

EL GASTO PÚBLICO EN LA DEMOCRACIA ESPAÑOLA. LOS HECHOS

El propósito de este trabajo —escrito por **Julio Alcaide Inchausti**— es el de exponer los hechos principales que manifiestan el comportamiento del gasto público español en la democracia vivida desde 1975. Con el fin de conocer las tendencias del gasto público en esta etapa y facilitar su comparación internacional, los datos ofrecidos amplían el campo de observación —cuando ha sido posible— al periodo 1960-1987. La base del trabajo la constituyen las 31 tablas de su *Anexo Estadístico*, elaboradas en la Fundación FIES, bajo la dirección del autor, en colaboración con el Servicio de Estudios del Banco de España. Con el apoyo de esa información, se destacan los que se estiman rasgos básicos del comportamiento del gasto público en España. Este comportamiento se integra en el fenómeno del crecimiento del sector público que ha afectado a todos los países industriales desde 1960. España ha llegado de forma tardía a participar en este fenómeno internacional, pero lo ha hecho con inusitada intensidad en los años de nuestra democracia. El trabajo pretende identificar los hechos en que se ha manifestado este aumento excepcional del gasto público español y las consecuencias que han acompañado a ese desarrollo.

EL FENOMENO DEL CRECIMIENTO DEL GASTO PÚBLICO: SUS PERSPECTIVAS GENERAL Y ESPAÑOLA

¿QUE hechos caracterizan al comportamiento del gasto público en la democracia española? Dar una respuesta coherente a esta pregunta exige situarla dentro del fenómeno más amplio del que forma parte: el intenso crecimiento registrado en las actividades del sector público en todos los países occidentales a partir de 1960. La OCDE (1) ha propuesto diferenciar cinco grandes

categorías en esas actividades del sector público:

1. Gastos públicos en bienes y servicios, y transferencias de rentas y capital, así como los ingresos públicos obtenidos por las administraciones públicas.
2. Actividades económicas de las empresas públicas.
3. Gastos fiscales.
4. Préstamos del Estado y avales del sector público al sector privado.
5. Regulación pública de las actividades privadas.

Las actividades de gastos e ingresos públicos (primer con-

cepto) constituyen, con gran diferencia, la categoría más importante de las actividades del sector público, y la que plantea menos dificultades de medición y conocimiento. En efecto, tanto los gastos como los ingresos públicos se recogen en los sistemas de cuentas nacionales, conociéndose sus totales y sus divisiones según sus funciones y categorías económicas.

Atendiendo a esa información, disponible en los países de la OCDE, puede percibirse con claridad el fenómeno del intenso crecimiento del sector público apreciado por la primera de las categorías —antes expuestas— de sus actividades (*vid.* cuadro número 1). En efecto, los gastos públicos, que en 1960 suponían un 28,6 por 100 del PIB de los países OCDE, un 31,5 por 100 de los países OCDE-Europa y un 32,3 por 100 en la CEE, pasaban en 1987 a ser un 38,7, un 46,7 y un 48,6 por 100, respectivamente.

Por otra parte, los ingresos públicos respondían a la misma característica de su intenso crecimiento, pasando del 27,7 al 35,5 por 100 en la OCDE, del 31,3 al 43,4 por 100 en la OCDE-Europa, y de un 32,2 a un 44,4 por 100 en la CEE. Sin embargo, esos ingresos no financieros eran incapaces de atender a la gran expansión del gasto público. Esta tercera característica apunta hacia la existencia de un rasgo importante del crecimiento contemporáneo del sector público: su propensión al déficit. Apreciado éste por la necesidad o capacidad de financiación, la presencia de una necesidad de financiación generalizada domina el comportamiento financiero de los países occidentales.

Así pues, las actividades de los ingresos y gastos de las admi-

CUADRO N.º 1

EVOLUCION DEL GASTO Y DEL INGRESO PUBLICOS
(En porcentaje del PIB)

	GASTO PUBLICO TOTAL				INGRESO PUBLICO NO FINANCIERO			
	España	CEE-9	OCDE Europa	OCDE total	España	CEE-9	OCDE Europa	OCDE total
1960	19,8	32,3	31,5	28,6	19,1	32,2	31,3	27,7
1970	22,1	39,2	36,7	32,4	22,8	37,8	36,7	31,2
1975	25,0	44,5	44,1	38,0	25,0	39,2	39,5	33,1
1980	33,1	46,0	45,8	39,3	30,5	42,4	42,0	35,7
1981	35,8	48,3	48,1	40,0	31,9	43,3	42,8	36,0
1982	37,7	49,7	49,1	41,4	32,1	44,5	43,4	36,1
1983	39,0	50,0	49,4	41,5	34,2	44,9	44,1	38,8
1984	39,6	50,1	49,4	40,5	34,1	45,1	44,4	35,6
1985	42,6	49,9	49,4	40,7	35,5	45,2	44,7	36,0
1986	42,6	49,2	48,2	40,2	36,9	44,6	43,7	35,7
1987	42,1	48,7	46,7	38,7	38,5	44,4	43,4	35,5

Fuente: España, FIES; CEE-9, EUROSTAT; OCDE, Oficina Estadística OCDE.

nistraciones públicas aparecen dominadas por tres hechos: un crecimiento intenso de los gastos públicos, que han situado sus niveles en cifras desconocidas en el pasado; un aumento de los niveles de imposición, que han rebasado asimismo cotas históricas, planteando en todas las sociedades una preocupación y contestación crecientes, y un déficit importante y continuado, que ha exigido un aumento del endeudamiento de las administraciones públicas antes ignorado en épocas de paz.

España ha vivido este fenómeno general del crecimiento del sector público —en sus gastos, en sus niveles de imposición y en su déficit y deuda— de la manera peculiar en que nuestro país participa en los movimientos generales: con una llegada *tardía* a los mismos, pero con una *intensidad* de la tendencia a que esos fenómenos apuntan capaz de quemar en pocos años la distancia que en otros países les ha llevado decenios recorrer.

De la llegada *tardía* de España

al fenómeno del crecimiento del gasto público caben pocas dudas. En efecto, en 1960, las dimensiones del gasto público en España discrepaban con las dominantes en los principales países de la OCDE. J. A. Lybeck y M. Henrekson (2), al analizar la participación del gasto público en el PIB en ese año, comprobaban su similitud en todos los países de la OCDE, señalando que sólo quedaban al margen cuatro de ellos: Japón y Suiza, de una parte, y Grecia y España, de otra. Ese comportamiento *diferencial* de España continuaba en el año en que se iniciaba la transición a nuestra democracia. Como indican las cifras del cuadro n.º 1, los gastos totales de las administraciones españolas se situaban en 1975 en el 25 por 100 del PIB, claramente sobrepasado por el 38 por 100 de la OCDE, el 44,1 por 100 de OCDE-Europa y el 44,5 por 100 de la CEE. Es desde 1975, es decir, desde la marcha de nuestra sociedad hacia el Estado democrático, cuando las actividades del gasto público inician su veloz despégue, asociando-

se así al fenómeno que Europa y el mundo occidental venían viviendo desde 1960. El crecimiento acelerado del gasto público español aparece, desde 1975, como una versión *tardía* del fenómeno general del aumento del gasto público ya registrado en los países industriales de Occidente.

Esa participación *tardía* se ha vivido por nuestras administraciones públicas —como antes se indicó— con la *intensidad* que caracteriza a las incorporaciones españolas a los movimientos universales. Desde tres referencias puede analizarse la acusada expansión del gasto público en la vida de nuestra democracia (1975-1987): 1) desde la óptica de su crecimiento *nominal*; 2) desde la vertiente del crecimiento *real*, es decir, eliminando el efecto de los precios; 3) en términos relativos, por su *referencia y participación en el producto interior bruto (PIB)*.

El cuadro n.º 2 resume la evolución del gasto público en la democracia española en términos

CUADRO N.º 2

EVOLUCION DEL GASTO PUBLICO EN LOS PERIODOS QUE SE INDICAN

VARIACION PORCENTUAL	1975/82	1982/87	1975/87
Variación del gasto publico nominal (%)	391,0	103,5	899,1
Tasa acumulativa anual	25,5	15,3	21,1
Variación del gasto público real (%)	66,7	29,1	115,2
Tasa acumulativa anual	7,6	5,2	6,6
<i>Pro memoria:</i>			
Tasa anual acumulativa del crecimiento nominal del PIB	18,3	12,8	16,0
Tasa anual acumulativa del crecimiento real del PIB	1,4	2,9	2,1

nominales y reales. Dada la complejidad del conjunto del gasto público y la inexistencia de deflatores específicos para las partidas de gasto no material (en servicios), se ha utilizado como deflactor único el de los precios implícitos en el producto interior bruto a los precios del mercado para cada uno de los períodos analizados. Los resultados a los que se llega son los que se recogen en el citado cuadro n.º 2. Sus cifras hablan por sí mismas, revelando el pujante crecimiento del gasto público. Con tasas acumulativas anuales del 21,1 por 100 en términos nominales y del 6,6 por 100 en términos reales, las series del gasto público superan claramente a los aumentos registrados en la producción total (PIB, cuya tasa de crecimiento fue, en términos nominales, del 16 por 100, y del 2,1 por 100 en términos reales).

Las cifras del cuadro n.º 2 diferencian dos etapas en ese espectacular aumento de los gastos públicos españoles: la que va de 1975 a 1982 y la que cubre la etapa de los gobiernos socialistas (1982-1987). Las tasas del crecimiento del gasto público, aun siendo muy elevadas en esas dos fases, difieren en sus cuantías.

Las de la primera etapa, 1975-1982, son más intensas en el aumento anual del gasto, que aparece dominado por los acontecimientos políticos y económicos de esa etapa, que favorecían su aumento: la transición política, la manifestación de las consecuencias más graves de la crisis económica, y la existencia de los gobiernos débiles de UCD y la oposición fuerte del PSOE. La etapa que discurre de 1982 a 1987 registra tasas de crecimiento del gasto público menores en términos nominales y reales (que coinciden con acontecimientos que han demostrado su interdependencia con el comportamiento del gasto público en otros países: menor virulencia de la crisis económica y, sobre todo, entrada en una fase de recuperación de la economía desde me-

diados de 1985, existencia de una mayoría absoluta del partido gobernante y un régimen democrático consolidado). Pese a las diferencias entre estas dos etapas, las tasas de crecimiento del gasto público español a lo largo de la vida de nuestra democracia han sido extraordinarias atendiendo al pasado histórico, triplicando las tasas de crecimiento del PIB en términos reales (*vid.* cuadro número 2). La creciente participación del gasto público en el PIB, que se deduce de ese crecimiento desigual del gasto público y de la producción, es la que recogen las cifras del cuadro n.º 3, que diferencia —al igual que el cuadro anterior— las dos etapas, 1975-1982 y 1982-1987, que reflejan comportamientos alcistas del gasto público, pero de diversa intensidad. El crecimiento total del gasto público en la España democrática se concreta en una ganancia en su participación en el PIB DE 17,13 puntos, que se dividen en la ganancia de 12,76 puntos de participación en el PIB correspondientes a la fase 1975-1982 y 4,37 puntos registrados en la segunda fase: 1982-1987. Ese crecimiento intenso del gasto público, logrado en tan corto lapso temporal, constituye un hecho sin precedentes en la hacienda pública española durante el presente siglo.

Analizar ese crecimiento intenso del gasto público, los he-

CUADRO N.º 3

PARTICIPACION DEL GASTO PUBLICO EN EL PIB

	Porcentaje del PIB	Variación acumulada	Variación media anual
1975	24,95	+ 5,13 (*)	+ 0,34 (*)
1982	37,71	+ 12,76	+ 1,82
1987	42,08	+ 4,37	+ 0,87

(*) Respecto a 1960.

chos que lo definen y sus principales consecuencias constituirá el propósito de los epígrafes siguientes del presente trabajo.

LA INFORMACION Y EL METODO DE ANALISIS DEL CRECIMIENTO DEL GASTO PUBLICO

El estudio de los rasgos a que ha respondido en nuestro país el *tardío e intenso crecimiento* del gasto público se realiza en el presente trabajo a través de las 31 tablas que se incluyen en el *Anexo Estadístico*. Todas ellas amplían su período de referencia más allá de los años correspondientes a la democracia española (1975-1987). El período elegido es el que va de 1960 a 1987. Dos propósitos trata de servir esa contemplación temporal: facilitar un conocimiento de los niveles del gasto público y otras variables fiscales y económicas en la etapa previa a la democracia, y sus tendencias anteriores, y permitir una comparación con la marcha de esas variables fiscales y económicas en los países de nuestro entorno.

Tras una presentación de las magnitudes económicas básicas (que figuran en la tabla n.º 1 del *Anexo*), se detallan después las magnitudes fundamentales ligadas al gasto público (tablas n.ºs 2 y 3 del *Anexo*). La información fundamental para la valoración del gasto público español y de su comportamiento en relación con las variables económicas y fiscales se contiene en las tablas números 4 a 12 del *Anexo*, en las cuales se ordenan los datos disponibles según la disposición propuesta por los informes del Banco de España, que se considera de gran utilidad para entender el comportamiento de las ad-

ministraciones públicas. Resulta, por ello, fundamental facilitar al lector el contenido de esa ordenación de las actividades de las administraciones públicas a las que responden las tablas n.ºs 4 a 12. Como el lector podrá comprobar por sí mismo, esas tablas parten de una división de las variables fiscales en nueve rúbricas fundamentales y cinco incluidas en el epígrafe general *pro memoria*.

El epígrafe 1 recoge los ingresos no financieros de las administraciones públicas, con separación de los correspondientes a impuestos y cotizaciones de los procedentes de intereses y rentas, y de las transferencias corrientes recibidas. La propia enunciación de los agregados de los impuestos (que diferencian los ligados a la producción e importación de los que recaen sobre la renta y los que gravan el patrimonio con carácter ordinario) y las cotizaciones a la seguridad social indica claramente su procedencia. La rúbrica de intereses, dividendos y otras rentas refiere las rentas percibidas por las administraciones públicas derivadas de su propio patrimonio y de la participación en beneficios de las empresas públicas. Las transferencias corrientes diversas recibidas por las administraciones públicas proceden de los ingresos por la venta de lotería y otras apuestas del Estado, así como los procedentes de la cooperación internacional corriente.

El epígrafe 2 incorpora las partidas del gasto público que han sido transferidas a las familias y empresas. La rúbrica de prestaciones sociales comprende los pagos por pensiones, indemnizaciones por desempleo, ayuda familiar y otras prestaciones dinerarias. Los intereses efectivos corresponden a los pagos de

intereses de la deuda pública. Las subvenciones equivalen a las transferencias a empresas públicas y privadas para contribuir al equilibrio de sus cuentas de explotación o compensar los servicios que dichas empresas se considere aportan a la sociedad. La rúbrica de transferencias corrientes diversas se refiere a los premios de lotería y apuestas de las administraciones públicas y pagadas por éstas, más las transferencias otorgadas a la Iglesia Católica y los pagos efectuados en concepto de cooperación internacional corriente.

La diferencia entre el epígrafe 1 —«ingresos corrientes»— y el 2 —«gastos corrientes por transferencias»— da lugar al epígrafe de esas tablas titulado «renta neta disponible». Se trata, por tanto, de la parte del ingreso corriente que queda una vez efectuadas las transferencias corrientes consolidadas de las administraciones públicas, y refleja el volumen de recursos disponibles para financiar el consumo público y, en su caso, calcular el ahorro neto (o desahorro) realizado en el ejercicio (y cuyo valor se consigna dentro de las rúbricas del epígrafe *pro memoria*).

El epígrafe 4 —«consumo público»— recoge la parte del gasto público que se destina a financiar los servicios públicos de carácter general, distinguiendo entre los gastos de personal y los que afectan a la compra de bienes y servicios corrientes necesarios para el desempeño de las diversas funciones públicas. Una última rúbrica corresponde al consumo de capital fijo o desgaste estimado del capital público en el ejercicio económico de referencia. En la medida en que el consumo de capital fijo no es una partida contable del gasto público, ha de incrementarse a la rúbrica de in-

gresos corrientes a la hora de evaluar el ahorro bruto de las administraciones públicas. Esta es la razón por la que figura en la tabla comentada el epígrafe 8, «ajuste: consumo de capital fijo».

La cuenta de capital de las administraciones públicas aparece registrada en los epígrafes 6: «ingresos de capital», por el lado del ingreso, y en los 5 y 7: «inversión pública» y «transferencias de capital entregadas», por el lado del gasto. El epígrafe 5 —«inversión pública»— incorpora la inversión en capital fijo realizada por las administraciones públicas, incluso la adquisición neta de terrenos, partida esta última que se excluye de la formación bruta de capital fijo consolidada en Contabilidad Nacional, en la medida en que es una transferencia de capital entre el sector público y el resto de la economía.

La rúbrica 9 —«capacidad (+) o necesidad (-) de financiación de las administraciones públicas»— se alcanza de la siguiente forma:

- (+) 1. Ingresos corrientes.
- (-) 2. Gastos corrientes por transferencias.
- (=) 3. RENTA NETA DISPONIBLE.
- (-) 4. Consumo público.
- (=) AHORRO NETO.
- (+) 8. Ajuste, consumo capital fijo.
- (=) AHORRO BRUTO.
- (+) 6. Ingresos de capital.
- (-) 5. Inversión pública.
- (-) 7. Transferencias de capital entregadas.
- (=) 9. CAPACIDAD (+) O NECESIDAD (-) DE FINANCIACION.

Un conjunto de tablas auxiliares del *Anexo* al presente trabajo (n.º 7 a 9 y n.º 10 a 12) presentan las tasas de variación intera-

nual de cada rúbrica y la participación porcentual de cada una de ellas en términos de PIB, para cada uno de los años analizados.

El resto de las tablas contenidas en el *Anexo Estadístico* tienen como fin analizar la estructura del gasto público desde la óptica *económica* (tablas n.º 13 a 21), según su distribución *funcional* (tablas n.º 22 a 27) y según las *administraciones responsables del gasto* (tablas n.º 28 a 31).

La simple enunciación de las rúbricas figuradas, comentadas anteriormente, exime de ocupar mayor espacio para su aclaración, aunque quizá sea necesario advertir que la rúbrica de inversiones, desde la óptica funcional, no incorpora las inversiones en sectores preferentes, que figuran en las rúbricas correspondientes a dicho tipo de bienes. Por último, ha de indicarse que, por falta de información contable en la distribución funcional del gasto y según administraciones responsables, las series correspondientes se limitan al período 1970-1987.

