

ALGUNAS CIFRAS SOBRE LA CREACION DE EMPLEO POR PARTE DEL SECTOR PUBLICO

Juan F. MARTIN SECO

La mayor dificultad a la hora de analizar la creación de empleo en el Sector Público radica en la carencia de cifras estadísticas. Es realmente incomprensible cómo siendo datos que en teoría deberían conocerse con total exactitud, por pertenecer al ámbito público, se dé una laguna tan grande sobre los mismos, al menos con la precisión que sería de desear.

La primeras cifras disponibles provienen de la Encuesta de Población Activa. Partiendo de dicha fuente, se ha construido el cuadro n.º 1. El Sector Público comprende no sólo las Administraciones Públicas sino también Empresas Públicas e Instituciones Financieras Públicas. En

EN los momentos actuales, nadie duda que el problema principal con el que se enfrenta la economía española es el desempleo; desde 1975 la población ocupada viene descendiendo de manera constante y continuada hasta el presente año. Ningún sector ni rama de producción se ha visto libre de este proceso. La única excepción es el Sector Público, que no sólo ha mantenido los pue-

tos de trabajo sino que ha aumentado la población ocupada en el mismo. Esta tendencia hay que relacionarla más con una política económica anticíclica que con un proceso de socialización a largo plazo de la economía. Es lógico pensar que en un momento de crisis como el actual el Sector Público intentente compensar, en cuanto puede, el debilitamiento de la iniciativa privada.

CUADRO N.º 1

DISTRIBUCION DE LOS ASALARIADOS DEL SECTOR PUBLICO POR SECTORES ECONOMICOS (Miles de personas)

	ASALARIADOS DEL SECTOR PUBLICO				
	Agricultura	Industria	Construcción	Servicios	Total
1976					
3.º trimestre	30,8	178,0	27,2	1.080,8	1.316,8
4.º trimestre	25,0	170,6	29,2	1.117,3	1.342,1
1977					
1.º trimestre	20,9	172,7	24,5	1.110,6	1.328,7
2.º trimestre	24,8	186,8	25,8	1.110,0	1.347,4
3.º trimestre	24,0	182,3	34,9	1.092,6	1.333,8
4.º trimestre	28,6	174,8	26,3	1.124,4	1.354,1
1978					
1.º trimestre	32,0	174,9	23,5	1.142,7	1.373,1
2.º trimestre	33,3	176,7	34,5	1.193,8	1.438,3
3.º trimestre	25,2	175,8	34,3	1.221,9	1.457,2
4.º trimestre	24,9	179,8	32,8	1.244,0	1.481,5
1979					
1.º trimestre	27,4	178,8	27,7	1.212,5	1.446,4
2.º trimestre	24,5	179,9	32,5	1.207,9	1.444,8
3.º trimestre	25,5	178,3	34,7	1.232,5	1.471,0
4.º trimestre	23,2	172,1	31,8	1.260,6	1.487,7

Fuente: INE, «Encuesta de población activa».

dicho cuadro puede observarse cómo la población asalariada en el Sector Público pasa de ser 1.300.000 en el tercer trimestre de 1976, con una participación del 15,1 por 100 sobre la población asalariada total, a ser aproximadamente 1.490.000 en el cuarto trimestre de 1979, con una participación del 17,9 por 100.

Distribuidas por ramas de producción, se observa cómo la mayoría del empleo público se localiza en el sector servicios y que ha sido precisamente en este sector donde la economía de «no mercado» ha creado la mayoría de los puestos de trabajo.

El cuadro n.º 2 recoge los

funcionarios de las Administraciones Públicas. Se ha construido con datos de plantillas teóricas, excepto para la Seguridad Social en que se recogen efectivos reales. Para los otros tres subsectores se desconoce el tanto por ciento de cobertura de las plantillas. No obstante, hay indicios racionales para suponer que las vacantes, de una manera constante, ascienden aproximadamente alrededor del 5 por 100. Aun cuando los Organismos Comerciales no forman parte de las Administraciones Públicas, se han incluido en el cuadro al no poder desglosarse para los años 1975-77 entre Organismos Administrativos y Comerciales. Por otra parte, hay que añadir que tan sólo se in-

cluyen funcionarios, por lo tanto no se ha computado ni personal laboral, ni contratado.

