988 Gasto económico/gasto funcional en porcentaje





CLASIFICACION
FUNCIONAL
Gobierno
de la ciudad
y relaciones
institucionales
Gobierno
comunitarios
Ciudadana

^(*) Gasto municipal consolidado 1988: 145.469 millones de pesetas. Fuente: Cuadro n.º 12.

EVOLUCION DEL GASTO POR FUNCIONES PRESUPUESTO ORDINARIO DEL AYUNTAMIENTO DE BARCELONA

(Distribución porcentual)

	Servicios generales	Educación	Sanidad	Pensiones S. S. y serv, asis. soc.	Viviendas y bienestar comunitario	Otros servicios comunitarios y sociales	Servicios económicos	No clasificables	TOTAL
1982	29,10	6.06	8,53	2,32	30,82	3,60	_	19,57	100,00
1983	22,63	6,23	8,81	9,57	29,32	6,74	_	16,70	100,00
1984	25,08	5.17	4,61	11,06	25,91	6,98	0,05	21,14	100,00
1986 (*)	17,27	5,22	7,63	12,34	29,01	9,13	2,61	16,78	100,00

^(*) Gasto del Presupuesto Ordinario Consolidado (Ayuntamiento más OO.AA.). Fuente: Ayuntamiento de Barcelona.

CUADRO N.º 12

EVOLUCION DEL GASTO POR FUNCIONES

Presupuesto consolidado de las AA.PP. municipales (Ayuntamiento \pm OO.AA.) Valores presupuesto preventivo

	PORCENTAJE S/TOTAL			PESETAS POR HABITANTE			INCREMENTOS EN PESETAS CONSTANTES	
	1986	1987	1988	1986	1987	1988	1988/1986	
. Gobierno de la ciudad y relaciones ins-								
titucionales	0,95	0,91	1,02	582	596	828	29,25	
. Administración y servicios generales	6,70	9,40	8,93	4.111	6.177	7.249	60,29	
Protección civil y seguridad ciudadana	9,70	9,45	8,10	5.945	6.209	6.577	0,57	
Servicios personales	25,05	23,53	24,15	15.362	15.457	19.601	15,99	
4.1. Sanidad	8,32	7,02	5,75	5.105	4.613	4.665	-16,92	
4.2. Educación	6,55	5,77	6,15	4.013	3.794	4.996	13,18	
4.3. Cultura y deportes	6,85	5,30	6,16	4.203	3.848	4.999	8,14	
4.4. Atenciones sociales	3,33	5.43	6,09	2.041	3.566	4.941	120,10	
Infraestructura y servicios comunitarios	32,47	30,42	35,08	19.910	19.987	28.476	30,02	
5.1. Servicios comunitarios	11,49	11,81	10,57	7.046	7.761	8.584	10,75	
5.2. Infraestructuras básicas	12,11	10.16	16,13	7.424	6.678	13.095	60,35	
5.3. Transportes	3,02	4,50	2,92	1.854	2.959	2.370	16,19	
5.4. Vivienda y urbanismo	5.85	3,94	5.45	3.586	2.589	4.427	12,24	
Fomento económico de la ciudad	1,30	1,94	1,81	794	1.272	1.471	68,27	
Administración económica	1,79	1,48	1,37	1.095	973	1.108		
Subvenciones institucionales	1,82	2,13	1,61	1.116	1.400	1.309	6,58	
Gasto financiero	14,90	14,68	14,34	9.137	9.643	11.640	15,82	
No clasificables	5,32	6,07	3,59	3.262	3.992	2.911	—18,86	
TOTAL GASTO	100,00	100,00	100,00	61.314	68.566	81.170	20,35	

Remuneraciones de perso-

nal en servicios personales (10,84 por 100).

- 5) Remuneraciones de personal en protección civil y seguridad ciudadana (6,95 por 100).
- 6) Remuneraciones de personal en infraestructura y servicios comunitarios (6,38 por 100).

Estos seis *nódulos* configuran el 60,86 por 100 del gasto municipal consolidado de las AA.PP. municipales para 1988, que equivalen a 88.532 millones de pesetas de los 145.469 que configuran el gasto municipal consolidado. Los nueve *nódulos* restantes, representando cada uno de ellos más del 1,5 por 100 del gasto municipal consolidado, determinan el 30,02 por 100 del gasto (43.670 millones de pesetas).

- 7) Compra de bienes y servicios en servicios personales (5,65 por 100).
- 8) Transferencias corrientes en servicios personales (5,15 por 100).
- 9) Remuneraciones de personal en administración y servicios generales (3,73 por 100).
- 10) Transferencias de capital en infraestructura y servicios comunitarios (3,57 por 100).
- 11) Compra de bienes y servicios en administración y servicios generales (3,50 por 100).
- 12) Inversiones reales en servicios personales (3,35 por 100).
- Remuneraciones de personal en no clasificables (1,87 por 100).
- 14) Transferencias corrientes en infraestructuras y servicios comunitarios (1,67 por 100).
- 15) Transferencias corrientes en subvenciones institucionales (1,53 por 100).

Así pues, estos 15 *nódulos* configuran el 90,88 por 100 del gasto municipal consolidado para 1988.

NOTAS

(*) Se resumen aqui algunos puntos de la ponencia de la misma autora «El gasto municipal del Ayuntamiento democrático de Barcelona», presentada al Seminario «El gasto público en España: tendencias, efectos y racionalidade, dirigido por el Prof. E. Fuentes Quintana y desarrollado en la UIMP, Santander, julio de 1988.

El texto se presenta con una estructura formal similar al de Angel Melguizo, «El gasto municipal del Ayuntamiento democrático de Madrid», que se publica en este mismo número de PAPELES, para facilitar el análisis comparativo de las pautas de gasto municipal de las dos ciudades más importantes de España.

- (1) Es importante destacar, para el análisis comparativo, que las referencias al gasto municipal de Madrid, hechas a lo largo del trabajo, aparecen como gasto municipal consolidado, es decir, gasto municipal del Ayuntamiento más OO.AA
- (2) En 1983 el metro contaba con 104 Km. en 11 lineas, y el bus con 2.557 Km. en 141 líneas (datos referidos a la CMB).
- (3) Maragall, P. (1981), «Situación económica y fianciera del Ayuntamiento de Barcelona y sus perspectivas», Conferencia pronunciada en el Collegi d'Economistes de Catalunya, 4 de mayo de 1981.
- (4) La idea de los nódulos del gasto municipal la tomo de la tesis doctoral de Angel Melguizo sobre el presupuesto del Ayuntamiento democrático de la Villa de Madrid.