RASGOS PRINCIPALES DEL TARDIO E INTENSO CRECIMIENTO DEL GASTO PUBLICO

El crecimiento tardío e intenso del gasto público en la España democrática se ha manifestado en *siete hechos fundamentales* (ver cuadro n.º 4, en el que se ofrece una distribución funcional y económica del incremento del gasto público de 1975 a 1982) que definen su comportamiento:

1.º El dominio del epígrafe de los gastos de transferencia en

el proceso de expansión del gasto público en tres partidas dotadas de gran dinamismo: prestaciones sociales, subvenciones y cargas por intereses de la deuda pública. La suma de esas partidas explica el 53 por 100 del aumento del gasto en la España democrática.

2.º El crecimiento de los gastos de transferencia ha traducido sus efectos sobre el lento crecimiento de la renta neta disponible, levemente recuperada en el ejercicio de 1987 (ver tabla número 12). La renta neta disponible constituye la base sobre la que las administraciones públicas atienden a sus gastos de consumo y a la inversión pública. Pues bien, en los años que van de 1980 a 1986, la renta neta disponible ha sido inferior al consumo público, y ello a pesar del intenso aumento de los ingresos corrientes (*vid.* tabla n.º 12). Esta es una característica fundamental del comportamiento de nuestras administraciones públicas, tanto en su gasto como en los efectos que ocasiona.

3.º Las limitaciones impuestas por la renta neta disponible han condicionado los gastos de consumo público, cuyos crecimientos se sitúan por debajo de los del gasto público total y de los gastos de transferencia. Esta discrepancia es especialmente intensa en el período 1982-1987, en el que el consumo público creció a una tasa que fue prácticamente la mitad de aquélla que dominó a los gastos de transferencia.

4.º Dos componentes deben diferenciarse en el comportamiento de los gastos de capital: la inversión pública y las transferencias de capital entregadas. Su crecimiento en la etapa 1975-1987 ha sido muy diferente: el aumento de los gastos de inver-

CUADRO N.º 4

**INCREMENTO DEL GASTO PÚBLICO
(Años 1975 a 1987. En porcentaje del PIB)**

DISTRIBUCIÓN FUNCIONAL			DISTRIBUCIÓN ECONÓMICA				
	Δ de la categoría	Δ acumulado (17,13 %)	Porcentaje del total		Δ de la categoría	Δ acumulado (17,13 %)	Porcentaje del total
1. Pensiones	4,34	4,34	25,3	1. Prestaciones sociales	5,24	5,24	30,6
2. Intereses de la deuda	3,23	7,57	44,2	2. Intereses de la deuda	3,23	8,47	49,4
3. Transferencias	2,48	10,05	58,7	3. Personal	3,16	11,63	67,9
4. Desempleo	2,26	12,31	71,9	4. Compras bienes y servicios	1,86	13,49	78,8
5. Educación	1,51	13,82	80,7	5. Transferencias de capital	1,13	14,62	85,3
6. Servicios generales	1,16	14,98	87,4	6. Inversión pública	0,92	15,54	90,7
7. Vivienda y servicios colectivos	0,99	15,97	93,2	7. Transferencias corrientes	0,89	16,43	95,9
8. Inversiones infraestructura	0,84	16,81	98,1	8. Subvenciones explotación	0,57	17,00	99,2
9. Subvenciones	0,70	17,51	102,2	9. Consumo capital fijo	0,13	17,13	100,0
10. Sanidad	0,57	18,08	105,5				
11. Defensa nacional	0,41	18,49	107,9				
12. Otras prestaciones sociales	-1,36	17,13	100,0				

Nota: Las discrepancias que pueden observarse entre los datos de transferencias, inversiones y subvenciones de explotación, entre la óptica funcional y económica, se deben a que algunas categorías funcionales —como educación, vivienda, servicios generales y sanidad— incorporan parte de las inversiones, subvenciones y transferencias figuradas en la óptica económica.

sión pública en el PIB, merced a su crecimiento en los últimos años, no ha llegado, sin embargo, más que a elevar en un punto su participación en el PIB, mientras que las transferencias de capital lo han hecho en 1,3 puntos del PIB. Tasas todas ellas inferiores a las que han gobernado los gastos de transferencia y el consumo público.

5.º) Una partida de gasto público que ha adquirido una importancia valorativa acusada es la de los llamados gastos en bienes y servicios *preferentes*, es decir, aquéllos que atienden a la satisfacción de las necesidades a las que las elecciones presupuestarias atribuyen un mérito especial que las sitúa prioritariamente en las partidas de gasto. La OCDE ha propuesto incluir dentro de esta categoría a los gastos de educación, sanidad y vivienda. La participación en el PIB de esos gastos públicos ha aumentado en tres puntos en el período 1975-1987, con una tasa

de crecimiento inferior a la del gasto público total y a la que registran las prestaciones sociales.

6.º) El orden de prelación del crecimiento real de los gastos públicos por categorías, y sus alteraciones a lo largo del período 1975-1987, induce a pensar que ha estado afectado por la presión de los grupos sociales que estaban detrás de cada partida, más que por la implantación de una estrategia selectiva de contención y dirección de los mismos.

7.º) La variación en el papel desempeñado en el gasto público por los distintos componentes de las administraciones públicas (Estado, comunidades autónomas y corporaciones locales) ha sido especialmente intensa, con un ascenso perceptible de las llamadas haciendas subcentrales (comunidades autónomas y corporaciones locales). Ese cambio ha afectado intensamente al gasto correspondiente en la inversión pública, que ha desplazado hacia

las haciendas subcentrales la realización e interpretación de sus gastos.

Seguidamente se desarrollará el contenido de esos siete hechos fundamentales que definen el comportamiento del gasto público en la España democrática.

1. Los gastos de transferencia, protagonistas del crecimiento del gasto público en la democracia

Los gastos públicos por transferencia incorporan el conjunto de pagos corrientes realizados por las administraciones públicas a las familias y empresas en virtud de obligaciones contraídas en los presupuestos generales. Comprende las prestaciones sociales dinerarias (pensiones, indemnizaciones por desempleo, protección familiar, etc.); las transfe-

rencias corrientes a familias e instituciones (instituciones religiosas, premios de lotería, apuestas mutuas, etc.); las subvenciones de explotación a empresas públicas y privadas (FORPPA, RENFE, HUNOSA, centros privados de enseñanza, etc.) y los intereses efectivos de la deuda pública pagados por las administraciones públicas.

Como antes se ha expuesto, el conjunto de transferencias corrientes recoge el capítulo más expansivo del gasto público, al absorber, hasta 1985, 10,53 puntos porcentuales del PIB (el 60 por 100 del incremento del gasto público). Los gastos que han protagonizado ese intenso crecimiento han sido las prestaciones sociales y los intereses efectivos por el servicio de la deuda pública.

Las prestaciones sociales acusaron, entre 1960 y 1975, un incremento relativamente importante por el crecimiento de las pensiones y la absorción por la seguridad social de la protección familiar en el sector privado, anteriormente gestionada en el ámbito de las propias empresas. A partir de 1975 las prestaciones

sociales pasan de representar el 9,27 por 100 del PIB al 14,93 por 100 en 1985, con ligero descenso relativo en 1986 y 1987. El capítulo de pensiones fue el más destacado, al pasar del 5,63 por 100 del PIB en 1975 al 10,03 por 100 en 1985, para reducirse algo en 1986 y 1987. Los subsidios por desempleo se aceleraron intensamente, al elevarse desde el 0,48 por 100 del PIB en 1975 al 2,88 por 100 en 1985. El resto de prestaciones sociales llegó a reducirse, pasando del 3,16 por 100 del PIB en 1975 al 2,02 por 100 en 1985 y al 1,80 por 100 en 1987, todo ello por la menor incidencia de las prestaciones familiares, congeladas en términos monetarios con anterioridad a la crisis económica.

El epígrafe de intereses efectivos pagados por las administraciones públicas ha crecido con intensidad como consecuencia de la expansión de la deuda pública que, de representar en 1975 el 13,3 por 100 del PIB, por un valor de 799.000 millones de pesetas, se situaba en 1987 en un volumen que superaba los diecisiete billones de pesetas, equivalente al 47,9 por 100 del PIB de

dicho año. Los pagos por intereses efectivos, que en 1975 representaron el 0,47 del PIB, se elevaron hasta el 3,22 por 100 en 1985 y hasta el 3,70 por 100 en 1987, pasando a constituir uno de los epígrafes más significativos del gasto.

Las subvenciones de explotación adquirieron mayor incidencia como consecuencia de la crisis económica. Especialmente por el deterioro del excedente de explotación de las principales empresas públicas. Las subvenciones de explotación pasaron de representar el 1,14 por 100 del PIB en 1975 al 2,65 por 100 en 1985, incidencia que se redujo al 2,03 y 1,71 por 100 en 1986 y 1987, como consecuencia de la mejora de la situación económica, que afectó positivamente a las cuentas de explotación de algunas empresas públicas.

Las subvenciones públicas de mayor cuantía son las otorgadas por el Estado. De las cifras contenidas en el cuadro n.º 5 sobresalen por su dimensión las otorgadas a RENFE y a algunas empresas del INI. También es habitualmente deficitario el servicio de Correos y Telégrafos, insufi-

CUADRO N.º 5

SUBVENCIONES DE EXPLOTACION DEL ESTADO

	MILES DE MILLONES DE PTAS.				PORCENTAJE DEL PIB			
	1975	1982	1985	1987	1975	1982	1985	1987
RENFE	8,0	129,2	173,0	140,2	0,13	0,66	0,62	0,39
Centros privados de enseñanza...	9,7	52,4	45,9	60,0	0,16	0,27	0,16	0,17
Autopistas	—	22,9	83,8	15,0	—	0,12	0,30	0,04
HUNOSA	6,5	21,9	34,4	24,4	0,11	0,11	0,12	0,07
Correos y Telégrafos	5,2	23,7	24,3	30,0	0,09	0,12	0,09	0,08
FORPPA	14,4	34,2	27,7	0,5	0,24	0,17	0,10	0,00
Otras empresas	19,3	125,5	133,1	137,6	0,32	0,64	0,48	0,39
SUMA	63,1	409,8	522,2	407,7	1,05	2,09	1,87	1,14

Fuente: Actuación Económica y Financiera de las AA.PP. intervención General de la Administración del Estado.

cientemente financiado con las tarifas correspondientes. En 1987, según el avance de la Intervención General del Estado, y probablemente por la mejora económica general, las cuentas de explotación de las empresas deficitarias han mejorado, lo que ha permitido reducir las subvenciones otorgadas. Especialmente significativas son la nula subvención otorgada en 1987 al FORPPA y la menor subvención a RENFE.

2. La crisis de la renta disponible de las Administraciones públicas, condicionante del incremento del gasto público y de su comportamiento económico

Las tablas n.ºs 4 a 12 del Anexo muestran un rasgo destacado del comportamiento de las administraciones públicas durante las etapas 1975-1987. Es éste el que muestra las diferencias entre los ingresos corrientes y los gastos corrientes por transferencias, que dan lugar a la renta neta disponible en las administraciones públicas. Como puede observarse a través de las tablas 10, 11 y 12, la renta neta disponible había arrojado valores superiores al consumo público en términos del PIB que permitieron cubrir —incluso con excedente— los gastos de inversión, contando con la pequeña ayuda de los ingresos de capital en los años que van de 1960 a 1975. A partir de ese ejercicio, y pese a los importantes aumentos de los ingresos corrientes, la renta neta disponible se estanca, disminuyendo incluso en algunos años (1978-1979), y a partir de 1980, hasta 1986, la renta neta disponible no alcanza

siquiera a cubrir los gastos de consumo público. Ese comportamiento de la renta neta disponible se debe al formidable aumento de los gastos corrientes por transferencia. Es decir, las *transferencias negativas* por impuestos y otros ingresos no logran cubrir las atenciones de las *transferencias positivas de los gastos públicos*. A partir de esa situación de la renta neta disponible, los aumentos de los gastos de consumo público se han traducido en un desahorro de las administraciones públicas, que en 1985 se situó en el 2 por 100 del PIB. Esa situación varía en 1987, año en el que los aumentos del PIB favorecen un crecimiento importante de los impuestos, cuya participación en el producto total se eleva casi en dos puntos porcentuales, mientras se contiene el crecimiento relativo de los gastos por transferencias, cayendo su participación en el PIB en un punto porcentual. Se origina así un ahorro público neto de 1,2 puntos porcentuales del PIB, todo lo cual produce un aumento de la renta neta disponible de las administraciones públicas, que vuelve a situarse por encima de los gastos de consumo público. Ese comportamiento revela la estrategia presupuestaria del sector de administraciones públicas aplicada en los dos últimos años, y basada en un incremento de la imposición como vía para elevar la renta neta disponible y mejorar el ahorro público. Una estrategia presupuestaria que ha traducido sus efectos sobre el ahorro *privado*, al fundamentarse básicamente el aumento de la renta disponible y del ahorro público en la elevación de la presión fiscal.

3. El comportamiento de los gastos del consumo público

El hecho más característico, en cuanto a la evolución del consumo público, ha quedado expuesto al analizar la insuficiencia de la renta neta disponible de las administraciones públicas para hacer frente a las necesidades del consumo público. Como ya se indicó, a partir de 1980, y hasta 1986, el consumo público, en términos de PIB, superó a la renta neta disponible de las administraciones públicas, lo que motivó su desahorro. Sólo en 1987 la renta neta disponible ha logrado superar en un 1,2 por 100 al consumo público, todo ello como consecuencia de la mayor expansión del ingreso público no financiero, puesto que el consumo público incluso se ha expandido en 0,5 puntos del PIB respecto a 1986.

Al observar la evolución del consumo público (cuadro n.º 6) se detecta, por un lado, su bajo nivel con anterioridad a la llegada de la democracia, que situaba al consumo público español en 1975 en una cuota del 9,23 por 100 del PIB, una de las más bajas de Europa. Entre 1975 y 1987 su expansión fue intensa (5,15 puntos porcentuales, equivalente al 56 por 100), pero inferior a la registrada por el gasto por transferencias (9,93 puntos porcentuales, equivalente al 83 por 100).

Un método útil para analizar la evolución del consumo público, en relación a otros epígrafes del gasto público, sería calcular las tasas de variación real de cada agregado. Con el fin de utilizar un deflactor homogéneo, se ha partido del figurado en Contabilidad Nacional como deflactor implícito del producto interior

CUADRO N.º 6

VARIACION EN TASA MEDIA ANUAL DEL CONSUMO PUBLICO, A PRECIOS CONSTANTES, EN LOS PERIODOS QUE SE INDICAN

	1975/87	1975/82	1982/87
Gasto público total	6,6	7,6	5,2
Transferencias	8,8	8,6	8,9
Consumo publico	5,9	7,0	4,5
- Personal	5,2	6,7	3,2
- Compra de bienes y servicios...	8,8	8,6	8,9
Pro memoria: PIB	2,1	1,4	2,9

bruto a precios de mercado, a fin de que las magnitudes resultantes sean comparables con las de gasto total y transferencias.

En los doce años que separan 1975 de 1987, el consumo público creció a una tasa real elevada (5,9 por 100), frente a una tasa moderada del PIB (2,1 por 100) y a pesar de la crisis de la renta neta disponible. Dicho crecimiento fue, sin embargo, inferior al detectado para el gasto público en su conjunto (6,6 por 100) y se situó sensiblemente por debajo del computado para el conjunto de transferencias (8,8 por 100). En el período de 1975 a 1982, el consumo público creció relativamente más, aunque por debajo del gasto público total y de los gastos de transferencia. En el período 1982-1987 el consumo público se distancia más respecto a la tendencia expansiva del gasto de transferencia.

En cuanto a las parcelas del consumo público, aparece clara la mayor incidencia relativa de las compras de bienes y servicios respecto a los gastos de personal.

4. Los gastos de inversión y el comportamiento diferente de sus componentes

Para analizar la evolución de los gastos públicos de capital, hay que utilizar la distribución económica del gasto, ya que la distribución funcional, por su especificidad, incluye en algunas categorías de gasto, tales como enseñanza, sanidad o vivienda,

los gastos de inversión realizados para tales fines.

Los gastos de capital público en los años de crisis, especialmente por lo que se refiere a la inversión directa en infraestructura y servicios públicos, registró escaso dinamismo, al aumentar sólo 0,92 puntos porcentuales de los 17,13 puntos en que aumentó el PIB. En el período 1982-1987, al tiempo que se redujo la incidencia de las transferencias de capital, la inversión pública se ha expandido más, incorporando una tasa de crecimiento real del 6,6 por 100 anual acumulativo, frente al 4,6 por 100 de la media del período 1975-1987 y al 3,2 por 100 de la media del período 1975-1982.

Puede decirse, por tanto, que la menor atención a los gastos de inversión pública en infraestructura y otros bienes colectivos estuvo presente en los años de crisis, hasta 1984, para adquirir un ímpetu considerable en el

CUADRO N.º 7

EVOLUCION DE LOS GASTOS DE CAPITAL DE LAS ADMINISTRACIONES PUBLICAS (Años 1975-1987)

	Gastos de capital	Inversión pública	Transferencias de capital
<i>Gastos de capital en porcentaje del PIB:</i>			
Año 1975	3,74	2,73	1,01
Año 1982	5,29	3,08	2,21
Año 1987	5,79	3,65	2,14
<i>Variación en términos de PIB:</i>			
Años 1975 a 1987	2,05	0,92	1,13
Años 1975 a 1982	1,55	0,35	1,20
Años 1982 a 1987	0,50	0,57	-0,07
<i>Variación en pesetas constantes (tasa media anual):</i>			
Años 1975 a 1987	5,8	4,6	8,6
Años 1975 a 1982	6,5	3,2	13,4
Años 1982 a 1987	4,8	6,6	2,2

trienio 1985-1987, continuado en 1988, constituyendo uno de los factores explicativos de la expansión de la formación bruta de capital fijo en los últimos años.

Un rasgo notable del comportamiento de los gastos de capital es el relieve adquirido por las transferencias en el período 1975-1982. En efecto, éstas ascendían, al comienzo de la democracia, a un punto del PIB, y se situaban en 1987 en 2,1 puntos del PIB. El problema que plantea esta partida es su concepción como gasto de capital, pues, con frecuencia, las transferencias que a través de esa partida se realizan a empresas públicas y privadas han sufragado pérdidas de la cuenta de explotación más bien que aumentos en la inversión, lo que las convierte en asignaciones impropias al epígrafe de referencia. La mejor situación de las empresas públicas y privadas en los años de recuperación económica que llegan hasta 1987 ha permitido reducir el porcentaje de esa partida en el total de los gastos de capital.

5. El comportamiento de los gastos públicos preferentes

A lo largo de la etapa democrática, los gastos preferentes registraron un incremento de 3,07 puntos porcentuales del PIB, frente a los 17,13 puntos en que se incrementó el gasto público total.