El sector Administraciones Públicas creó entre 1975 y 1980 de forma directa más de 250.000 puestos de trabajo, incrementándose el número de funcionarios en un 34,8 por 100. Esta tendencia, aunque no en la misma medida, afectó a todos los subsectores.

El subsector de la Seguridad Social fue quizás el más dinámico, doblando en el período de referencia sus efectivos (personal sanitario y administrativo), seguido en importancia por los Organismos Autónomos que experimentaron en cinco años un crecimiento del 58,5 por 100.

CUADRO N.º 1 (continuación)

DISTRIBUCION DE LOS ASALARIADOS DEL SECTOR PUBLICO POR SECTORES ECONOMICOS
(Miles de personas)

	% $\frac{\text{ASALARIADOS SECTOR PUBLICO}}{\text{TOTAL ASALARIADOS DE LA NACION}}$				
	Agricultura	Industria	Construcción	Servicios	Total
1976					
3.º trimestre	3,8	5,8	2,6	28,4	15,1
4.º trimestre	3,1	5,6	2,8	29,1	15,3
1977					
1.º trimestre	2,5	5,6	2,4	28,9	15,2
2.º trimestre	3,3	6,0	2,5	28,7	15,4
3.º trimestre	3,4	5,9	3,2	28,5	15,4
4.º trimestre	3,8	5,7	2,5	29,0	15,5
1978					
1.º trimestre	4,0	5,8	2,3	29,8	15,8
2.º trimestre	4,5	5,9	3,4	31,2	16,8
3.º trimestre	3,5	5,8	3,4	31,8	17,0
4.º trimestre	3,6	6,0	3,4	32,4	17,4
1979					
1.º trimestre	3,6	6,0	3,0	31,7	17,1
2.º trimestre	3,7	6,1	3,4	31,7	17,3
3.º trimestre	4,1	6,1	3,7	32,1	17,7
4.º trimestre	3,7	5,9	3,6	32,7	17,9

Fuente: INE, «Encuesta de población activa».

CUADRO N.º 2

FUNCIONARIOS DE LAS ADMINISTRACIONES PUBLICAS
(Número de personas)

AÑOS	Estado	Total Organismos Autónomos	Administración Central (1)	Corporaciones Locales	Seguridad Social (2)	Administración Pública
1975	511.947	50.766	562.713	123.194	53.977	739.884
1976	522.547	54.467	577.014	123.194	63.400	763.608
1977	552.121	55.706	607.827	142.177	72.521	822.525
1978	586.593	57.996	644.589	142.177	80.822	867.588
1979	635.784	67.785	703.569	156.955	96.254	956.778
1980	658.268	80.467	738.735	150.284	108.274	997.293

(1) Incluye Organismos Autónomos, Comerciales, Industriales y Financieros, así como Organismos Autónomos Administrativos.

(2) Exclusivamente personal sanitario y administrativo.

Fuente: Ministerio de Hacienda y Seguridad Social.

En contraste, el Estado y las Corporaciones Locales presentaron unas tasas de incremento mucho más moderadas, 28,6 y 22 por 100, respectivamente.

No obstante, dado el volumen absoluto de funcionarios existentes en estos dos subsectores, han sido éstos precisamente los que han absorbido cerca de 170.000 personas.

El cuadro n.º 3 representa la participación que cada uno de los subsectores tienen en el total de los funcionarios de las Administraciones Públicas. El Estado pierde en los seis años tres puntos porcentuales, y las Corporaciones Locales un punto y medio. La Seguridad Social, por el contrario, pasa de representar el 7,3 por 100 del total en 1975 al 10,9 por 100 en 1980. Los Organismos Autónomos también aumentan su participación del 6,9 al 8,1 por 100.

