

# COMPRA DE BIENES Y SERVICIOS POR LAS ADMINISTRACIONES PÚBLICAS

La compra de bienes y servicios es uno de los tres capítulos fundamentales del gasto público. En este trabajo, **Julio Alcaide Inchausti** nos presenta un breve y claro análisis de la evolución global de esta partida de gasto entre 1960 y 1987, de la estructura del consumo intermedio de las AA.PP. en 1980 y 1985, y de la evolución de las compras netas, según administraciones responsables del gasto, entre 1985 y 1987.

**E**l gasto público, en términos de Contabilidad Nacional, está representado por tres partidas fundamentales: los sueldos y salarios brutos satisfechos por las administraciones públicas a los funcionarios públicos y personal contratado o en régimen laboral; las compras de bienes y servicios necesarios para la realización de los servicios públicos y los gastos por consumo de capital fijo, dato este último no computado en los gastos presupuestarios por tratarse de la estimación del desgaste derivado del uso del patrimonio público.

Como muestran los datos del cuadro n.º 1, la compra de bienes y servicios por las administraciones públicas se ha situado históricamente en torno al 20 por 100, cuota que ha resultado corregida, hasta el 24 por 100, en el último ejercicio económico de 1987, si bien, al tratarse de datos provisionales, podrá corregirse con los datos definitivos.

A la hora de analizar la evolución del gasto público en compra de bienes y servicios, es necesario aclarar que, en términos de Contabilidad Nacional, los gastos de defensa, incluso barcos de

guerra e instalaciones militares, son clasificados como compra de bienes y servicios, integrándose en el consumo público, mientras que las estadísticas presupuestarias los incluyen en el capítulo 6, «Inversiones reales». De ahí el riesgo que se corre al utilizar una u otra metodología a la hora de dirimir el comportamiento del gasto público en las compras de bienes y servicios.

Siguiendo los datos de Contabilidad Nacional provisionales para 1986 y 1987, que se desarrollan en la tabla I del *Anexo*, se observa cómo, en relación al gasto público total, entre 1975 y 1985 la participación de las com-

pras netas de bienes y servicios se mantuvo prácticamente constante en torno al 6,5 por 100, para avanzar intensamente en 1987, hasta situarse en el 8,3 por 100. En términos de PIB, dado el notable crecimiento del gasto público, la incidencia relativa de las compras de bienes y servicios fue acelerándose, pasando del 1,6 por 100 del PIB en 1975 al 3,5 por 100 en 1987. Dato este último susceptible de corrección por la provisionalidad de los datos manejados, y que para 1985 era equivalente al 2,7 por 100.

El crecimiento acumulativo anual de las compras netas de bienes y servicios después de la crisis económica, tanto en el período 1975-1982 como en el más próximo 1982-1987, ha mostrado un crecimiento superior al computado para el conjunto del gasto público total. Resulta evidente que la compra neta de bienes y servicios por las administraciones públicas ha tenido incidencia relevante en la expansión del gasto público. Su crecimiento conjunto en el período 1975-1987 fue a la tasa anual acumulativa del 8,7 por 100, dato que contrasta con la del crecimiento del PIB, limitada al 2 por 100 anual acumulativo.

Entre 1980 y 1985 se acusa un cambio en la estructura de la

CUADRO N.º 1

## ESTRUCTURA RELATIVA DEL CONSUMO PÚBLICO Porcentaje sobre el consumo público total

Año	Remuneración de asalariados	Compras netas de bienes y servicios	Consumo de capital fijo
1960	74,5	21,5	4,0
1975	77,8	17,6	4,6
1982	76,4	19,6	4,0
1985	76,2	19,5	4,3
1986	74,5	21,4	4,1
1987	71,9	24,2	3,9

CUADRO N.º 2

**LIQUIDACION PRESUPUESTO PARA 1986 Y 1987**  
**(Obligaciones contraídas. Miles de millones de ptas.)**

ESTADO	1986	1987	Variación (%)
II: Compra bienes y servicios .....	239,7	292,1	21,9
VI: Inversiones Defensa .....	236,8	242,8	2,5
SUMA .....	476,5	534,9	12,3

compra de bienes y servicios, según administraciones responsables, en la medida en que los gastos de las administraciones territoriales (comunidades autónomas y ayuntamientos) van ganando importancia. Pierden peso relativo las compras de la seguridad social (sanidad) y las de servicios militares, que descienden desde el 2,15 y 3,16 por 100 del gasto público total al 1,81 y 2,34 por 100, respectivamente.

Según los datos del avance de la situación económica y financiera de las administraciones públicas en 1987, elaborado por la Intervención General del Estado, las compras netas de bienes y servicios por las administraciones públicas (tabla III) aumentaron el 32,3 por 100, lo que supone una tasa muy elevada en relación al incremento conjunto del gasto público total, estimado en el 10,2 por 100. Según dicha estimación, todas las administraciones responsables del gasto incrementaron sustancialmente las compras de bienes y servicios, especialmente la seguridad social (49,9 por 100) y, menos intensamente, las administraciones territoriales (22,6 por 100). Existe incertidumbre sobre la fiabilidad de estos datos en la medida en que, según el avance de la liquidación de los presupuestos de 1986 y 1987, la evolución de los gastos del Es-

tado en compras y servicios, incluidas inversiones militares, sólo incorpora un aumento del 12,3 por 100 (ver cuadro n.º 2).