Como muestra el cuadro n.º 8, el tratamiento dado a los llamados gastos preferentes ha sido bastante desigual. En primer lugar, a pesar de la evidente insuficiencia de los servicios públicos en educación y sanidad, los bienes preferentes, aún creciendo intensamente a partir de 1975, lo hicieron a menor ritmo que el gasto público total y que las prestaciones sociales. Cuando se examinan separadamente los períodos 1975-1982 y 1982-1987, se detecta una atención creciente a los gastos en bienes preferentes, cuyo incremento relativo en el segundo período supera al del gasto público total y crece más acusadamente que las prestaciones sociales. Al descender al tipo de bienes preferentes, se observa una preferencia clara concedida a los servicios colectivos (entre los que se incluye también vi-

vienda), frente a la postergación de los gastos sanitarios, que acaban por ser los perdedores netos, en términos relativos, respecto al restante grupo de gasto.

6. Ordenación del crecimiento del gasto público según sus distintas categorías

A través de los epígrafes anteriores se ha comprobado cómo la mayor expansión del gasto público tuvo lugar en el período 1975-1982, frenando su ritmo relativo ascendente en el período siguiente (1982-1987), si bien superando ampliamente en ambas etapas las tasas de crecimiento del PIB. En el período 1975-1982 primó la mayor incidencia en el gasto público, en términos de PIB, del desempleo, las transferencias, las subvenciones de explotación y los pagos por intereses de la deuda pública. El gasto en bienes preferentes sólo superó ligeramente el ritmo de crecimiento anterior a la crisis.

En el quinquenio 1982-1987, el mayor dinamismo del aumento del gasto público se centra en los intereses de la deuda pública que, al situarse en el 3,70 por 100

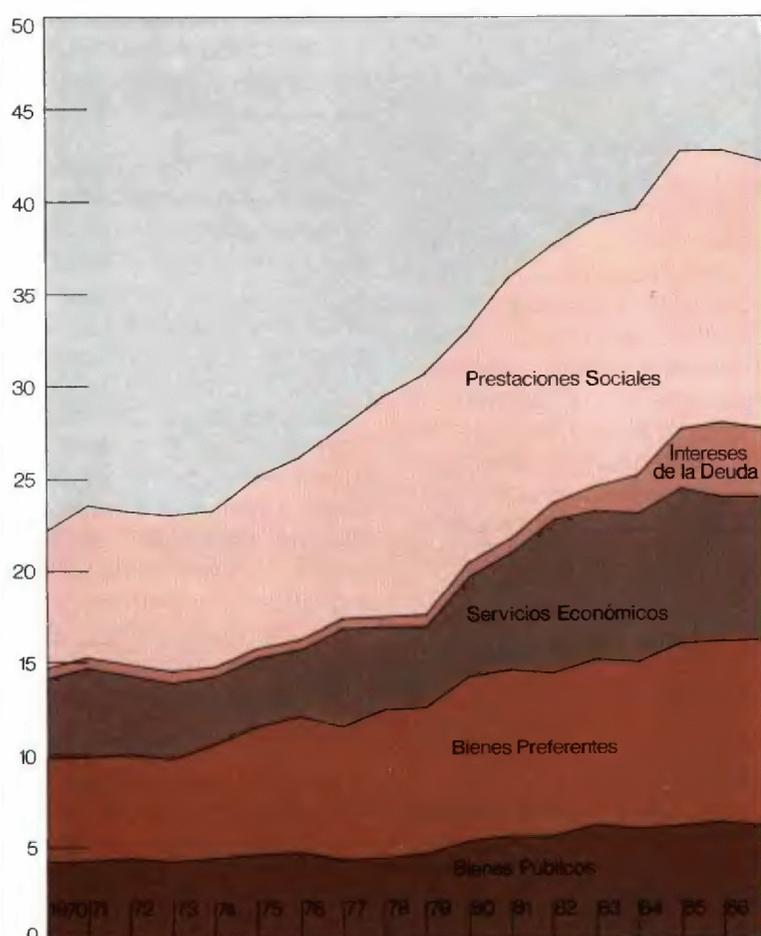
CUADRO N.º 8

EVOLUCION DEL GASTO EN BIENES PREFERENTES

	Incremento en porcentaje del PIB			Tasas anuales de crecimiento real (Medias anuales)		
	75/87	75/82	82/87	75/87	75/82	82/87
Gasto público total	17,13	12,76	4,37	6,6	7,6	5,2
Prestaciones sociales	5,24	4,77	0,47	5,9	7,6	3,6
Bienes preferentes	3,07	1,86	1,21	5,2	4,9	5,6
— Educación	1,51	0,94	0,57	6,8	6,9	6,6
— Sanidad	0,57	0,54	0,03	3,3	3,4	3,1
— Viviendas y servicios colectivos	0,99	0,38	0,61	7,9	5,9	10,7

GRAFICO 1 DISTRIBUCION FUNCIONAL DEL GASTO PUBLICO

(Porcentaje acumulado del PIB)



El gráfico representa la importancia acumulada de cada una de las categorías del gasto público a lo largo del periodo 1970-1987, en porcentaje del PIB.

Destaca el hecho del mayor crecimiento conjunto a partir de 1975, resaltando el menor incremento en bienes públicos (servicios generales de la Administración y defensa nacional) que sólo incorporaron el 9,2 por 100 del aumento relativo del gasto público total. Los bienes preferentes (educación, sanidad y vivienda) incorporaron el 17,9 por 100 del incremento total.

Las prestaciones sociales fueron las más favorecidas en el incremento del gasto público, al incorporar el 30,6 por 100 del incremento total registrado entre 1975 y 1987. Los servicios económicos, que comprenden las inversiones, subvenciones y transferencias, excluidas las incorporadas a educación, sanidad y vivienda, explicaron un incremento equivalente al 23,5 por 100 del total del aumento del gasto público.

Por último, los intereses de la deuda pública, que computaron el 18,9 por 100 del incremento total, resultaron ser los más dinámicos en términos relativos, en la medida en que su crecimiento entre 1975 y 1987 (porcentaje del PIB) fue del 687 por 100.

del PIB, absorbieron el 62 por 100 del incremento del gasto público (2,73 puntos porcentuales). También fue significativo el mayor gasto en vivienda, educación y servicios administrativos generales. Descendió el gasto en subvenciones (por la recuperación de la economía) y en otras prestaciones sociales (protección familiar).

Un método adecuado para establecer el ritmo de crecimiento del gasto público por categorías funcionales sería calcular la tasa de crecimiento real imputada a cada período y a cada categoría de gasto.

Las tasas de crecimiento acumulativo anual, a precios constantes, en el largo período que va de 1975 a 1987, y los subperíodos 1975-1982 y 1982-1987, fueron los que, por orden de prelación, se detallan en el cuadro número 9.

El cuadro n.º 9 muestra, pues, la prelación en cuanto a crecimiento de las distintas categorías del gasto, que, para los períodos analizados obedece, al esquema que se presenta en el cuadro número 10.

En el conjunto del período analizado, las prestaciones sociales por desempleo encabezaron el crecimiento del gasto en la etapa 1975-1982, para debilitarse en el quinquenio 1982-1987 al remitir el número de personas desocupadas con empleo anterior. Por el contrario, los intereses de la deuda pública fueron cobrando importancia creciente hasta situarse como la primera categoría en el crecimiento del gasto en el último quinquenio (1982-1987).

Los gastos de transferencia y las subvenciones han tendido a remitir en la última fase del ciclo como consecuencia de la mejora

CUADRO N.º 9

TASAS DE VARIACION ANUAL DE LAS DISTINTAS CATEGORIAS DEL GASTO PUBLICO, A PRECIOS CONSTANTES (Años 1975 a 1987)

	75/87	75/82	82/87
GASTO PUBLICO TOTAL	6,6	7,6	5,2
Intereses de la deuda pública	21,1	12,5	34,4
Desempleo	18,1	29,3	4,0
Transferencias de capital y privadas ...	16,9	27,3	3,7
Vivienda y servicios colectivos	7,9	5,9	10,7
Pensiones	7,0	8,7	4,7
Educación	6,8	6,9	6,6
Subvenciones de explotación	6,6	15,4	-4,6
Inversiones en infraestructura	5,0	6,0	3,6
Servicios generales de las AA.PP.	5,0	4,8	5,2
Defensa nacional	3,9	3,4	4,5
Sanidad	3,3	3,4	3,1
Otras prestaciones sociales	-2,6	-3,3	-1,7
<i>Pro memoria:</i> Crecimiento del PIB	2,1	1,4	2,9

la posición es regresiva, al comprender tasas reales negativas para el período que separa 1987 de 1975.

La observación del comportamiento de las distintas categorías del gasto a lo largo de los años de crisis induce a pensar que la evolución del gasto público ha estado afectada más por la presión de los distintos grupos sociales que por una política claramente orientada a influir en la salida de la crisis o en resolver problemas estructurales básicos de la economía española. Las demandas sociales han primado sobre las demandas económicas, siendo así que la primacía de estas últimas quizás hubiera favorecido una salida más rápida y saneada de la crisis.

7. La descentralización en la gestión del gasto público

Uno de los hechos más destacados en la evolución y estruc-

de las cuentas de explotación de las empresas en crisis.

Los gastos de bienes preferentes presentan una situación intermedia, destacando el mayor crecimiento en gastos de vivienda y servicios colectivos, seguidos de educación, que se ha movido entre la posición 6 y la 3. Es decir, por encima de la media. Sin embargo, en gastos de sanidad se acusa un menor crecimiento del gasto, lo que equivale a un deterioro relativo que parece intenta corregirse en el Presupuesto para 1989.

El gasto en inversión pública ha sido uno de los menos expansivos, ocupando las posiciones 7 y 9, lo que habla claramente de la menor atención a los gastos de inversión en infraestructura, carencia que el Presupuesto de 1989 tiende a corregir.

Los gastos de defensa se han situado en posición intermedia, entre los puestos 10 y 6, lo que confirma un tratamiento neutral respecto a la evolución del gasto

público en su conjunto, pero claramente por encima del incremento real del PIB.

Es en las otras prestaciones sociales, entre las que se incluyen las prestaciones familiares, donde

CUADRO N.º 10

ORDEN DE PRELACION DEL CRECIMIENTO REAL DEL GASTO PUBLICO POR CATEGORIAS DEL GASTO

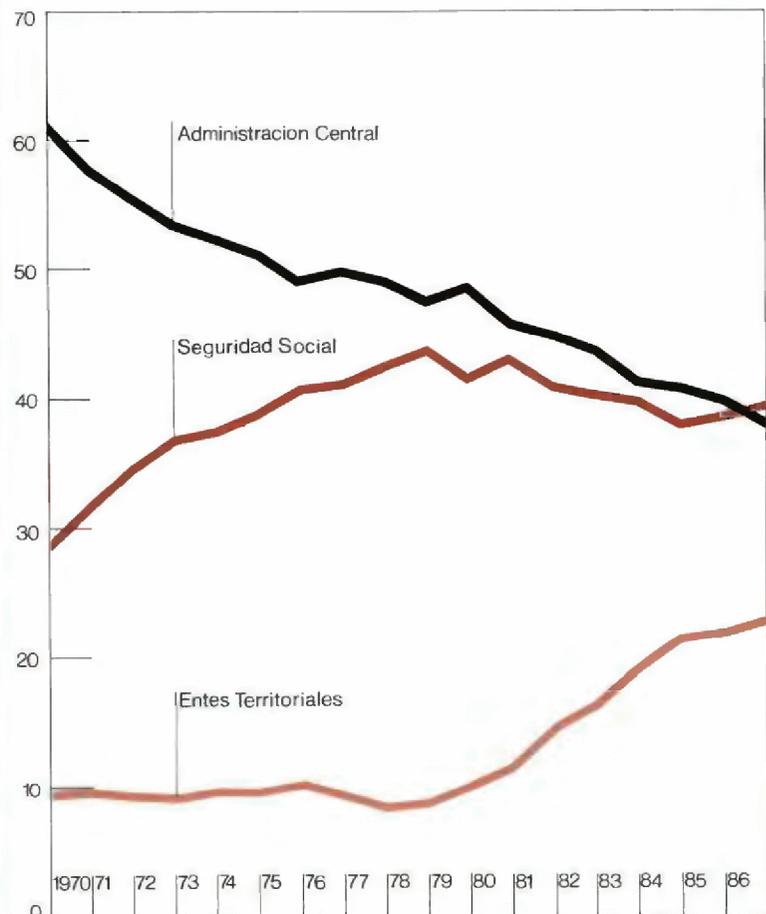
PERIODO 75-87 (12 años)	PERIODO 75-82	QUINQUENIO 82-87
1. Intereses deuda	Desempleo	Intereses deuda
2. Desempleo	Transferencias	Vivienda y servicios colectivos
3. Transferencias	Subvenciones	Educación
4. Vivienda y servicios colectivos	Intereses deuda	Servicios generales
5. Pensiones	Pensiones	Pensiones
6. Educación	Educación	Defensa
7. Subvenciones	Inversiones	Desempleo
8. Inversiones	Vivienda y servicios colectivos	Transferencias
9. Servicios generales	Servicios generales	Inversiones
10. Defensa	Sanidad	Sanidad
11. Sanidad	Defensa	Otras prestaciones sociales
12. Otras prestaciones sociales	Otras prestaciones sociales	Subvenciones

tura del gasto público en la democracia española ha sido su progresiva descentralización, acusada a partir de 1981, momento a partir del cual las comunidades autónomas van absorbiendo una mayor parcela del gasto público total, en la medida en que van transfiriéndoseles responsabilidades en su gestión.

El cuadro n.º 11 y el gráfico 2 presentan algunas propiedades de esa descentralización del gasto público que se ha registrado en España.

Como se desprende de dicho cuadro, la descentralización del gasto público comienza su vigencia tan sólo a partir de 1980, ya que hasta ese ejercicio las administraciones periféricas (limitadas entonces a las corporaciones locales) sólo participaban en el 10 por 100 del gasto público total. A la altura de 1985 se observa la incidencia del gasto protagonizado por las comunidades autónomas (10 por 100 del gasto total) y una ligera expansión del gasto de las corporaciones locales, que parece contenerse en 1987. Aunque la mayor participación del gasto gestionado por comunidades autónomas tiende a ser creciente, todavía el gasto público centralizado absorbe más

GRAFICO 2
DESCENTRALIZACION DEL GASTO PUBLICO
(Porcentaje de participación en el gasto público total)



CUADRO N.º 11

EVOLUCION EN LA PARTICIPACION DEL GASTO PUBLICO POR ADMINISTRACIONES RESPONSABLES
(En porcentaje del gasto público total)

	1970	1975	1980	1985	1987
Estado	53,92	43,80	43,25	36,89	33,30
Organismos autónomos	7,49	7,54	5,23	3,81	5,08
Seguridad social	28,85	38,81	41,40	37,88	38,93
— Suma administraciones centrales	90,26	90,15	89,88	78,58	77,31
Comunidades autónomas	—	—	0,22	10,14	11,60
Corporaciones locales	9,74	9,85	9,90	11,28	11,09
— Suma administraciones periféricas	9,74	9,85	10,12	21,42	22,69

de las tres cuartas partes del gasto total.

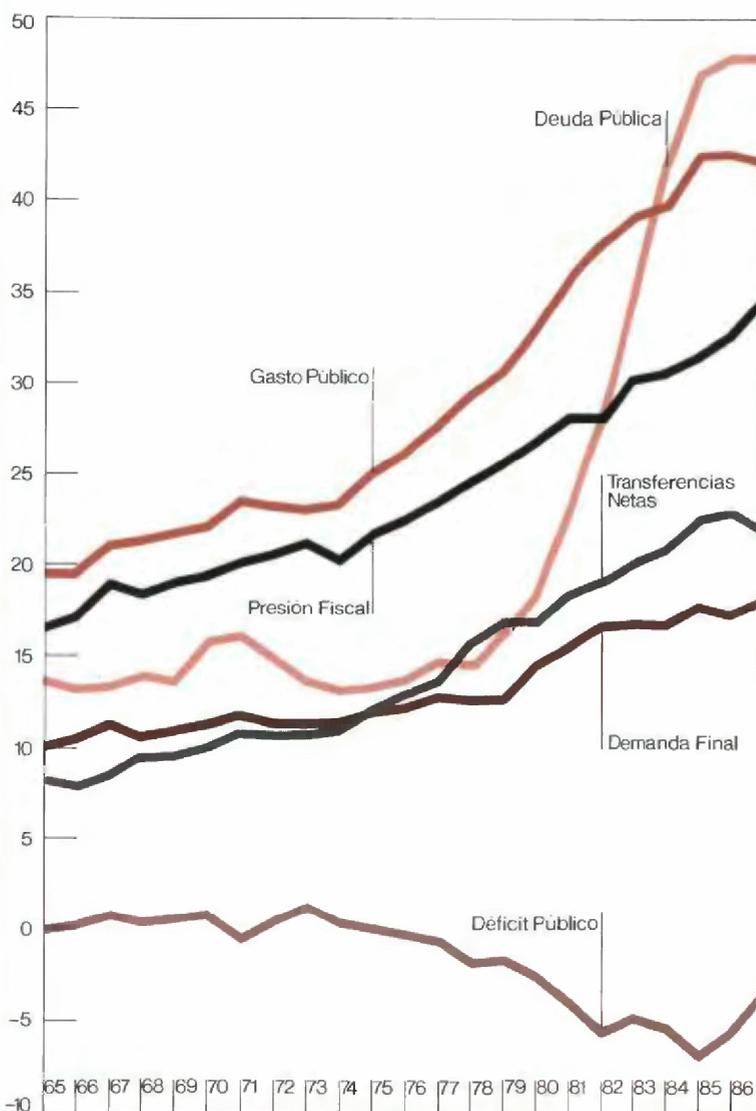
En cuanto al tipo de gasto realizado, destaca la mayor incidencia del gasto de las administraciones periféricas en inversión, ya que, frente al 22,69 por 100 del gasto total gestionado por dichas administraciones, el correspondiente a inversión se eleva al 63,14 por 100. Es un cambio muy importante en la medida en que en 1980 la participación del gasto de inversión por las administraciones periféricas era sólo equivalente al 30,73 por 100 de los gastos consolidados de inversión real de las administraciones públicas españolas.

9. El crecimiento del gasto público en la democracia española: consecuencias

El tardío pero intenso crecimiento del gasto público en la democracia española se ha manifestado en un conjunto de consecuencias. Tres son las fundamentales: 1.º) Un aumento sostenido de la presión fiscal, que ha arrojado para el último año liquidado de 1987 un aumento próximo a los dos puntos porcentuales, lo que marca un *record* en los registros históricos disponibles. 2.º) Un déficit público continuado durante la última década. 3.º) Un crecimiento intenso de la deuda pública, consecuencia del déficit anual y del arrastre de los déficit públicos anteriores por las cargas de la deuda contraída.