Centrándonos en la Administración Central, subsector que absorbe prácticamente el 75 por 100 del empleo de las Administraciones públicas, los cuadros números 4 y 5 presentan la distribución por funciones del total

CUADRO N.º 3

DISTRIBUCION PORCENTUAL DE LOS DIVERSOS SUBSECTORES EN EL TOTAL DE LAS ADMINISTRACIONES PUBLICAS

AÑOS	Estado	Organismos Autónomos (1)	Administración Central	C.C.L.L.	Seguridad Social (2)
1975	69,2	6,9	76,1	16,7	7,3
1976	68,4	7,1	75,6	16,1	8,3
1977	67,1	6,8	73,9	17,3	8,8
1978	67,6	6,7	74,3	16,4	9,3
1979	66,5	7,1	73,5	16,4	10,1
1980	66,0	8,1	74,1	15,1	10,9

(1) Incluye Organismos Autónomos Comerciales, Industriales y Financieros, así como Organismos Autónomos Administrativos.

(2) Exclusivamente personal sanitario y administrativo.

Fuente: Ministerio de Hacienda y Seguridad Social.

de su personal. Si bien se han producido aumentos en valor absoluto en prácticamente todas las funciones, ha sido Educación la que ha experimentado porcentajes de incremento mayor, de tal forma que es la única que aumenta su participación relativa en el total, a costa prácticamente de todas las otras funciones, pasando de representar el 30,4 por 100 del total al 34,4 por 100.

Es indudable que la colaboración de las Administraciones Públicas al mantenimiento del empleo en estos cinco años de crisis ha sido suficientemente significativo. Un último dato confirma todo lo anterior: en 1975 los funcionarios de las Administraciones Públicas representaban el 6,1 por 100 de la población ocupada total; en 1980 este porcentaje se convertía en el 9 por 100.

CUADRO N.º 4

**DISTRIBUCION POR FUNCIONES DEL NUMERO DE FUNCIONARIOS
DE LA ADMINISTRACION CENTRAL Y DE LOS ORGANISMOS AUTONOMOS
COMERCIALES, INDUSTRIALES Y FINANCIEROS**

(Número de personas)

AÑOS	Servicios Generales	Defensa	Educación	Sanidad	Pensiones S. Social S. Benéf.	Vivienda y B. Comun.	Otros Serv. Comun. y Sociales	Serv. Económ.	Total
1975	167.182	94.377	171.089	32.242	951	4.274	2.517	88.081	562.713
1976	167.497	102.727	175.401	34.689	911	3.554	2.803	89.432	577.014
1977	177.990	110.177	186.133	34.706	937	3.953	2.518	91.413	607.827
1978	189.541	109.804	205.549	35.997	1.019	3.998	3.960	94.721	644.589
1979	207.290	110.216	232.544	36.470	1.020	3.424	3.933	108.672	703.659
1980	206.008	113.315	253.983	36.090	2.369	4.034	7.232	115.704	738.735

Fuente: Ministerio de Hacienda.

CUADRO N.º 5

**DISTRIBUCION PORCENTUAL POR FUNCIONES DEL NUMERO DE FUNCIONARIOS
DE LA ADMINISTRACION CENTRAL Y DE LOS ORGANISMOS AUTONOMOS
COMERCIALES, INDUSTRIALES Y FINANCIEROS**

AÑOS	Servicios Generales	Defensa	Educación	Sanidad	Pensiones S. Social S. Benéf.	Vivienda y B. Comun.	Otros Serv. Comun. y Sociales	Serv. Económ.	Total
1975	29,7	16,8	30,4	6,1	0,2	0,8	0,4	15,7	100
1976	29,0	17,8	30,4	6,0	0,2	0,6	0,5	15,5	100
1977	29,3	18,1	30,6	5,7	0,2	0,7	0,4	15,0	100
1978	29,4	17,0	31,9	5,6	0,2	0,6	0,6	14,7	100
1979	29,5	15,7	33,1	5,2	0,1	0,5	0,6	15,4	100
1980	27,9	15,3	34,4	4,9	0,3	0,6	1,0	15,7	100

Fuente: Ministerio de Hacienda.