Prescindiendo de 1987, cuyos datos provisionales ofrecen algunas reservas, resulta evidente la mayor importancia adquirida por el capítulo de compras netas de bienes y servicios por las administraciones públicas, compras que en 1975 equivalían al 1,62 por 100 del PIB y en 1986 al 2,97 por 100. Incremento relativo del 83,3 por 100, superior al registrado en el conjunto del gasto público en igual período, equivalente al 71,1 por 100.

## ANEXO ESTADISTICO

TABLA I

### EVOLUCION DE LAS COMPRAS NETAS DE BIENES Y SERVICIOS POR LAS ADMINISTRACIONES PUBLICAS ESPAÑOLAS

AÑO	COMPRAS NETAS DE BIENES Y SERVICIOS			VARIACION (%) EN TASA ANUAL ACUMULATIVA DE LOS DISTINTOS PERIODOS			
	Miles de millones de ptas.	Porcentaje sobre gasto público total	Porcentaje s/PIB	DEL GASTO PUBLICO TOTAL		DE LAS COMPRAS DE BIENES Y SERVICIOS	
				A precios corrientes	A precios constantes	A precios corrientes	A precios constantes
1960 .....	11,1	8,13	1,61	—	—	—	—
1965 .....	23,3	8,41	1,65	15,2	8,2	16,0	8,9
1970 .....	36,3	6,26	1,38	15,9	10,1	9,3	3,8
1975 .....	97,7	6,50	1,62	21,0	7,8	21,9	8,6
1980 .....	364,0	7,24	2,39	27,3	7,7	30,1	10,0
1982 .....	513,8	6,96	2,63	21,1	—	18,8	—
1985 .....	762,7	6,42	2,73	17,2	6,7	14,1	4,1
1986 .....	950,9	6,98	2,97	14,8	3,5	24,7	12,3
1987 .....	1.241,2	8,27	3,48	10,2	3,9	30,5	23,0
Tasa de variación acumulativa anual 1960-1987 .....				19,0	7,8	19,1	7,8
Tasa de variación acumulativa anual 1960-1975 .....				17,3	8,7	15,6	7,1
Tasa de variación acumulativa anual 1975-1987 .....				21,1	6,6	23,6	8,7
Tasa de variación acumulativa anual 1975-1982 .....				25,5	7,6	26,8	8,6
Tasa de variación acumulativa anual 1982-1987 .....				15,3	5,2	19,3	8,9

Fuente: Elaboración FIES a partir de la *Contabilidad Nacional de España*, INE, años 1964-79 y 1980-87. Los datos de 1960 a 1963 elaborados a partir de la CNE del Instituto de Estudios Fiscales (Serie 1954-1964).

TABLA II

### ESTRUCTURA DEL CONSUMO INTERMEDIO DE LAS ADMINISTRACIONES PUBLICAS ESPAÑOLAS

	AÑO 1980			AÑO 1985			Porcentaje variación 80/85
	Millones de ptas.	Porcentaje del consumo intermedio	Porcentaje del gasto público total	Millones de ptas.	Porcentaje del consumo intermedio	Porcentaje del gasto público total	
<b>Servicios civiles</b> .....	<b>358.327</b>	<b>69,26</b>	<b>7,13</b>	<b>865.992</b>	<b>75,74</b>	<b>7,29</b>	<b>141,7</b>
Compras Estado y OO.AA. ....	90.658	17,52	1,80	173.877	15,21	1,46	91,8
Compras seguridad social .....	108.039	20,88	2,15	215.264	18,83	1,81	99,2
Compras administ. periféricas .....	150.142	29,02	2,99	448.102	39,19	3,77	198,5
Dietas, locomoción y traslados .....	9.488	1,84	0,19	28.749	2,51	0,24	203,0
<b>Servicios militares</b> .....	<b>158.997</b>	<b>30,74</b>	<b>3,16</b>	<b>277.433</b>	<b>24,26</b>	<b>2,34</b>	<b>174,5</b>
Compra bienes y servicios .....	55.910	10,81	1,11	88.978	7,78	0,75	159,1
Dietas, locomoción y traslados .....	9.254	1,79	0,18	7.736	0,68	0,07	-16,4
Inversiones militares netas .....	93.833	18,14	1,87	180.719	15,80	1,52	92,6
<b>SUMA CONSUMO INTERMEDIO</b> ...	<b>517.324</b>	<b>100,00</b>	<b>10,29</b>	<b>1.143.425</b>	<b>100,00</b>	<b>9,63</b>	<b>121,0</b>

Fuente: *Cuentas de las Administraciones Públicas*, Intervención General de la Administración del Estado.

TABLA III

**EVOLUCION DE LAS COMPRAS NETAS, SEGUN ADMINISTRACIONES RESPONSABLES DEL GASTO  
(Miles de millones de pesetas)**

	Año 1985	Año 1986	Año 1987	PORCENTAJE DE VARIACION	
				86/85	87/86
<b>Administraciones públicas .....</b>	<b>753,3</b>	<b>934,5</b>	<b>1.236,0</b>	<b>24,1</b>	<b>32,3</b>
Estado .....	389,3	455,3	597,3	17,0	31,2
Organismos autónomos .....	10,9	47,5	61,8	335,8	30,1
Seguridad social .....	143,6	174,5	261,6	21,5	49,9
Comunidades autónomas .....	46,9	68,0	{ 315,3	45,0	{ 22,6
Corporaciones locales .....	162,6	189,2		16,4	
<b>SUMA AA.PP. CENTRALES...</b>	<b>543,8</b>	<b>677,3</b>	<b>920,7</b>	<b>24,5</b>	<b>35,9</b>

Fuente: Avance de la situación económica y financiera de las AA.PP. en 1987, Intervención General de la Administración del Estado.