Esas tres consecuencias pueden relacionarse con las dos categorías de gastos públicos (de transferencia y finales) y representarlas gráficamente. Se obtiene así el gráfico 3, que el último

GRAFICO 3
PRESION FISCAL, GASTOS, DEFICIT Y DEUDA PUBLICA
(En porcentaje del PIB)



Informe del Banco de España presenta como telón de fondo para reflexionar sobre el comportamiento de nuestras administraciones públicas y sus consecuencias para la economía española. Esa reflexión debe iniciarse por la primera de las curvas que el

gráfico 3 ofrece: la presión fiscal, cuyo crecimiento tendencial durante el régimen democrático supera claramente al vigente en la etapa 1960-1974. Ese crecimiento de la presión fiscal se ha agudizado —como antes se indicó— en 1987, año en que se registra

la mayor elevación anual de esta variable en las series de datos disponibles sobre ella. El ritmo de crecimiento de la presión fiscal cuenta con un apoyo indudable en la recuperación de la economía, sin la cual perdería su fundamento, y cuenta también con la mejora del cumplimiento tributario, favorecida por el cierre del sistema fiscal con la información facilitada por el IVA y la intensificación de las actuaciones inspectoras y su extraordinaria difusión pública, al afectar a personajes populares, lo que, en presencia de mayores rentas y ganancias privadas, ha facilitado el crecimiento de las cifras recaudatorias. Esas mayores recaudaciones han permitido aumentar el ahorro público y reducir el nivel del déficit público.

Justamente es esa variable del déficit público continuado desde 1975, y situado en niveles medios del orden del 3,5 por 100, la que explica el comportamiento de la segunda curva del gráfico 3: la que recoge la marcha de la deuda. La acumulación de los déficit generados a partir de 1975 ha promovido, en efecto, un crecimiento intenso de la deuda pública que, medida por el volumen de pasivos financieros de las administraciones públicas, pasó de 799.000 millones de pesetas en 1975 a 17.078.200 en 1987. Incremento relativo del 2.037 por 100 que, deflactado por el alza de precios implícitos del PIB, equivale a un crecimiento acumulativo anual nada menos que del orden del 13 por 100 en términos reales. La deuda pública viva, que en 1975 equivalía al 13,3 por 100 del PIB, se elevaba en 1987 hasta el 47,9 del PIB. En la medida en que el sector público español siga generando déficit, aunque éstos sean progresivamente menores, la deuda pública seguirá

creciendo, promoviendo intereses más elevados que alimentarán un futuro déficit, sobre todo en la medida en que se mantengan altos los tipos de interés en los mercados financieros.

El comportamiento de los gastos públicos se recoge en dos curvas en el gráfico 3: la que representa la marcha de los gastos públicos de transferencia, intérpretes de la expansión del gasto durante el período 1975-1987, y los gastos que traducen la demanda final de consumo e inversión públicos, cuya recuperación en los últimos ejercicios amenaza con convertirlos en los intérpretes de la expansión del gasto público en el futuro. Si lograr una reducción del déficit público constituye un objetivo prioritario para servir a la consecución de un desarrollo sostenido y equilibrado de la economía, y si el déficit público ha sido causado por el crecimiento intenso de los gastos públicos en la democracia española, la pregunta clave a la que invita el telón de fondo de las variables representadas en el gráfico 3 es: ¿En qué medida es posible la reducción de los ritmos de crecimiento del gasto público para contribuir a un menor déficit público? Las curvas representativas de la marcha de los gastos de transferencia y del consumo e inversión públicos que recoge el gráfico 3 testimonian algunos hechos importantes. Son éstos:

1.º La moderación a la que apuntan los gastos de transferencia, impulsores decisivos en el pasado del gasto público, es producto de tres hechos que habría que alentar en el futuro:

- La limitación en el crecimiento de las prestaciones sociales, que han reducido levemente (0,2) su participación en el PIB en 1987.

- La reducción de la partida de subvenciones y transferencias de capital, que han reducido, durante el ejercicio de 1987, en 0,5 puntos su participación en el PIB, según se expuso anteriormente, como consecuencia de los mejores resultados de las cuentas de explotación de las empresas públicas y privadas.

- La caída en los tipos de interés, que ha permitido un alivio en la carga por intereses y servicios de la deuda (0,5 puntos del PIB).

El futuro descenso en la cuantía de esas partidas depende del cumplimiento de dos condiciones: a) el mantenimiento de la recuperación económica, que condiciona la cuantía de las prestaciones sociales (desempleo) y de las subvenciones; b) el mantenimiento de la estabilidad interna de precios, factor decisivo para determinar el crecimiento de las prestaciones sociales (pensiones) y para fijar el nivel de los tipos de interés, que traduce con especial intensidad sus consecuencias sobre el gasto y el déficit públicos, dada la cuantía de nuestro endeudamiento.

2.º El mayor potencial de crecimiento lo registran los gastos de consumo e inversión públicos, como muestra la curva representativa de su marcha en los últimos años. Es en este grupo de gastos públicos donde debería ponerse más atención y dedicarse los mayores esfuerzos de disciplina y racionalización para ordenar su probable aumento futuro. Las cifras previstas para el Presupuesto de 1989 tienden a apoyar la realización de la fácil profecía de que estos grupos de gastos no se van a disciplinar, sino que van a crecer de la forma proporcional (en todas las direcciones) y desordenada (sin vigi-

lancia de su eficacia y coste) a que nos tienen acostumbrados los crecimientos de los gastos públicos españoles.

Si esto sucediera así, el crecimiento del gasto público plantearía sus exigencias a la presión fiscal para evitar un aumento del déficit público. Ahora bien, ¿es posible sostener una expansión económica continuada sin afectar a los equilibrios de la economía aumentando los gastos públicos y los impuestos? ¿No afectaría el aumento de la presión fiscal negativamente al ahorro de familias y empresas, determinando un aumento en la necesidad de financiación exterior de la nación, con daño para el equilibrio externo? Por otra parte, el crecimiento de los niveles de gasto público que puede derivarse del aumento previsible de los gastos finales en consumo e inversión públicos ¿no afectará a las condiciones de equilibrio interno de precios, arriesgando una elevación de las tasas de inflación, y con ellas de los tipos de interés? Es evidente que las respuestas a las preguntas anteriores sobre el comportamiento del sector público condicionan la marcha de la economía española en el futuro y, con ella, la del propio sector público, porque si el crecimiento de los gastos públicos desequilibrara la economía española, exigiendo una política monetaria estabilizadora rigurosa que compensara el carácter expansivo de la política presupuestaria, y los aumentos de presión fiscal afectaran al equilibrio externo de la economía, el sector público recogería las tempestades sembradas por estos vientos, volviendo a una situación de insostenibles desequilibrios, ya que, sin un crecimiento sostenido y sin una estabilidad de precios, el sector público care-

cería de ingresos suficientes (sostenidos por el incremento del PIB) y multiplicaría sus gastos públicos (por la agudización de la inflación, que movilizaría muchas de las partidas del gasto público con especial intensidad).

La importancia de esos peligros, que con tanta claridad apuntan en el comportamiento actual del gasto público y de los ingresos públicos en España, debería informar una actuación presupuestaria prudente, capaz de evitarlos en los años que vienen.

NOTAS

(1) F. Klau y P. Saunders: «Le rôle du secteur public», *Revue Economique de l'OCDE*, n.º 4, primavera de 1985.

(2) J. A. Lybeck y M. Henrekson (eds.): *Explaining the growth of government*, Elsevier Science Publishers, North-Holland, Amsterdam, 1988.

ANEXO ESTADISTICO EL GASTO PUBLICO EN ESPAÑA Años 1960 a 1987

- Tabla n.º 1. **Magnitudes económicas básicas** (millones de pesetas corrientes). Años 1960 a 1987.
- Tabla n.º 2. **Magnitudes económicas fundamentales, ligadas al gasto público** (millones de pesetas corrientes). Años 1960 a 1987.
- Tabla n.º 3. **Magnitudes ligadas al gasto público** (en porcentaje del PIB). Años 1960 a 1987.
- Tabla n.º 4. **Administraciones públicas: ingresos y gastos no financieros** (miles de millones de pesetas). Años 1960 a 1969.
- Tabla n.º 5. **Administraciones públicas: ingresos y gastos no financieros** (miles de millones de pesetas). Años 1970 a 1979.
- Tabla n.º 6. **Administraciones públicas: ingresos y gastos no financieros** (miles de millones de pesetas). Años 1980 a 1987.
- Tabla n.º 7. **Administraciones públicas: ingresos y gastos no financieros** (tasas de variación anual en porcentaje). Años 1961 a 1969.
- Tabla n.º 8. **Administraciones públicas: ingresos y gastos no financieros** (tasas de variación anual en porcentaje). Años 1970 a 1979.
- Tabla n.º 9. **Administraciones públicas: ingresos y gastos no financieros** (tasas de variación anual en porcentaje). Años 1980 a 1987.
- Tabla n.º 10. **Administraciones públicas: ingresos y gastos no financieros** (porcentaje del PIB a precios de mercado). Años 1960 a 1969.
- Tabla n.º 11. **Administraciones públicas: ingresos y gastos no financieros** (porcentaje del PIB a precios de mercado). Años 1970 a 1979.
- Tabla n.º 12. **Administraciones públicas: ingresos y gastos no financieros** (porcentaje del PIB a precios de mercado). Años 1980 a 1987.
- Tabla n.º 13. **Estructura del gasto público no financiero** (miles de millones de pesetas). Años 1960 a 1969.
- Tabla n.º 14. **Estructura del gasto público no financiero** (miles de millones de pesetas). Años 1970 a 1979.
- Tabla n.º 15. **Estructura del gasto público no financiero** (miles de millones de pesetas). Años 1980 a 1987.
- Tabla n.º 16. **Estructura del gasto público no financiero** (en porcentaje del PIB). Años 1960 a 1969.
- Tabla n.º 17. **Estructura del gasto público no financiero** (en porcentaje del PIB). Años 1970 a 1979.
- Tabla n.º 18. **Estructura del gasto público no financiero** (en porcentaje del PIB). Años 1980 a 1987.
- Tabla n.º 19. **Estructura del gasto público no financiero** (en porcentaje del gasto público). Años 1960 a 1969.
- Tabla n.º 20. **Estructura del gasto público no financiero** (en porcentaje del gasto público). Años 1970 a 1979.
- Tabla n.º 21. **Estructura del gasto público no financiero** (en porcentaje del gasto público). Años 1980 a 1987.
- Tabla n.º 22. **Distribución funcional del gasto público** (miles de millones de pesetas). Años 1970 a 1979.
- Tabla n.º 23. **Distribución funcional del gasto público** (miles de millones de pesetas). Años 1980 a 1987.
- Tabla n.º 24. **Distribución funcional del gasto público** (en porcentaje del PIB). Años 1970 a 1979.
- Tabla n.º 25. **Distribución funcional del gasto público** (en porcentaje del PIB). Años 1980 a 1987.
- Tabla n.º 26. **Distribución funcional del gasto público** (en porcentaje del gasto público total). Años 1970 a 1979.
- Tabla n.º 27. **Distribución funcional del gasto público** (en porcentaje del gasto público total). Años 1980 a 1987.
- Tabla n.º 28. **Gasto público no financiero, según administraciones responsables del gasto** (miles de millones de pesetas). Años 1970 a 1979.
- Tabla n.º 29. **Gasto público no financiero, según administraciones responsables del gasto** (miles de millones de pesetas). Años 1980 a 1987.
- Tabla n.º 30. **Gasto público no financiero, en porcentaje del PIB, según administraciones responsables.** Años 1970 a 1987.
- Tabla n.º 31. **Distribución del gasto público no financiero, según administraciones responsables del gasto** (en porcentaje del gasto público total). Años 1970 a 1987.

TABLA N.º 1

MAGNITUDES ECONOMICAS BASICAS
(Millones de pesetas corrientes)

	<i>PIB (a precios de mercado)</i>	<i>Renta Nacional bruta disponible</i>	<i>Ahorro nacional bruto</i>	<i>Ahorro nacional neto</i>	<i>Ahorro familiar bruto</i>	<i>Formación interior bruta de capital</i>
1960	688.613	693.500	170.039	84.696	73.771	146.443
1961	784.923	794.339	207.460	112.911	87.166	194.183
1962	908.897	917.379	250.808	147.021	106.911	247.778
1963	1.076.113	1.087.360	265.969	150.846	115.717	277.115
1964	1.214.904	1.231.541	316.206	183.476	141.054	314.525
1965	1.414.110	1.431.672	358.089	211.018	153.938	387.494
1966	1.637.436	1.655.761	417.261	254.912	178.659	451.431
1967	1.842.011	1.860.558	453.785	279.190	197.739	481.225
1968	2.066.603	2.087.328	521.620	315.280	224.345	538.010
1969	2.352.241	2.374.999	641.927	409.425	264.948	667.670
1970	2.624.196	2.654.166	710.096	444.296	304.633	705.060
1971	2.961.784	3.001.574	796.414	499.014	351.873	731.290
1972	3.475.588	3.519.618	950.918	621.018	392.561	899.300
1973	4.190.409	4.258.929	1.174.139	787.039	485.146	1.138.850
1974	5.131.301	5.198.831	1.367.911	877.211	603.146	1.547.260
1975	6.023.095	6.076.655	1.540.425	941.225	694.317	1.717.610
1976	7.247.709	7.286.769	1.667.559	947.759	741.474	1.951.140
1977	9.159.004	9.222.404	2.136.494	1.226.094	776.609	2.296.910
1978	11.250.522	11.275.762	2.692.842	1.587.142	1.082.986	2.578.000
1979	13.157.702	13.180.422	3.002.942	1.651.942	1.117.346	2.940.900
1980	15.209.116	15.193.515	3.183.762	1.568.404	1.253.917	3.548.093
1981	16.989.043	16.880.267	3.180.230	1.249.634	1.471.433	3.638.245
1982	19.567.305	19.432.243	3.669.503	1.415.833	1.787.982	4.156.646
1983	22.234.671	22.031.193	4.132.185	1.494.280	1.907.434	4.470.148
1984	25.111.341	24.898.338	5.136.839	2.107.219	2.065.378	4.800.372
1985	27.913.208	27.763.854	5.740.794	2.376.019	2.471.885	5.286.233
1986	31.980.515	31.795.583	6.926.903	3.295.112	2.719.753	6.373.379
1987	35.681.700	35.634.700	7.810.100	3.813.800	2.635.264	7.761.900

Fuentes: Años 1980 a 1985: Contabilidad Nacional de España INE. Años 1986 y 1987: Servicio de Estudios del Banco de España. La serie 1964 a 1979 elaborada a partir de Contabilidad Nacional de España INE (Base 1970). Años 1960 a 1963: elaboración Fundación FIES a partir de Contabilidad Nacional de España. Años 1954 a 1964 del Instituto de Estudios Fiscales.

TABLA N.º 2

MAGNITUDES ECONOMICAS FUNDAMENTALES LIGADAS AL GASTO PUBLICO
(Millones de pesetas corrientes)

	<i>Recursos no financieros de las AA.PP.</i>	<i>Renta neta disponible de las AA.PP.</i>	<i>Gasto público total</i>	<i>Inversión pública</i>	<i>Ahorro bruto de las AA.PP.</i>	<i>(-) Déficit público</i>	<i>Pasivos financieros de las AA.PP.</i>
1960	131.900	73.600	136.500	18.000	24.000	-4.600	154.893
1961	146.300	84.600	152.000	23.800	28.900	-5.700	156.630
1962	171.300	101.800	162.300	17.800	37.700	9.000	156.009
1963	199.200	114.800	193.800	23.000	39.500	5.400	158.187
1964	233.400	133.023	229.100	31.471	49.121	4.391	170.966
1965	277.300	152.866	277.100	36.869	53.067	161	193.255
1966	323.600	184.958	320.100	46.201	65.025	3.542	216.601
1967	399.300	232.046	386.700	52.501	85.283	12.623	245.076
1968	445.000	236.937	438.300	50.541	77.631	6.930	288.066
1969	520.700	280.067	507.700	60.268	97.000	12.946	323.496
1970	597.200	315.863	579.900	70.633	107.003	17.368	414.000
1971	679.200	337.215	695.700	94.218	96.883	-16.376	480.800
1972	815.600	407.424	806.500	95.241	128.665	9.015	521.700
1973	1.010.200	519.343	963.800	107.645	181.522	46.630	575.000
1974	1.199.200	602.135	1.189.900	130.331	176.357	9.329	679.300
1975	1.505.700	743.423	1.503.000	164.232	213.147	2.597	799.000
1976	1.871.700	887.431	1.893.800	171.061	205.366	-22.073	992.000
1977	2.480.700	1.170.341	2.537.200	248.812	285.015	-56.527	1.351.500
1978	3.109.100	1.276.356	3.305.500	241.302	151.951	-196.573	1.629.900
1979	3.805.300	1.519.384	4.023.000	233.676	149.295	-217.668	2.178.200
1980	4.630.834	1.938.919	5.029.557	283.921	86.733	-398.723	2.821.000
1981	5.423.646	2.163.028	6.088.284	390.022	10.542	-664.638	3.917.400
1982	6.279.753	2.411.958	7.379.691	601.720	-101.940	-1.099.938	5.541.900
1983	7.610.455	2.975.528	8.677.515	631.976	11.144	-1.067.060	7.786.100
1984	8.560.712	3.120.670	9.938.836	759.884	-179.580	-1.378.124	10.478.500
1985	9.915.226	3.345.455	11.875.228	1.045.025	-392.296	-1.960.002	13.110.800
1986	11.799.400	4.132.400	13.629.400	1.082.800	-126.700	-1.830.000	15.333.000
1987	13.740.800	5.567.600	15.015.900	1.302.400	634.100	-1.275.100	17.078.200

Fuentes: Años 1980 a 1985: Contabilidad Nacional de España (INE). Años 1986 a 1987: Servicio de Estudios del Banco de España. La serie 1964 a 1979 elaborada a partir de Contabilidad Nacional de España (INE) (Base 1970). Años 1960 a 1963: estimación Fundación FIES a partir de Contabilidad Nacional de España, años 1954 a 1964 del Instituto de Estudios Fiscales, Pasivos Financieros de las AA.PP., años 1970 a 1987 (PAPELES DE ECONOMÍA ESPAÑOLA, n.º 33). Los datos de Pasivos Financieros 1960 a 1969 corresponden a Deuda pública del Estado (PAPELES DE ECONOMÍA ESPAÑOLA, n.º 33).

TABLA N.º 3

MAGNITUDES LIGADAS AL GASTO PUBLICO
(En porcentaje del PIB)

	<i>Recursos no financieros de las AA.PP.</i>	<i>Renta neta disponible de las AA.PP.</i>	<i>Gasto público total</i>	<i>Inversión pública</i>	<i>Ahorro bruto de las AA.PP.</i>	<i>(-) Deficit público</i>	<i>Pasivos financieros de las AA.PP.</i>
1960	19,15	10,69	19,82	2,61	3,48	-0,67	22,49
1961	18,64	10,78	19,36	3,03	3,68	-0,73	19,95
1962	18,85	11,20	17,86	1,96	4,15	0,99	17,16
1963	18,51	10,67	18,01	2,14	3,67	0,50	14,70
1964	19,21	10,95	18,86	2,60	4,04	0,36	14,07
1965	19,61	10,81	19,59	2,61	3,75	0,01	13,67
1966	19,76	11,30	19,55	2,82	3,97	0,22	13,23
1967	21,68	12,60	20,99	2,85	4,63	0,69	13,30
1968	21,53	11,47	21,21	2,45	3,76	0,34	13,94
1969	22,14	11,91	21,58	2,56	4,12	0,55	13,75
1970	22,76	12,04	22,10	2,69	4,08	0,66	15,78
1971	22,93	11,39	23,49	3,18	3,27	-0,55	16,23
1972	23,47	11,72	23,20	2,74	3,70	0,26	15,01
1973	24,11	12,39	23,00	2,57	4,33	1,11	13,72
1974	23,37	11,73	23,19	2,54	3,44	0,18	13,24
1975	25,00	12,33	24,95	2,73	3,54	0,04	13,27
1976	25,82	12,24	26,13	2,36	2,83	-0,30	13,69
1977	26,98	12,73	27,59	2,71	3,10	-0,61	14,70
1978	27,64	11,34	29,38	2,14	1,35	-1,75	14,49
1979	28,92	11,55	30,58	1,78	1,07	-1,65	16,55
1980	30,45	12,75	33,07	1,87	0,57	-2,62	18,55
1981	31,92	12,73	35,84	2,30	0,06	-3,91	23,06
1982	32,09	12,33	37,71	3,08	-0,52	-5,62	28,32
1983	34,23	13,38	39,03	2,84	0,05	-4,80	35,02
1984	34,09	12,43	39,58	3,03	-0,72	-5,49	41,73
1985	35,52	11,99	42,55	3,74	-1,41	-7,02	46,97
1986	36,90	12,92	42,62	3,39	-0,40	-5,72	47,94
1987	38,51	15,60	42,08	3,65	1,78	-3,57	47,86

TABLA N.º 4

ADMINISTRACIONES PUBLICAS: INGRESOS Y GASTOS NO FINANCIEROS
(Miles de millones de pesetas)

	1960	1961	1962	1963	1964	1965	1966	1967	1968	1969
1. Ingresos corrientes	127,1	141,0	165,4	192,8	226,4	269,8	314,7	389,1	432,4	506,5
Impuestos ligados a la producción e importación	52,5	57,9	67,3	75,2	88,8	107,0	127,1	143,5	152,0	182,5
Impuestos corrientes s/renta y patrimonio	26,4	30,2	34,4	38,8	42,4	48,0	55,5	62,6	67,6	76,8
Cotizaciones sociales	34,3	37,5	43,8	56,3	69,9	81,3	94,8	138,8	156,4	182,5
Intereses, dividendos y otras rentas	6,3	6,5	9,6	10,1	11,5	14,8	15,1	19,2	27,3	27,7
Transferencias corrientes diversas (a)	7,6	8,9	10,3	12,4	13,8	18,7	22,2	25,0	29,1	37,0
2. Gastos corrientes por transferencias	53,5	56,4	63,6	78,0	93,4	116,9	129,8	157,0	195,5	226,3
Prestaciones sociales	30,5	33,2	39,6	53,3	64,6	79,5	93,4	115,8	142,1	168,8
Intereses efectivos	8,9	7,8	6,3	6,2	7,1	9,2	8,9	9,7	12,6	14,5
Subvenciones	7,1	7,6	9,0	9,4	10,1	12,6	12,1	15,5	18,0	16,8
Transferencias corrientes diversas (a)	7,0	7,8	8,7	9,1	11,6	15,6	15,4	16,0	22,8	26,2
3. Renta neta disponible	73,6	84,6	101,8	114,8	133,0	152,9	185,0	232,0	236,9	280,1
4. Consumo público	51,7	58,1	66,9	78,3	87,3	104,0	125,0	153,0	166,9	191,8
Remuneración de asalariados	38,5	43,3	49,5	59,5	65,2	76,5	95,0	119,2	131,8	155,1
Compras netas de bienes y servicios	11,1	12,4	14,6	15,8	18,7	23,3	24,9	27,6	27,6	28,0
Consumo de capital fijo	2,1	2,4	2,8	3,0	3,4	4,2	5,1	6,2	7,5	8,7
5. Inversión pública (b)	18,0	23,8	17,8	23,0	31,5	36,9	46,2	52,5	50,6	60,3
6. Ingresos de capital	2,7	2,9	3,1	3,4	3,6	3,3	3,8	4,0	5,1	5,5
Impuestos sobre el capital	2,4	2,6	2,8	3,0	3,2	3,3	3,3	3,9	4,7	5,4
Transferencias de capital recibidas	0,3	0,3	0,3	0,4	0,4	0,0	0,5	0,1	0,4	0,1
7. Transferencias de capital entregadas	13,3	13,7	14,0	14,5	16,9	19,3	19,1	24,2	25,3	29,3
8. Ajuste: Consumo de capital fijo	2,1	2,4	2,8	3,0	3,4	4,2	5,1	6,2	7,5	8,7
9. Capacidad (+) o necesidad (-) de financiación	-4,6	-5,7	9,0	5,4	4,4	0,2	3,5	12,6	6,9	12,9
Pro memoria:										
PIB a precios de mercado	688,6	784,9	908,9	1.076,0	1.214,9	1.414,1	1.637,4	1.842,0	2.066,6	2.352,2
Impuestos y cotizaciones	115,6	128,2	148,3	173,3	204,3	239,6	280,7	348,8	380,7	447,2
Gastos totales (2 + 4 + 5 + 7)	136,5	152,0	162,3	193,8	229,1	277,1	320,1	386,7	438,3	507,7
Ahorro neto (3 - 4)	21,9	26,5	34,9	36,5	45,7	48,9	60,0	79,0	70,0	88,3
Déficit sin intereses pagados	4,3	2,1	15,3	11,6	11,5	9,4	12,4	22,3	19,5	27,4

(a) Incluye cooperación internacional corriente.

(b) Formación bruta de capital fijo más adquisición neta de terrenos.

Fuente: Elaboración Fundación FIES a partir de la Contabilidad Nacional de España (INE). Los años 1960-1963 proceden de la CNE serie 1954-1964 del Instituto de Estudios Fiscales, y las series 1964-1979 y 1980-1987 de la CNE, base 1970 y base 1980 respectivamente, ambas elaboradas por el INE.

TABLA N.º 5

ADMINISTRACIONES PUBLICAS: INGRESOS Y GASTOS NO FINANCIEROS
(Miles de millones de pesetas)

	1970	1971	1972	1973	1974	1975	1976	1977	1978	1979
1. Ingresos corrientes	580,3	659,6	789,5	982,2	1.164,9	1.465,4	1.826,9	2.426,2	3.042,7	3.725,3
Impuestos ligados a la producción e importación	204,6	222,0	265,0	331,3	353,8	403,9	480,4	613,2	693,4	824,0
Impuestos corrientes s/renta y patrimonio	90,4	109,4	128,0	162,1	201,8	264,2	339,0	448,2	619,6	794,0
Cotizaciones sociales	203,7	252,4	309,3	377,9	467,9	620,7	796,2	1.084,8	1.409,6	1.717,0
Intereses, dividendos y otras rentas	38,0	31,2	32,8	46,5	62,2	76,1	86,9	117,3	127,7	140,9
Transferencias corrientes diversas (a)	43,6	44,6	54,4	64,4	79,2	100,5	124,4	162,7	192,4	249,4
2. Gastos corrientes por transferencias	264,4	322,5	382,0	462,9	562,8	721,8	939,5	1.255,9	1.766,3	2.205,9
Prestaciones sociales	194,3	244,8	290,9	356,1	437,1	558,2	723,9	954,1	1.345,7	1.715,6
Intereses efectivos	15,9	16,5	19,1	25,7	25,4	28,4	32,4	47,0	62,3	80,8
Subvenciones	23,0	30,8	35,5	38,8	48,4	68,6	94,7	130,2	213,6	222,5
Transferencias corrientes diversas (a)	31,2	30,4	36,5	42,3	51,9	66,6	88,5	124,6	144,7	187,0
3. Renta neta disponible	315,9	337,2	407,4	519,3	602,1	743,4	887,4	1.170,3	1.276,4	1.519,4
4. Consumo público	219,2	252,5	293,6	354,6	447,9	555,7	711,5	921,0	1.169,2	1.425,7
Remuneración de asalariados	172,6	197,2	226,3	274,7	347,3	432,5	567,2	747,1	944,2	1.148,2
Compras netas de bienes y servicios	36,3	43,2	52,5	63,2	78,5	97,7	114,9	138,2	180,1	221,9
Consumo de capital fijo	10,3	12,1	14,8	16,7	22,1	25,5	29,4	35,7	44,9	55,6
5. Inversión pública (b)	70,7	94,2	95,2	107,7	130,3	164,3	171,0	248,8	241,3	233,7
6. Ingresos de capital	6,6	7,5	11,3	11,3	12,2	14,8	15,4	18,8	21,5	24,4
Impuestos sobre el capital	6,6	7,5	10,8	11,3	12,2	14,8	15,4	18,4	21,5	24,0
Transferencias de capital recibidas	0,0	—	0,5	—	—	—	—	0,4	—	0,4
7. Transferencias de capital entregadas	25,6	26,5	35,7	38,6	48,9	61,2	71,8	111,5	128,7	157,7
8. Ajuste: Consumo de capital fijo	10,3	12,1	14,8	16,7	22,1	25,5	29,4	35,7	44,9	55,6
9. Capacidad (+) o necesidad (-) de financiación	17,4	-16,4	9,0	46,6	9,3	2,6	-22,1	-56,5	-196,6	-217,7
Pro memoria:										
PIB a precios de mercado	2.624,2	2.961,8	3.475,6	4.190,4	5.131,3	6.023,1	7.247,7	9.195,0	11.250,5	13.157,7
Impuestos y cotizaciones	505,3	591,3	713,1	882,6	1.035,7	1.303,6	1.635,0	2.164,6	2.744,1	3.359,0
Gasto totales (2 + 4 + 5 + 7)	579,9	695,7	806,5	963,8	1.189,9	1.503,0	1.893,8	2.537,2	3.305,5	4.023,0
Ahorro neto (3 - 4)	96,7	84,7	113,8	164,7	154,2	187,7	175,9	249,3	107,2	93,7
Déficit sin intereses pagados	33,3	0,1	28,1	72,3	34,7	31,0	10,3	-9,5	-134,3	-136,9

(a) Incluye cooperación internacional corriente.

(b) Formación bruta de capital fijo más adquisición neta de terrenos.

Fuente: Contabilidad Nacional (INE).

TABLA N.º 6

ADMINISTRACIONES PÚBLICAS: INGRESOS Y GASTOS NO FINANCIEROS
(Miles de millones de pesetas)

	1980	1981	1982	1983	1984	1985	1986	1987
1. Ingresos corrientes	4.521,1	5.294,2	6.137,0	7.438,6	8.349,4	9.628,2	11.467,6	13.386,5
Impuestos ligados a la producción e importación	1.009,5	1.243,0	1.522,3	1.900,1	2.271,4	2.686,9	3.565,5	3.892,5
Impuestos corrientes s/renta y patrimonio	1.059,0	1.221,1	1.332,6	1.748,1	2.085,6	2.378,4	2.681,0	3.731,1
Cotizaciones sociales	1.991,9	2.273,2	2.611,1	3.054,5	3.282,2	3.674,1	4.140,8	4.636,2
Intereses, dividendos y otras rentas	152,4	222,5	288,9	307,1	251,7	324,7	356,5	279,7
Transferencias corrientes diversas (a)	308,3	334,4	382,1	428,7	458,5	564,1	723,7	847,0
2. Gastos corrientes por transferencias	2.582,3	3.131,2	3.725,1	4.463,1	5.228,7	6.282,8	7.335,2	7.818,9
Prestaciones sociales	1.926,3	2.401,6	2.747,5	3.232,1	3.642,9	4.168,1	4.675,5	5.178,4
Intereses efectivos	110,9	135,6	190,5	290,4	509,3	900,0	1.318,7	1.319,2
Subvenciones	315,1	334,4	489,0	575,8	703,6	738,7	652,2	609,6
Transferencias corrientes diversas (a)	230,0	259,6	298,1	364,8	372,9	476,0	688,8	711,7
3. Renta neta disponible	1.938,9	2.163,0	2.412,0	2.975,5	3.120,7	3.345,5	4.132,4	5.567,6
4. Consumo público	1.929,3	2.242,2	2.619,5	3.090,9	3.448,3	3.906,6	4.443,2	5.132,0
Remuneración de asalariados	1.488,2	1.747,2	2.000,1	2.364,9	2.634,4	2.975,1	3.308,2	3.692,3
Compras netas de bienes y servicios	364,0	405,3	513,8	599,4	665,8	762,7	950,9	1.241,2
Consumo de capital fijo	77,1	89,7	105,6	126,6	148,1	168,8	184,1	198,5
5. Inversión pública (b)	284,0	390,0	601,7	632,0	759,9	1.045,0	1.082,8	1.302,4
6. Ingresos de capital	32,6	39,8	37,1	45,4	63,2	118,1	147,7	155,8
Impuestos sobre el capital	28,2	35,0	32,4	34,2	45,7	58,4	78,6	88,1
Transferencias de capital recibidas	4,4	4,8	4,7	11,2	17,5	59,7	69,1	69,7
7. Transferencias de capital entregadas	234,1	324,9	433,4	491,6	501,8	640,8	768,2	762,6
8. Ajuste: Consumo de capital fijo	77,1	89,7	105,6	126,6	148,1	168,8	184,1	198,5
9. Capacidad (+) o necesidad (-) de financiación ...	-398,7	-664,6	-1.099,9	-1.067,1	-1.378,1	-1.960,0	-1.830,0	-1.275,1
Pro memoria:								
PIB a precios de mercado	15.209,1	16.989,0	19.567,3	22.234,7	25.111,3	27.913,2	31.980,5	35.681,7
Impuestos y cotizaciones	4.088,6	4.772,3	5.498,4	6.736,9	7.684,9	8.797,8	10.465,9	12.347,9
Gastos totales (2 + 4 + 5 + 7)	5.029,7	6.088,3	7.379,7	8.677,6	9.938,7	11.875,2	13.629,4	15.015,9
Ahorro neto (3 - 4)	9,4	-79,2	-207,5	-115,4	-327,6	-561,1	-310,8	435,6
Déficit sin intereses pagados	-287,8	-529,0	-909,4	-776,7	-868,8	-1.060,0	-511,3	44,1

(a) Incluye cooperación internacional corriente.

(b) Formación bruta de capital fijo más adquisición neta de terrenos.

Fuente: 1980 a 1985: Contabilidad Nacional (INE). 1986 y 1987: Banco de España.

TABLA N.º 7

ADMINISTRACIONES PUBLICAS: INGRESOS Y GASTOS NO FINANCIEROS
(Tasas de variación anual en porcentaje)

	1961	1962	1963	1964	1965	1966	1967	1968	1969
1. Ingresos corrientes	10,9	17,3	16,6	17,4	19,2	16,6	23,6	11,1	17,1
Impuestos ligados a la producción e importación	10,3	16,2	11,7	18,1	20,5	18,8	12,9	5,9	20,0
Impuestos corrientes s/renta y patrimonio	14,4	13,9	12,8	9,3	13,2	15,6	12,8	8,0	13,6
Cotizaciones sociales	9,3	16,8	28,5	24,1	16,3	16,6	46,4	12,7	16,7
Intereses, dividendos y otras rentas	3,2	47,7	5,2	13,9	28,7	2,0	27,2	42,2	1,5
Transferencias corrientes diversas (a)	17,1	15,7	20,4	11,3	35,5	18,7	12,6	16,4	27,1
2. Gastos corrientes por transferencias	5,4	12,8	22,6	19,7	25,2	11,0	21,0	24,5	15,8
Prestaciones sociales	8,9	19,3	34,6	21,2	23,1	17,5	24,0	22,7	18,8
Intereses efectivos	-12,4	-19,2	-1,6	14,5	29,6	-3,3	9,0	29,9	15,1
Subvenciones	7,0	18,4	4,4	7,4	24,8	-4,0	28,1	16,1	-6,7
Transferencias corrientes diversas (a)	11,4	11,5	4,6	27,5	34,5	-1,3	3,9	42,5	14,9
3. Renta neta disponible	14,9	20,3	12,8	15,9	15,0	21,0	25,4	2,1	20,1
4. Consumo público	12,4	15,1	17,0	11,5	19,1	20,2	22,4	9,1	14,9
Remuneración de asalariados	12,5	14,3	20,2	9,6	17,3	24,2	25,5	10,6	17,7
Compras netas de bienes y servicios	11,7	17,7	8,2	18,4	24,6	6,9	10,8	0,0	1,4
Consumo de capital fijo	14,3	16,7	7,1	13,3	23,5	21,4	21,6	21,0	16,0
5. Inversión pública (b)	32,2	-25,2	29,2	37,0	17,1	25,2	13,6	-3,6	19,2
6. Ingresos de capital	7,4	6,9	9,7	5,9	-8,3	15,2	5,3	27,5	7,8
Impuestos sobre el capital	8,3	7,7	7,1	6,7	3,1	0,0	18,2	20,5	14,9
7. Transferencias de capital entregadas	3,0	2,2	3,6	16,6	14,2	-1,0	26,7	4,5	15,8
8. Ajuste: Consumo de capital fijo	14,3	16,7	7,1	13,3	23,5	21,4	21,6	21,0	16,0
Pro memoria:									
PIB a precios de mercado	14,0	15,8	18,4	12,9	16,4	15,8	12,5	12,2	13,8
Impuestos y cotizaciones	10,9	15,7	16,9	17,9	17,3	17,2	24,3	9,1	17,5
Gastos totales (2 + 4 + 5 + 7)	11,4	6,8	19,4	18,2	21,0	15,5	20,8	13,3	15,8

(a) Incluye cooperación internacional corriente.

(b) Formación bruta de capital fijo más adquisición neta de terrenos.

TABLA N.º 8

ADMINISTRACIONES PÚBLICAS: INGRESOS Y GASTOS NO FINANCIEROS
(Tasas de variación anual en porcentaje)

	1970	1971	1972	1973	1974	1975	1976	1977	1978	1979
1. Ingresos corrientes	14,5	13,7	19,7	24,4	18,6	25,8	24,7	32,8	25,4	22,4
Impuestos ligados a la producción e importación	12,1	8,5	19,4	25,0	6,8	14,2	18,9	27,6	13,1	18,8
Impuestos corrientes s/renta y patrimonio	17,7	21,0	17,0	26,6	24,5	30,9	28,3	32,2	38,2	28,1
Cotizaciones sociales	11,6	23,9	22,5	22,2	23,8	32,7	28,3	36,2	29,9	21,8
Intereses, dividendos y otras rentas	37,2	-17,9	5,1	41,8	33,8	22,3	14,2	35,0	8,9	10,3
Transferencias corrientes diversas (a)	17,8	2,3	22,0	18,4	23,0	26,9	23,8	30,7	18,3	29,6
2. Gastos corrientes por transferencias	16,8	22,0	18,4	21,2	21,6	28,3	30,2	33,7	40,6	24,9
Prestaciones sociales	15,1	26,0	18,8	22,4	22,7	27,7	29,7	31,8	41,0	27,5
Intereses efectivos	9,7	3,8	15,8	34,6	-1,2	11,8	14,1	45,1	32,6	29,7
Subvenciones	36,9	33,9	15,3	9,3	24,7	41,7	38,0	37,5	64,1	4,2
Transferencias corrientes diversas (a)	19,1	-2,6	20,0	15,9	22,7	28,3	32,9	40,8	16,1	29,2
3. Renta neta disponible	10,4	6,7	20,1	27,5	15,9	23,5	19,4	31,9	9,1	19,0
4. Consumo público	14,3	15,2	16,3	20,8	26,3	24,1	28,0	29,4	26,9	21,9
Remuneración de asalariados	11,3	14,2	14,8	21,4	26,4	24,5	31,1	31,7	26,4	21,6
Compras netas de bienes y servicios	29,6	19,0	21,5	20,4	24,2	24,5	17,6	20,3	30,3	23,2
Consumo de capital fijo	18,4	17,5	22,3	12,8	32,3	15,4	15,3	21,4	25,8	23,8
5. Inversión pública (b)	17,2	33,2	1,1	13,1	21,0	26,1	4,1	45,5	-3,0	-3,1
6. Ingresos de capital	20,0	13,6	50,7	0,0	8,0	21,3	4,1	22,1	14,4	13,5
Impuestos sobre el capital	22,2	13,6	44,0	4,6	8,0	21,3	4,1	19,5	16,8	11,6
7. Transferencias de capital entregadas	-12,6	3,5	34,7	8,1	26,7	25,2	17,3	55,3	15,4	22,5
8. Ajuste: Consumo de capital fijo	18,4	17,5	22,3	12,8	32,3	15,4	15,3	21,4	25,8	23,8
Pro memoria:										
PIB a precios de mercado	11,6	12,9	17,3	20,6	22,5	17,4	20,3	26,9	22,3	17,0
Impuestos y cotizaciones	13,0	17,0	20,6	23,8	17,3	25,9	25,4	32,4	26,8	22,4
Gastos totales (2 + 4 + 5 + 7)	14,2	20,0	15,9	19,5	23,5	26,3	26,0	34,0	30,3	21,7

(a) Incluye cooperación internacional corriente.

(b) Formación bruta de capital fijo más adquisición neta de terrenos.

TABLA N.º 9

ADMINISTRACIONES PUBLICAS: INGRESOS Y GASTOS NO FINANCIEROS
(Tasas de variación anual en porcentaje)

	1980	1981	1982	1983	1984	1985	1986	1987
1. Ingresos corrientes	21,4	17,1	15,9	21,2	12,2	15,3	19,1	16,7
Impuestos ligados a la producción e importación	22,5	23,1	22,5	24,8	45,9	18,3	32,7	9,2
Impuestos corrientes s/renta y patrimonio	33,3	15,3	9,1	31,1	19,3	14,0	12,7	39,2
Cotizaciones sociales	16,0	14,1	14,9	17,0	7,5	11,9	12,7	12,0
Intereses, dividendos y otras rentas	8,2	46,0	29,8	6,3	-18,1	29,0	9,8	-21,5
Transferencias corrientes diversas (a)	23,6	8,5	14,3	12,2	7,0	23,0	28,3	17,0
2. Gastos corrientes por transferencias	17,1	21,3	19,0	19,8	17,2	20,2	16,8	6,6
Prestaciones sociales	12,3	24,7	14,4	17,6	12,7	14,4	12,2	10,8
Intereses efectivos	37,3	22,2	40,5	52,4	75,4	76,7	46,5	0,0
Subvenciones	41,6	6,1	46,2	17,8	22,2	5,0	-11,7	-6,3
Transferencias corrientes diversas (a)	23,0	12,9	14,8	22,4	2,2	27,6	44,7	3,3
3. Renta neta disponible	27,6	11,6	11,5	23,4	4,9	7,2	23,5	34,7
4. Consumo público	35,3	16,2	16,8	18,0	11,6	13,3	13,7	15,5
Remuneración de asalariados	29,6	17,4	14,5	18,2	11,4	12,9	11,1	11,6
Compras netas de bienes y servicios	64,0	11,3	26,8	16,7	11,1	14,6	24,7	30,5
Consumo de capital fijo	38,7	16,3	17,7	19,9	17,0	14,0	9,1	7,8
5. Inversión pública (b)	21,5	37,3	54,3	5,0	20,2	37,5	3,6	20,3
6. Ingresos de capital	33,6	22,1	-6,8	22,4	39,2	86,9	25,1	5,5
Impuestos sobre el capital	17,5	24,1	-7,4	5,6	33,6	27,8	34,6	12,1
7. Transferencias de capital entregadas	48,4	38,8	33,3	13,4	2,1	27,8	19,9	-0,7
8. Ajuste: Consumo de capital fijo	38,9	16,3	17,7	19,9	17,0	14,0	9,1	7,8
Pro memoria:								
PIB a precios de mercado	15,6	11,7	15,2	13,6	12,9	11,1	14,6	11,6
Impuestos y cotizaciones	21,7	16,7	15,2	22,5	14,1	14,5	19,0	18,0
Gastos totales (2 + 4 + 5 + 7)	28,3	21,0	21,2	17,6	14,5	19,5	14,8	10,2

(a) Incluye cooperación internacional corriente.

(b) Formación bruta de capital fijo más adquisición neta de terrenos.

TABLA N.º 10

ADMINISTRACIONES PUBLICAS: INGRESOS Y GASTOS NO FINANCIEROS
(Porcentaje del PIB a precios de mercado)

	1960	1961	1962	1963	1964	1965	1966	1967	1968	1969
1. Ingresos corrientes	18,4	18,0	18,2	17,9	18,6	19,1	19,2	21,1	20,9	21,5
Impuestos ligados a la producción e importación	7,6	7,4	7,4	7,0	7,3	7,6	7,7	7,8	7,3	7,7
Impuestos corrientes s/renta y patrimonio.....	3,8	3,9	3,8	3,6	3,5	3,4	3,4	3,4	3,3	3,3
Cotizaciones sociales	5,0	4,8	4,8	5,2	5,8	5,8	5,8	7,5	7,6	7,7
Intereses, dividendos y otras rentas	0,9	0,8	1,1	0,9	0,9	1,0	0,9	1,0	1,3	1,2
Transferencias corrientes diversas (a)	1,1	1,1	1,1	1,2	1,1	1,3	1,4	1,4	1,4	1,6
2. Gastos corrientes por transferencias	7,8	7,2	7,0	7,2	7,7	8,3	7,9	8,5	9,5	9,6
Prestaciones sociales	4,4	4,2	4,3	4,9	5,3	5,6	5,7	6,3	6,9	7,2
Intereses efectivos	1,3	1,0	0,7	0,6	0,6	0,7	0,6	0,5	0,6	0,6
Subvenciones	1,1	1,0	1,0	0,9	0,8	0,9	0,7	0,8	0,9	0,7
Transferencias corrientes diversas (a)	1,0	1,0	1,0	0,8	1,0	1,1	0,9	0,9	1,1	1,1
3. Renta neta disponible	10,7	10,8	11,2	10,7	10,9	10,8	11,3	12,6	11,5	12,2
4. Consumo público	7,5	7,4	7,4	7,3	7,2	7,4	7,6	8,3	8,1	8,2
Remuneración de asalariados	5,6	5,5	5,5	5,5	5,4	5,4	5,8	6,5	6,4	6,6
Compras netas de bienes y servicios	1,6	1,6	1,6	1,4	1,5	1,7	1,5	1,5	1,3	1,2
Consumo de capital fijo	0,3	0,3	0,3	0,3	0,3	0,3	0,3	0,3	0,4	0,4
5. Inversión pública (b)	2,6	3,0	2,0	2,1	2,6	2,6	2,8	2,9	2,4	2,6
6. Ingresos de capital	0,4	0,4	0,3	0,3	0,3	0,2	0,2	0,2	0,2	0,2
Impuestos sobre el capital	0,3	0,3	0,3	0,3	0,3	0,2	0,2	0,2	0,2	0,2
Transferencias de capital recibidas	0,1	0,1	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
7. Transferencias de capital entregadas	1,9	1,7	1,5	1,3	1,4	1,4	1,2	1,3	1,2	1,2
8. Ajuste: Consumo de capital fijo	0,3	0,4	0,4							
9. Capacidad (+) o necesidad (-) de financiación	-0,7	-0,7	1,0	0,5	0,4	0,0	0,2	0,7	0,3	0,5
Pro memoria:										
Impuestos y cotizaciones	16,8	16,3	16,3	16,1	16,8	16,9	17,1	18,9	18,4	19,0
Gastos totales (2 + 4 + 5 + 7)	19,8	19,3	17,9	17,9	18,9	19,7	19,5	21,0	21,2	21,6
Ahorro neto (3 - 4)	3,2	3,4	3,8	3,4	3,7	3,7	3,7	4,3	3,4	4,0
Déficit sin intereses pagados	0,6	0,3	0,3	1,1	0,9	0,7	0,8	1,2	0,9	1,2

(a) Incluye cooperación internacional corriente.

(b) Formación bruta de capital fijo más adquisición neta de terrenos.

TABLA N.º 11

ADMINISTRACIONES PUBLICAS: INGRESOS Y GASTOS NO FINANCIEROS
(Porcentaje del PIB a precios de mercado)

	1970	1971	1972	1973	1974	1975	1976	1977	1978	1979
1. Ingresos corrientes	22,1	22,3	22,7	23,4	22,7	24,3	25,2	26,4	27,0	28,3
Impuestos ligados a la producción e impor- tación	7,8	7,5	7,6	7,9	6,9	6,7	6,6	6,7	6,2	6,3
Impuestos corrientes s/renta y patrimonio....	3,4	3,7	3,7	3,9	3,9	4,4	4,7	4,9	5,5	6,0
Cotizaciones sociales	7,8	8,5	8,9	9,0	9,1	10,3	11,0	11,8	12,5	13,0
Intereses, dividendos y otras rentas	1,4	1,1	0,9	1,1	1,2	1,2	1,2	1,3	1,1	1,1
Transferencias corrientes diversas (a)	1,7	1,5	1,6	1,5	1,6	1,7	1,7	1,7	1,7	1,9
2. Gastos corrientes por transferencias	10,1	10,9	11,0	11,0	11,0	12,0	13,0	13,7	15,7	16,8
Prestaciones sociales	7,4	8,3	8,4	8,5	8,5	9,3	10,0	10,4	12,0	13,1
Intereses efectivos	0,6	0,6	0,5	0,6	0,5	0,5	0,5	0,5	0,5	0,6
Subvenciones	0,9	1,0	1,0	0,9	1,0	1,1	1,3	1,4	1,9	1,7
Transferencias corrientes diversas (a)	1,2	1,0	1,1	1,0	1,0	1,1	1,2	1,4	1,3	1,4
3. Renta neta disponible	12,0	11,4	11,7	12,4	11,7	12,3	12,2	12,7	11,3	11,5
4. Consumo público	8,4	8,5	8,4	8,5	8,7	9,2	9,8	10,0	10,4	10,8
Remuneración de asalariados	6,6	6,6	6,5	6,6	6,8	7,2	7,8	8,1	8,4	8,7
Compras netas de bienes y servicios	1,4	1,5	1,5	1,5	1,5	1,6	1,6	1,5	1,6	1,7
Consumo de capital fijo	0,4	0,4	0,4	0,4	0,4	0,4	0,4	0,4	0,4	0,4
5. Inversión pública (b)	2,7	3,2	2,7	2,6	2,5	2,7	2,4	2,7	2,1	1,8
6. Ingresos de capital	0,3	0,3	0,3	0,3	0,2	0,2	0,2	0,2	0,2	0,2
Impuestos sobre el capital	0,3	0,3	0,3	0,3	0,2	0,2	0,2	0,2	0,2	0,2
Transferencias de capital recibidas	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
7. Transferencias de capital entregadas	1,0	0,9	1,0	0,9	1,0	1,0	1,0	1,2	1,1	1,2
8. Ajuste: Consumo de capital fijo	0,4									
9. Capacidad (+) o necesidad (-) de finan- ciación	0,7	-0,6	0,3	1,1	0,2	0,0	-0,3	-0,6	-1,7	-1,7
Pro memoria:										
Impuestos y cotizaciones	19,3	20,0	20,5	21,1	20,2	21,6	22,5	23,5	24,4	25,5
Gastos totales (2 + 4 + 5 + 7)	22,2	23,5	23,1	23,0	23,2	24,9	26,2	27,6	29,3	30,6
Ahorro neto (3 - 4)	3,6	2,9	3,3	3,9	3,0	3,1	2,4	2,7	0,9	0,7
Déficit sin intereses pagados	1,3	0,0	0,8	1,7	0,7	0,5	0,1	-0,1	-1,2	-1,0

(a) Incluye cooperación internacional corriente.

(b) Formación bruta de capital fijo más adquisición neta de terrenos.

TABLA N.º 12

ADMINISTRACIONES PUBLICAS: INGRESOS Y GASTOS NO FINANCIEROS
(Porcentaje de PIB a precios de mercado)

	1980	1981	1982	1983	1984	1985	1986	1987
1. Ingresos corrientes	29,7	31,2	31,4	33,5	33,2	34,5	35,9	37,5
Impuestos ligados a la producción e impor- tación.....	6,6	7,3	7,8	8,6	9,0	9,6	11,1	10,9
Impuestos corrientes s/renta y patrimonio.....	7,0	7,2	6,8	7,9	8,3	8,5	8,4	10,4
Cotizaciones sociales	13,1	13,4	13,3	13,7	13,1	13,2	13,0	13,0
Intereses, dividendos y otras rentas	1,0	1,3	1,5	1,4	1,0	1,2	1,1	0,8
Transferencias corrientes diversas (a)	2,0	2,0	2,0	1,9	1,8	2,0	2,3	2,4
2. Gastos corrientes por transferencias	17,0	18,4	19,0	20,1	20,8	22,5	22,9	21,9
Prestaciones sociales	12,7	14,1	14,0	14,6	14,5	14,9	14,6	14,5
Intereses efectivos	0,7	0,8	1,0	1,3	2,0	3,2	4,1	3,7
Subvenciones	2,1	2,0	2,5	2,6	2,8	2,6	2,0	1,7
Transferencias corrientes diversas (a)	1,5	1,5	1,5	1,6	1,5	1,7	2,2	2,0
3. Renta neta disponible	12,7	12,7	12,3	13,4	12,4	12,0	12,9	15,6
4. Consumo público	12,7	13,2	13,4	13,9	13,7	14,0	13,9	14,4
Remuneración de asalariados	9,8	10,3	10,2	10,6	10,5	10,7	10,3	10,3
Compras netas de bienes y servicios	2,4	2,4	2,6	2,7	2,6	2,7	3,0	3,5
Consumo de capital fijo	0,5	0,5	0,6	0,6	0,6	0,6	0,6	0,6
5. Inversión pública (b)	1,9	2,3	3,1	2,8	3,0	3,7	3,4	3,7
6. Ingresos de capital	0,2	0,2	0,2	0,2	0,3	0,4	0,5	0,4
Impuestos sobre el capital	0,2	0,2	0,2	0,2	0,2	0,2	0,3	0,2
Transferencias de capital recibidas	0,0	0,0	0,0	0,0	0,1	0,2	0,2	0,2
7. Transferencias de capital entregadas	1,5	1,9	2,2	2,2	2,0	2,3	2,4	2,1
8. Ajuste: Consumo de capital fijo	0,5	0,5	0,5	0,6	0,6	0,6	0,6	0,6
9. Capacidad (+) o necesidad (-) de financiación...	-2,6	-3,9	-5,6	-4,8	-5,5	-7,0	-5,7	-3,6
Pro memoria:								
Impuestos y cotizaciones	26,9	28,1	28,1	30,3	30,6	31,5	32,7	34,6
Gastos totales (2 + 4 + 5 + 7)	33,1	35,8	37,7	39,0	39,5	42,5	42,6	42,1
Ahorro neto (3 - 4)	0,0	-0,5	-1,1	-0,5	-1,3	-2,0	-1,0	1,2
Déficit sin intereses pagados	-1,9	-3,1	-4,6	-3,5	-3,5	-3,8	-1,6	0,1

(a) Incluye cooperación internacional corriente.

(b) Formación bruta de capital fijo más adquisición neta de terrenos.

TABLA N.º 13

ESTRUCTURA DEL GASTO PUBLICO NO FINANCIERO
(Miles de millones de pesetas)

	1960	1961	1962	1963	1964	1965	1966	1967	1968	1969
Gastos públicos	136,5	152,0	162,3	193,8	229,1	277,1	320,1	386,7	438,3	507,7
Consumo público	51,7	58,1	66,9	78,3	87,3	104,0	125,0	153,0	166,9	191,8
— Personal	38,5	43,3	49,5	59,5	65,2	76,5	95,0	119,2	131,8	155,1
— Compra bienes y servicios	11,1	12,4	14,6	15,8	18,7	23,3	24,9	27,6	27,6	28,0
— Consumo capital fijo	2,1	2,4	2,8	3,0	3,4	4,2	5,1	6,2	7,5	8,7
Transferencias corrientes	53,5	56,4	63,6	78,0	93,4	116,9	129,8	157,0	195,5	226,3
— Prestaciones sociales	30,5	33,2	39,6	53,3	64,6	79,5	93,4	115,8	142,1	168,8
— Intereses efectivos	8,9	7,8	6,3	6,2	7,1	9,2	8,9	9,7	12,6	14,5
— Subvenciones explotación	7,1	7,6	9,0	9,4	10,1	12,6	12,1	15,5	18,0	16,8
— Transferencias diversas	7,0	7,8	8,7	9,1	11,6	15,6	15,4	16,0	22,8	26,2
Gastos de capital	31,3	37,5	31,8	37,5	48,4	56,2	65,3	76,7	75,9	89,6
— Inversión pública	18,0	23,8	17,8	23,0	31,5	36,9	46,2	52,5	50,6	60,3
— Transferencias de capital	13,3	13,7	14,0	14,5	16,9	19,3	19,1	24,2	25,3	29,3

TABLA N.º 14

ESTRUCTURA DEL GASTO PUBLICO NO FINANCIERO
(Miles de millones de pesetas)

	1970	1971	1972	1973	1974	1975	1976	1977	1978	1979
Gastos públicos	579,9	695,7	806,5	963,8	1.189,9	1.503,0	1.893,8	2.537,2	3.305,5	4.023,0
Consumo público	219,2	252,5	293,6	354,6	447,9	555,7	711,5	921,0	1.169,2	1.425,7
— Personal	172,6	197,2	226,3	274,7	347,3	432,5	567,2	747,1	944,2	1.148,2
— Compra bienes y servicios	36,3	43,2	52,5	63,2	78,5	97,7	114,9	138,2	180,1	221,9
— Consumo capital fijo	10,3	12,1	14,8	16,7	22,1	25,5	29,4	35,7	44,9	55,6
Transferencias corrientes	264,4	322,5	382,0	462,9	562,8	721,8	939,5	1.255,9	1.766,3	2.205,9
— Prestaciones sociales	194,3	244,8	290,9	356,1	437,1	558,2	723,9	954,1	1.345,7	1.715,6
— Intereses efectivos	15,9	16,5	19,1	25,7	25,4	28,4	32,4	47,0	62,3	80,8
— Subvenciones explotación	23,0	30,8	35,5	38,8	48,4	68,6	94,7	130,2	213,6	222,5
— Transferencias diversas	31,2	30,4	36,5	42,3	51,9	66,6	88,5	124,6	144,7	187,0
Gastos de capital	96,3	120,7	130,9	146,3	179,2	225,5	242,8	360,3	370,0	391,4
— Inversión pública	70,7	94,2	95,2	107,7	130,3	164,3	171,0	248,8	241,3	233,7
— Transferencias de capital	25,6	26,5	35,7	38,6	48,9	61,2	71,8	111,5	128,7	157,7

TABLA N.º 15

ESTRUCTURA DEL GASTO PUBLICO NO FINANCIERO
(Miles de millones de pesetas)

	1980	1981	1982	1983	1984	1985	1986	1987
Gastos públicos	5.029,7	6.088,3	7.379,7	8.677,6	9.938,7	11.875,2	13.629,4	15.015,9
Consumo público	1.929,3	2.242,2	2.619,5	3.090,9	3.448,3	3.906,6	4.443,2	5.132,0
— Personal	1.488,2	1.747,2	2.000,1	2.364,9	2.634,4	2.975,1	3.308,2	3.692,3
— Compra bienes y servicios	364,0	405,3	513,8	599,4	665,8	762,7	950,9	1.241,2
— Consumo capital fijo	77,1	89,7	105,6	126,6	148,1	168,8	184,1	198,5
Transferencias corrientes	2.582,3	3.131,2	3.725,1	4.463,1	5.228,7	6.282,8	7.335,2	7.818,9
— Prestaciones sociales	1.926,3	2.401,6	2.747,5	3.232,1	3.642,9	4.168,1	4.675,5	5.178,4
— Intereses efectivos	110,9	135,6	190,5	290,4	509,3	900,0	1.318,7	1.319,2
— Subvenciones explotación	315,1	334,4	489,0	575,8	703,6	738,7	652,2	609,6
— Transferencias diversas	230,0	259,6	298,1	364,8	372,9	476,0	688,8	711,7
Gastos de capital	518,1	714,9	1.035,1	1.123,6	1.261,7	1.685,8	1.851,0	2.065,0
— Inversión pública	284,0	390,0	601,7	632,0	759,9	1.045,0	1.082,8	1.302,4
— Transferencias de capital	234,1	324,9	433,4	491,6	501,8	640,8	768,2	762,6

TABLA N.º 16

ESTRUCTURA DEL GASTO PUBLICO NO FINANCIERO
(En porcentaje del PIB)

	1960	1961	1962	1963	1964	1965	1966	1967	1968	1969
Gastos públicos	19,82	19,37	17,86	18,01	18,86	19,60	19,55	20,99	21,21	21,58
Consumo público	7,51	7,40	7,36	7,28	7,19	7,36	7,63	8,31	8,08	8,15
— Personal	5,59	5,52	5,44	5,53	5,37	5,41	5,80	6,47	6,38	6,59
— Compra bienes y servicios	1,61	1,58	1,61	1,47	1,54	1,65	1,52	1,50	1,34	1,19
— Consumo capital fijo	0,31	0,30	0,31	0,28	0,28	0,30	0,31	0,34	0,36	0,37
Transferencias corrientes	7,77	7,19	7,00	7,25	7,69	8,26	7,93	8,52	9,46	9,62
— Prestaciones sociales	4,43	4,23	4,36	4,95	5,32	5,62	5,71	6,29	6,88	7,18
— Intereses efectivos	1,29	1,00	0,69	0,58	0,58	0,65	0,54	0,52	0,61	0,62
— Subvenciones explotación	1,03	0,97	0,99	0,87	0,83	0,89	0,74	0,84	0,87	0,71
— Transferencias diversas	1,02	0,99	0,96	0,85	0,96	1,10	0,94	0,87	1,10	1,11
Gastos de capital	4,54	4,78	3,50	3,48	3,98	3,98	3,99	4,16	3,67	3,81
— Inversión pública	2,61	3,03	1,96	2,13	2,59	2,61	2,82	2,85	2,45	2,56
— Transferencias de capital	1,93	1,75	1,54	1,35	1,39	1,37	1,17	1,31	1,22	1,25

TABLA N.º 17

ESTRUCTURA DEL GASTO PÚBLICO NO FINANCIERO
(En porcentaje del PIB)

	1970	1971	1972	1973	1974	1975	1976	1977	1978	1979
Gastos públicos	22,10	23,49	23,21	23,00	23,19	24,95	26,13	27,59	29,38	30,58
Consumo público	8,35	8,53	8,45	8,46	8,73	9,23	9,82	10,02	10,39	10,84
— Personal	6,58	6,66	6,51	6,55	6,77	7,18	7,83	8,13	8,39	8,73
— Compra bienes y servicios	1,38	1,46	1,51	1,51	1,53	1,62	1,58	1,50	1,60	1,69
— Consumo capital fijo	0,39	0,41	0,43	0,40	0,43	0,42	0,41	0,39	0,40	0,42
Transferencias corrientes	10,08	10,89	10,99	11,05	10,97	11,98	12,96	13,66	15,70	16,77
— Prestaciones sociales	7,40	8,26	8,37	8,50	8,52	9,27	9,99	10,38	11,96	13,04
— Intereses efectivos	0,61	0,56	0,55	0,61	0,50	0,47	0,45	0,51	0,55	0,62
— Subvenciones explotación	0,88	1,04	1,02	0,93	0,94	1,14	1,30	1,42	1,90	1,69
— Transferencias diversas	1,19	1,03	1,05	1,01	1,01	1,10	1,22	1,35	1,29	1,42
Gastos de capital	3,67	4,08	3,77	3,49	3,49	3,74	3,35	3,91	3,29	2,97
— Inversión pública	2,69	3,18	2,74	2,57	2,54	2,73	2,36	2,70	2,14	1,77
— Transferencias de capital	0,98	0,90	1,03	0,92	0,95	1,01	0,99	1,21	1,15	1,20

TABLA N.º 18

ESTRUCTURA DEL GASTO PÚBLICO NO FINANCIERO
(En porcentaje del PIB)

	1980	1981	1982	1983	1984	1985	1986	1987
Gastos públicos	33,07	35,84	37,72	39,03	39,58	42,54	42,62	42,08
Consumo público	12,68	13,20	13,39	13,90	13,73	13,99	13,89	14,38
— Personal	9,78	10,28	10,22	10,64	10,49	10,66	10,34	10,34
— Compra bienes y servicios	2,39	2,39	2,63	2,69	2,65	2,73	2,97	3,48
— Consumo capital fijo	0,51	0,53	0,54	0,57	0,59	0,60	0,58	0,56
Transferencias corrientes	16,98	18,43	19,04	20,08	20,82	22,51	22,94	21,91
— Prestaciones sociales	12,67	14,13	14,04	14,54	14,51	14,93	14,62	14,51
— Intereses efectivos	0,73	0,80	0,98	1,31	2,03	3,22	4,12	3,70
— Subvenciones explotación	2,07	1,97	2,50	2,59	2,80	2,65	2,03	1,71
— Transferencias diversas	1,51	1,53	1,52	1,64	1,48	1,71	2,15	1,99
Gastos de capital	3,41	4,21	5,29	5,05	5,03	6,04	5,79	5,79
— Inversión pública	1,87	2,30	3,08	2,84	3,03	3,74	3,39	3,65
— Transferencias de capital	1,54	1,91	2,21	2,21	2,00	2,30	2,40	2,14

TABLA N.º 19

ESTRUCTURA DEL GASTO PUBLICO NO FINANCIERO
(En porcentaje del gasto público)

	1960	1961	1962	1963	1964	1965	1966	1967	1968	1969
Gastos públicos	100,00									
Consumo público	37,88	38,22	41,22	40,40	38,10	37,53	39,05	39,57	38,08	37,78
— Personal	28,21	28,48	30,50	30,70	28,46	27,61	29,68	30,83	30,07	30,55
— Compra bienes y servicios	8,13	8,16	9,00	8,15	8,16	8,41	7,78	7,14	6,30	5,52
— Consumo capital fijo	1,54	1,58	1,72	1,55	1,48	1,551	1,59	1,60	1,71	1,71
Transferencias corrientes	39,19	37,11	39,19	40,25	40,77	42,19	40,55	40,60	44,60	44,57
— Prestaciones sociales	22,34	21,85	24,40	27,50	28,20	28,69	29,18	29,94	32,42	33,25
— Intereses efectivos	6,52	5,13	3,88	3,20	3,10	3,32	2,78	2,51	2,87	2,85
— Subvenciones explotación	5,20	5,00	5,55	4,85	4,41	4,55	3,78	4,01	4,11	3,31
— Transferencias diversas	5,12	5,13	5,36	4,70	5,06	5,63	4,81	4,14	5,20	5,16
Gastos de capital	22,93	24,67	19,59	19,35	21,13	20,28	20,40	19,83	17,32	17,65
— Inversión pública	13,19	15,66	10,97	11,87	13,75	13,32	14,43	13,57	11,55	11,88
— Transferencias de capital	9,74	9,01	8,62	7,48	7,38	6,96	5,97	6,26	5,77	5,77

TABLA N.º 20

ESTRUCTURA DEL GASTO PUBLICO NO FINANCIERO
(En porcentaje del gasto público)

	1970	1971	1972	1973	1974	1975	1976	1977	1978	1979
Gastos públicos	100,00									
Consumo público	37,80	36,29	36,40	36,79	37,64	36,97	37,57	36,30	35,37	35,44
— Personal	29,76	28,34	28,06	28,50	29,19	28,77	29,95	29,44	28,56	28,54
— Compra bienes y servicios	6,26	6,21	6,51	6,56	6,59	6,50	6,07	5,45	5,45	5,52
— Consumo capital fijo	1,78	1,74	1,83	1,73	1,86	1,70	1,55	1,41	1,36	1,38
Transferencias corrientes	45,59	46,36	47,37	48,03	47,30	48,03	49,61	49,50	53,44	54,83
— Prestaciones sociales	33,50	35,19	36,07	36,95	36,73	37,14	38,23	37,61	40,71	42,64
— Intereses efectivos	2,74	2,37	2,37	2,67	2,14	1,89	1,71	1,85	1,89	2,01
— Subvenciones explotación	3,97	4,43	4,40	4,02	4,07	4,57	5,00	5,13	6,46	5,53
— Transferencias diversas	5,38	4,37	4,53	4,39	4,36	4,43	4,67	4,91	4,38	4,65
Gastos de capital	16,61	17,35	16,23	15,18	15,06	15,00	12,82	14,20	11,19	9,73
— Inversión pública	12,19	13,54	11,80	11,17	10,95	10,93	9,03	9,81	7,30	5,81
— Transferencias de capital	4,42	3,81	4,43	4,01	4,11	4,07	3,79	4,39	3,89	3,92

TABLA N.º 21

ESTRUCTURA DEL GASTO PÚBLICO NO FINANCIERO
(En porcentaje del gasto público)

	1980	1981	1982	1983	1984	1985	1986	1987
Gastos públicos	100,00							
Consumo público	38,36	36,83	35,49	35,62	34,70	32,90	32,60	34,18
— Personal	29,59	28,70	27,10	27,25	26,51	25,06	24,27	24,59
— Compra bienes y servicios	7,24	6,66	6,96	6,91	6,70	6,42	6,98	8,27
— Consumo capital fijo	1,53	1,47	1,43	1,46	1,49	1,42	1,35	1,32
Transferencias corrientes	51,34	51,43	50,48	51,43	52,61	52,91	53,82	52,07
— Prestaciones sociales	38,30	39,45	37,23	37,25	36,65	35,10	34,30	34,49
— Intereses efectivos	2,21	2,23	2,58	3,35	5,13	7,58	9,68	8,78
— Subvenciones explotación	6,26	5,49	6,63	6,63	7,08	6,22	4,79	4,06
— Transferencias diversas	4,57	4,26	4,04	4,20	3,75	4,01	5,05	4,74
Gastos de capital	10,30	11,74	14,03	12,95	12,69	14,19	13,58	13,75
— Inversión pública	5,65	6,40	8,16	7,28	7,64	8,80	7,94	8,67
— Transferencias de capital	4,65	5,34	5,87	5,67	5,05	5,39	5,64	5,08

TABLA N.º 22

DISTRIBUCION FUNCIONAL DEL GASTO PÚBLICO
(Miles de millones de pesetas)

	1970	1971	1972	1973	1974	1975	1976	1977	1978	1979
Gastos públicos	579,9	695,7	806,5	963,8	1.189,9	1.503,0	1.893,8	2.537,2	3.305,5	4.023,0
1. Bienes públicos	112,2	127,3	152,1	177,2	223,8	277,7	344,7	397,2	492,6	602,6
— Defensa nacional	43,9	46,3	57,1	71,2	88,3	105,0	129,0	153,2	201,7	239,3
— Servicios generales	68,3	81,0	95,0	106,0	135,5	172,7	215,7	244,0	290,9	363,3
2. Gastos de distribución renta y riqueza	340,3	411,7	484,7	592,2	752,8	974,1	1.256,7	1.616,3	2.242,8	2.770,9
— Prestaciones sociales	194,3	244,8	290,9	356,1	437,1	558,2	723,9	954,1	1.345,7	1.715,6
— Pensiones	105,4	133,5	158,1	196,7	258,7	339,3	489,3	681,0	994,3	1.244,0
— Desempleo	5,7	6,2	6,8	7,2	10,6	28,7	41,5	77,0	137,8	216,2
— Otras prestaciones	83,2	105,1	126,0	152,2	167,8	190,2	193,1	196,1	213,6	255,4
— Bienes preferentes	146,0	166,9	193,8	236,1	315,7	415,9	532,8	662,2	897,1	1.055,3
— Educación	49,3	63,8	65,0	80,0	94,5	125,9	169,0	225,6	331,7	410,0
— Sanidad	73,2	75,7	98,5	121,2	172,2	227,5	284,2	337,3	462,6	528,3
— Vivienda y servicios colectivos	23,5	27,4	30,3	34,9	49,0	62,5	79,6	99,3	102,8	117,0
3. Gastos de intervención del Estado en la economía	127,4	156,7	169,7	194,4	213,3	251,2	292,4	523,7	570,1	649,5
— Servicios económicos	111,5	140,2	150,6	168,7	187,9	222,8	260,0	476,7	507,8	568,7
— Inversiones	60,9	81,2	82,0	92,8	112,3	125,2	116,5	219,6	213,0	206,4
— Subvenciones	23,0	30,8	35,5	38,8	48,4	61,0	89,6	118,3	160,4	206,1
— Transferencias	27,6	28,2	33,1	37,1	27,2	36,6	53,9	138,8	134,4	156,2
— Intereses deuda pública	15,9	16,5	19,1	25,7	25,4	28,4	32,4	47,0	62,3	80,8

TABLA N.º 23

DISTRIBUCION FUNCIONAL DEL GASTO PUBLICO
(Miles de millones de pesetas)

	1980	1981	1982	1983	1984	1985	1986	1987
Gastos públicos	5.029,7	6.088,3	7.379,7	8.677,6	9.938,7	11.875,2	13.629,4	15.015,9
1. Bienes públicos	797,0	940,9	1.097,6	1.336,8	1.490,5	1.706,0	2.021,4	2.204,7
— Defensa nacional	300,0	327,2	390,8	497,7	582,4	561,2	736,7	768,5
— Servicios generales	497,0	613,7	706,8	839,1	908,1	1.144,8	1.284,7	1.436,2
2. Gastos de distribución renta y riqueza	3.284,6	3.931,5	4.462,3	5.252,3	5.936,1	6.934,2	7.822,1	8.736,0
— Prestaciones sociales	1.926,3	2.401,6	2.747,5	3.232,1	3.642,9	4.168,1	4.677,5	5.178,4
- Pensiones	1.301,5	1.552,9	1.794,7	2.154,4	2.447,1	2.798,7	3.168,5	3.558,3
- Desempleo	338,4	468,7	510,2	556,3	611,8	805,0	917,4	979,5
- Otras prestaciones	286,4	380,0	442,6	521,4	584,0	564,4	591,6	640,6
— Bienes preferentes	1.358,3	1.529,9	1.714,8	2.020,2	2.293,2	2.766,1	3.144,6	3.557,6
- Educación	496,7	532,0	592,9	722,4	842,4	1.003,3	1.146,2	1.284,1
- Sanidad	687,0	774,1	846,6	937,2	1.005,8	1.246,0	1.414,4	1.552,0
- Vivienda y servicios colectivos	174,6	223,8	275,3	360,6	445,0	516,8	584,0	721,5
3. Gastos de intervención del Estado en la economía ..	948,1	1.215,9	1.819,8	2.088,5	2.512,1	3.235,0	3.785,9	4.075,2
— Servicios económicos	837,2	1.080,3	1.629,3	1.798,1	2.002,8	2.335,0	2.467,2	2.756,0
- Inversiones	250,8	335,6	555,1	537,2	585,4	807,4	881,4	1.041,9
- Subvenciones	315,1	334,4	489,0	575,8	703,6	738,7	652,2	609,6
- Transferencias	271,3	410,3	585,2	685,1	713,8	788,9	933,6	1.104,5
— Intereses deuda pública	110,9	135,6	190,5	290,4	509,3	900,0	1.318,7	1.319,2

TABLA N.º 24

DISTRIBUCION FUNCIONAL DEL GASTO PUBLICO
(En porcentaje del PIB)

	1970	1971	1972	1973	1974	1975	1976	1977	1978	1979
Gastos públicos	22,10	23,49	23,21	23,00	23,19	24,95	26,13	27,60	29,38	30,58
1. Bienes públicos	4,28	4,30	4,38	4,23	4,36	4,61	4,76	4,32	4,38	4,58
— Defensa nacional	1,68	1,56	1,64	1,70	1,72	1,74	1,78	1,67	1,79	1,82
— Servicios generales	2,60	2,74	2,74	2,53	2,64	2,87	2,98	2,65	2,59	2,76
2. Gastos de distribución renta y riqueza	12,97	13,90	13,95	14,13	14,67	16,17	17,34	17,58	19,93	21,06
— Prestaciones sociales	7,40	8,27	8,37	8,50	8,52	9,27	9,99	10,38	11,96	13,04
- Pensiones	4,01	4,51	4,55	4,70	5,04	5,63	6,75	7,41	8,84	9,46
- Desempleo	0,22	0,21	0,20	0,17	0,21	0,48	0,57	0,84	1,22	1,64
- Otras prestaciones	3,17	3,55	3,62	3,63	3,27	3,16	2,67	2,13	1,90	1,94
— Bienes preferentes	5,57	5,63	5,58	5,63	6,15	6,90	7,35	7,20	7,97	8,02
- Educación	1,88	2,15	1,87	1,91	1,84	2,09	2,33	2,45	2,95	3,12
- Sanidad	2,79	2,56	2,84	2,89	3,36	3,78	3,92	3,67	4,11	4,01
- Vivienda y servicios colectivos	0,90	0,92	0,87	0,83	0,95	1,03	1,10	1,08	0,91	0,89
3. Gastos de intervención del Estado en la economía ..	4,85	5,29	4,88	4,64	4,16	4,17	4,03	5,70	5,07	4,94
— Servicios económicos	4,25	4,73	4,33	4,03	3,66	3,70	3,59	5,19	4,51	4,32
- Inversiones	2,32	2,74	2,36	2,21	2,19	2,08	1,61	2,39	1,89	1,57
- Subvenciones	0,88	1,04	1,02	0,93	0,94	1,01	1,24	1,29	1,43	1,56
- Transferencias	1,05	0,95	0,95	0,89	0,53	0,61	0,74	1,51	1,19	1,19
— Intereses deuda pública	0,60	0,56	0,55	0,61	0,50	0,47	0,44	0,51	0,56	0,62

TABLA N.º 25

DISTRIBUCION FUNCIONAL DEL GASTO PUBLICO
(En porcentaje del PIB)

	1980	1981	1982	1983	1984	1985	1986	1987
Gastos públicos	33,07	35,84	37,71	39,02	39,58	42,54	42,62	42,08
1. Bienes públicos	5,24	5,54	5,61	6,01	5,94	6,11	6,32	6,18
— Defensa nacional	1,97	1,93	2,00	2,24	2,32	2,01	2,30	2,15
— Servicios generales	3,27	3,61	3,61	3,77	3,62	4,10	4,02	4,03
2. Gastos de distribución renta y riqueza	21,60	23,14	22,80	23,62	23,64	24,84	24,46	24,48
— Prestaciones sociales	12,67	14,14	14,04	14,53	14,51	14,93	14,63	14,51
— Pensiones	8,56	9,14	9,17	9,69	9,74	10,03	9,91	9,97
— Desempleo	2,22	2,76	2,61	2,50	2,44	2,88	2,87	2,74
— Otras prestaciones	0,19	2,24	2,26	2,34	2,33	2,02	1,85	1,80
— Bienes preferentes	8,93	9,00	8,76	9,09	9,13	9,91	9,83	9,97
— Educación	3,26	3,13	3,03	3,25	3,35	3,60	3,58	3,60
— Sanidad	4,52	4,55	4,32	4,22	4,01	4,46	4,42	4,35
— Vivienda y servicios colectivos	1,14	1,32	1,41	1,62	1,77	1,85	1,83	2,02
3. Gastos de intervención del Estado en la economía	6,23	7,16	9,30	9,39	10,00	11,59	11,84	11,42
— Servicios económicos	5,50	6,36	8,33	8,09	7,97	8,37	7,72	7,72
— Inversiones	1,65	1,98	2,84	2,42	2,33	2,89	2,76	2,92
— Subvenciones	2,07	1,97	2,50	2,59	2,80	2,65	2,04	1,71
— Transferencias	1,78	2,41	2,99	3,08	2,84	2,83	2,92	3,09
— Intereses deuda pública	0,73	0,80	0,97	1,31	2,03	3,22	4,12	3,70

TABLA N.º 26

DISTRIBUCION FUNCIONAL DEL GASTO PUBLICO
(En porcentaje del gasto público total)

	1970	1971	1972	1973	1974	1975	1976	1977	1978	1979
1. Bienes públicos	19,35	18,30	18,86	18,39	18,81	18,48	18,20	15,66	14,90	14,98
— Defensa nacional	7,57	6,66	7,08	7,39	7,42	6,99	6,81	6,04	6,10	5,95
— Servicios generales	11,78	11,64	11,78	11,00	11,39	11,49	11,39	9,62	8,80	9,03
2. Gastos de distribución renta y riqueza	58,68	59,18	60,10	61,44	63,27	64,81	66,36	63,70	67,85	68,88
— Prestaciones sociales	33,50	35,19	36,07	36,95	36,74	37,14	38,23	37,60	40,71	42,65
— Pensiones	18,17	19,19	19,60	20,41	21,74	22,57	25,84	26,84	30,08	30,92
— Desempleo	0,88	0,89	0,85	0,75	0,89	1,91	2,19	3,03	4,17	5,38
— Otras prestaciones	14,35	15,11	15,62	15,79	14,11	12,66	10,20	7,73	6,46	6,35
— Bienes preferentes	25,18	23,99	24,03	24,49	26,53	27,67	28,13	26,10	27,14	26,23
— Educación	8,50	9,17	8,06	8,30	7,94	8,38	8,92	8,89	10,04	10,19
— Sanidad	12,63	10,88	12,21	12,57	14,47	15,13	15,01	13,30	13,99	13,13
— Vivienda y servicios colectivos	4,05	3,94	3,76	3,62	4,12	4,16	4,02	3,91	3,11	2,91
3. Gastos de intervención del Estado en la economía	21,97	22,52	21,04	20,17	17,92	16,71	15,44	20,64	17,25	16,14
— Servicios económicos	19,23	20,15	18,67	17,50	15,79	14,82	13,73	18,79	15,36	14,13
— Inversiones	10,50	11,67	10,17	9,63	9,44	8,33	6,15	8,66	6,44	5,13
— Subvenciones	3,97	4,43	4,40	4,02	4,07	4,06	4,73	4,66	4,85	5,12
— Transferencias	4,76	4,05	4,10	3,85	2,28	2,43	2,85	5,47	4,07	3,88
— Intereses deuda pública	2,74	2,37	2,37	2,67	2,13	1,89	1,71	1,85	1,89	2,01

TABLA N.º 27

DISTRIBUCION FUNCIONAL DEL GASTO PUBLICO
(En porcentaje del gasto público total)

	1980	1981	1982	1983	1984	1985	1986	1987
1. Bienes públicos	15,85	15,45	14,87	15,40	15,00	14,37	14,83	14,68
— Defensa nacional	5,97	5,37	5,30	5,73	5,86	4,73	5,40	5,12
— Servicios generales	9,88	10,08	9,57	9,67	9,14	9,64	9,43	9,56
2. Gastos de distribución renta y riqueza	65,30	64,58	60,47	60,53	59,73	58,39	57,39	58,18
— Prestaciones sociales	38,30	39,45	37,23	37,25	36,66	35,10	34,32	34,49
- Pensiones	25,88	25,51	24,32	24,83	24,62	23,57	23,25	23,70
- Desempleo	6,73	7,70	6,91	6,41	6,16	6,78	6,73	6,52
- Otras prestaciones	5,69	6,24	6,00	6,01	5,88	4,75	4,34	4,27
— Bienes preferentes	27,00	25,13	23,24	23,28	23,07	23,29	23,07	23,69
- Educación	9,87	8,74	8,04	8,32	8,47	8,45	8,41	8,55
- Sanidad	13,66	12,71	11,47	10,80	10,12	10,49	10,38	10,34
- Vivienda y servicios colectivos	3,47	3,68	3,73	4,16	4,48	4,35	4,28	4,80
3. Gastos de intervención del estado en la economía ..	18,85	19,97	24,66	24,07	25,27	27,24	27,78	27,14
— Servicios económicos	16,65	17,74	22,08	20,72	20,15	19,66	18,10	8,35
- Inversiones	4,99	5,51	7,52	6,19	5,89	6,80	6,47	6,94
- Subvenciones	6,27	5,49	6,63	6,64	7,08	6,22	4,78	4,06
- Transferencias	5,39	6,74	7,93	7,89	7,18	6,64	6,85	7,35
— Intereses deuda pública	2,20	2,23	2,58	3,35	5,12	7,58	9,68	8,79

TABLA N.º 28

GASTO PÚBLICO NO FINANCIERO, SEGUN ADMINISTRACIONES RESPONSABLES DEL GASTO
(Miles de millones de pesetas)

	1970	1971	1972	1973	1974	1975	1976	1977	1978	1979
Gastos públicos totales	579,9	695,7	806,5	963,8	1.189,9	1.503,0	1.893,8	2.537,2	3.305,5	4.023,0
— Consumo público	219,2	252,5	293,6	354,6	447,9	555,7	711,5	921,0	1.169,2	1.425,7
— Prestaciones sociales	194,3	244,8	290,9	356,1	437,1	558,2	723,9	954,1	1.345,7	1.715,6
— Inversión	70,7	94,2	95,2	107,7	130,3	164,3	171,0	248,8	241,3	233,7
— Otros gastos	95,7	104,2	126,8	145,4	174,6	224,8	287,4	413,3	549,3	648,0
Estado	312,7	354,2	382,8	440,3	534,1	658,3	796,2	1.079,4	1.431,5	1.707,4
— Consumo público	146,0	164,1	184,8	224,7	273,4	326,9	405,8	532,7	711,6	873,8
— Prestaciones sociales	46,8	47,5	48,4	48,4	61,2	76,6	87,2	102,3	153,9	191,7
— Inversión	38,9	54,2	41,4	45,5	53,9	65,2	62,3	91,8	77,7	79,3
— Otros gastos	81,0	88,4	108,2	121,3	145,6	189,6	240,9	352,6	488,3	562,6
Organismos autónomos	43,4	50,5	67,0	77,1	91,9	113,3	134,2	183,9	194,2	207,1
— Consumo público	24,0	27,9	36,6	43,2	52,3	66,7	76,9	99,4	88,1	107,4
— Prestaciones sociales	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
— Inversión	11,2	14,2	20,8	20,9	24,5	30,5	35,9	54,9	72,8	67,1
— Otros gastos	8,2	8,4	9,6	13,0	15,1	16,1	21,4	29,6	33,3	32,6
Seguridad Social	167,3	221,6	279,8	356,7	446,6	583,3	767,8	1.037,1	1.400,4	1.753,9
— Consumo público	15,4	20,3	29,7	37,9	55,4	80,0	111,7	154,3	195,2	221,3
— Prestaciones sociales	143,5	192,8	237,7	302,2	370,4	474,7	628,3	842,6	1.179,9	1.509,6
— Inversión	6,0	6,4	9,3	12,6	16,3	22,1	21,0	33,0	19,6	17,3
— Otros gastos	2,4	2,1	3,1	4,0	4,5	6,5	6,8	7,2	5,7	5,7
Comunidades autónomas	—	—	—	—	—	—	—	—	1,5	3,1
— Consumo público	—	—	—	—	—	—	—	—	1,0	1,7
— Prestaciones sociales	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
— Inversión	—	—	—	—	—	—	—	—	0,5	0,8
— Otros gastos	—	—	—	—	—	—	—	—	—	0,6
Corporaciones locales	56,5	69,4	76,9	89,7	117,3	148,1	195,6	236,8	277,9	351,5
— Consumo público	33,8	40,2	42,5	48,8	66,8	82,1	117,1	134,6	173,3	221,5
— Prestaciones sociales	4,0	4,5	4,8	5,1	5,5	6,9	8,4	9,2	11,9	14,3
— Inversión	14,6	19,4	23,7	28,7	35,6	46,5	51,8	69,1	70,7	69,2
— Otros gastos	4,1	5,3	5,9	7,1	9,4	12,6	18,3	23,9	22,0	46,5

TABLA N.º 29

GASTO PUBLICO NO FINANCIERO, SEGUN ADMINISTRACIONES RESPONSABLES DEL GASTO
(Miles de millones de pesetas)

	1980	1981	1982	1983	1984	1985	1986	1987
Gastos públicos totales	5.029,7	6.088,3	7.379,7	8.677,6	9.938,7	11.875,2	13.629,4	15.015,9
— Consumo público	1.929,3	2.242,2	2.619,5	3.090,9	3.448,3	3.906,6	4.443,2	5.132,0
— Prestaciones sociales	1.926,3	2.401,6	2.747,5	3.232,1	3.642,9	4.168,1	4.675,5	5.178,4
— Inversión	284,0	390,0	601,7	632,0	759,9	1.045,0	1.082,8	1.302,4
— Otros gastos	890,1	1.054,5	1.411,0	1.722,6	2.087,6	2.755,5	3.427,9	3.403,1
Estado	2.175,4	2.453,2	2.926,7	3.353,8	3.611,6	4.380,5	4.774,6	4.999,9
— Consumo público	1.072,6	1.184,1	1.338,2	1.492,8	1.491,5	1.642,4	1.831,5	2.102,7
— Prestaciones sociales	241,3	257,7	279,1	338,4	323,4	369,5	399,0	438,0
— Inversión	99,2	154,1	197,6	245,8	213,5	233,9	250,2	305,1
— Otros gastos	762,3	857,3	1.111,8	1.276,8	1.583,2	2.134,7	2.293,9	2.154,1
Organismos autónomos	263,2	327,1	382,7	432,7	479,7	453,2	647,6	763,6
— Consumo público	134,5	151,9	174,3	210,8	249,3	230,0	217,0	270,7
— Prestaciones sociales	0,5	0,7	0,6	0,7	1,0	0,8	0,4	—
— Inversión	76,2	83,9	104,9	111,6	107,5	108,4	87,1	104,8
— Otros gastos	52,0	90,6	102,9	109,6	121,9	114,0	343,1	388,1
Seguridad social	2.082,1	2.611,7	3.004,3	3.485,8	3.938,6	4.498,0	5.233,4	5.845,1
— Consumo público	394,6	462,1	521,9	583,9	647,9	723,6	923,2	1.097,6
— Prestaciones sociales	1.664,8	2.120,8	2.441,0	2.863,1	3.248,6	3.709,8	4.168,4	4.620,4
— Inversión	21,3	27,0	39,0	34,8	39,3	49,5	60,2	70,1
— Otros gastos	1,4	1,8	2,4	4,0	2,8	15,1	81,6	57,0
Comunidades autónomas	11,1	100,1	261,8	477,5	836,5	1.204,2	1.442,0	1.741,8
— Consumo público	5,0	41,6	124,9	253,5	443,1	584,1	628,9	747,6
— Prestaciones sociales	0,2	1,5	3,7	3,3	39,5	49,0	69,7	80,4
— Inversión	1,5	16,9	57,3	75,5	169,4	313,9	333,4	414,1
— Otros gastos	4,4	40,1	75,9	145,2	184,5	257,2	410,0	499,7
Corporaciones locales	497,9	596,2	804,2	927,8	1.072,3	1.339,3	1.531,8	1.665,5
— Consumo público	322,6	402,5	460,2	549,9	616,5	726,5	842,6	913,4
— Prestaciones sociales	19,5	20,9	23,1	26,6	30,4	39,0	38,0	39,6
— Inversión	85,8	108,1	202,9	164,3	230,2	339,3	351,9	408,3
— Otros gastos	70,0	64,7	118,0	187,0	195,2	234,5	299,3	304,2

TABLA N.º 30

GASTO PUBLICO NO FINANCIERO EN PORCENTAJE DEL PIB SEGUN ADMINISTRACIONES RESPONSABLES

	1970	1971	1972	1973	1974	1975	1976	1977	1978
Total administraciones	22,10	23,49	23,20	23,00	23,19	24,95	26,13	27,59	29,38
— Estado	11,92	11,96	11,01	10,51	10,41	10,93	10,99	11,74	12,72
— Organismos autónomos	1,65	1,71	1,93	1,84	1,79	1,88	1,85	2,00	1,73
— Seguridad social	6,38	7,48	8,05	8,51	8,70	9,68	10,59	11,28	12,45
— Comunidades autónomas	—	—	—	—	—	—	—	—	0,01
— Corporaciones locales	2,15	2,34	2,21	2,14	2,29	2,46	2,70	2,57	2,47
	1979	1980	1981	1982	1983	1984	1985	1986	1987
Total administraciones	30,58	33,07	35,84	37,72	39,03	39,58	42,54	42,62	42,08
— Estado	12,98	14,30	14,44	14,96	15,08	14,38	15,69	14,93	14,01
— Organismos autónomos	1,58	1,73	1,93	1,96	1,95	1,91	1,62	2,03	2,14
— Seguridad social	13,33	13,69	15,37	15,35	15,68	15,69	16,12	16,36	16,38
— Comunidades autónomas	0,02	0,07	0,59	1,34	2,15	3,33	4,31	4,51	4,88
— Corporaciones locales	2,67	3,28	3,51	4,11	4,17	4,27	4,80	4,79	4,67

TABLA N.º 31

**DISTRIBUCION DEL GASTO PUBLICO NO FINANCIERO,
SEGUN ADMINISTRACIONES RESPONSABLES DEL GASTO.
(En porcentaje del gasto público total)**

	1970	1971	1972	1973	1974	1975	1976	1977	1978
Estado	53,92	50,91	47,46	45,68	44,89	43,80	42,04	42,54	43,31
Organismos autónomos	7,49	7,26	8,31	8,00	7,72	7,54	7,09	7,25	5,87
Seguridad social	28,85	31,85	34,69	37,01	37,53	38,81	40,54	40,88	42,37
Comunidades autónomas	—	—	—	—	—	—	—	—	0,04
Corporaciones locales	9,74	9,98	9,54	9,31	9,86	9,85	10,33	9,33	8,41
	1979	1980	1981	1982	1983	1984	1985	1986	1987
Estado	42,44	43,25	40,29	39,66	38,65	36,34	36,89	35,03	33,30
Organismos autónomos	5,15	5,23	5,37	5,18	4,99	4,83	3,81	4,75	5,08
Seguridad social	43,59	41,40	42,90	40,71	40,17	39,63	37,88	38,40	38,93
Comunidades autónomas	0,08	0,22	1,65	3,55	5,50	8,41	10,14	10,58	11,60
Corporaciones locales	8,74	9,90	9,79	10,90	10,69	10,79	11,28	11,24	11,09