

PROBLEMAS Y SOLUCIONES DE LA ECONOMÍA LEONESA: UNA ENCUESTA

La confección de las «Tablas Input-Output» de la economía leonesa ha proporcionado un excelente instrumento de análisis para cuantificar la importancia de sus sectores productivos y exponer con rigor la interdependencia de los mismos. Sin embargo, el estudio de la economía leonesa no hubiera quedado completo sin conocer qué piensan los leoneses sobre este tema, recoger su experiencia y servir de vehículo a sus peticiones. Estas fueron las razones para formular una encuesta, cuya elección de personas y entidades se ha hecho teniendo en cuenta que en la misma estuvieran presentes las instituciones de mayor relieve en la vida leonesa y con una viva presencia de su economía. **José García López** ha dirigido la encuesta y en el siguiente resumen expone como conclusiones los juicios que han logrado un mayor grado de acuerdo. En una segunda parte, el lector encontrará recogidas íntegramente las respuestas de los propios entrevistados a cuáles son los problemas más importantes y los caminos de solución a los mismos.

INTRODUCCIÓN

LA reciente elaboración de las «tablas input-output» de la economía leonesa y su difusión como instrumento de indiscutible eficacia para analizar y conocer las interrelaciones de sus sectores productivos, aconseja que se expongan previamente las características estructurales e institucionales de la economía provincial, sus problemas y las líneas posibles de solución. Frente a esta exigencia «Papeles de Economía Española» ha creído conveniente que los propios leoneses expongan estos temas. Para ello, se ha dirigido a un grupo de Senadores, Diputados y otras personas (1), preocupadas por

el desarrollo de su provincia, que se asoman a las páginas de la revista con una opinión importante, fundada en su experiencia, sus trabajos y su amor a estas tierras. Su diagnóstico sobre la economía provincial muestra una amplia zona de coincidencia y las líneas de actuación propuestas apenas difieren más que en matices entre sí. El programa para dar un fuerte impulso al desarrollo de León, aparece, pues, pendiente de dos factores: recursos financieros disponibles y voluntad política.

Con el propósito de ofrecer una visión breve y global de los resultados de la consulta, se han ordenado los temas y elegido sólo una o dos respuestas, —a modo de ejemplo— aunque

haya otras más con parecido contenido.

El peso del sector agropecuario y del sector energético en la producción provincial son ambos muy superiores a la media nacional. Este es el motivo del papel relevante que se les ha concedido en las páginas siguientes y que viene a coincidir con el dado por los entrevistados en sus respuestas.

LA AGRICULTURA

Sus problemas

La vinculación a la naturaleza, estar ligada a los factores físicos de la geografía y climatológicos, es una característica estructural básica de esta actividad. No es posible estudiar la agricultura o ganadería de una región sin considerar el ámbito físico en que se apoya y este factor común a todo tipo de agricultura tiene en León una nota particular: la variedad física de las zonas que integran la provincia.

«Por ser una zona de transición interregional hace que nos encontremos con una provincia muy heterogénea geográficamente» (Ubaldo Nieto de Alba).

Esta diversidad implica obviamente la necesidad de distribuir el territorio leonés en zonas homogéneas geográficamente que, sin duda, reflejan condiciones socioeconómicas peculiares. Los problemas no son exactamente los mismos en cada una de ellas y, en consecuencia, las vías de solución habrán de acomodarse a esta diversidad.

«En la provincia de León y a efectos puramente operativos, pueden distinguirse seis

zonas homogéneas, en cuanto a las condiciones geográficas y sociales: El Bierzo, La Montaña, Estribaciones de la Montaña, El Páramo, Tierra de Campos y La Cabrera» (Eladio Castro Uría).

Algunas de estas comarcas: La Cabrera, así como los Ancares, entre León, Lugo y Asturias, necesitan de una especial atención para sacarlas de su tradicional subdesarrollo. Carecen de infraestructura y su producción agrícola en buena parte está dirigida al autoconsumo. Para ellas se piden acciones especiales del Estado.

«Zonas de cultivos marginales: Cornisa sur-occidental del Bierzo, La Cabrera, Ancares... El minifundismo y dispersión de la base territorial, unido a la baja utilización del capital y las técnicas de cultivo arcaicas, inciden negativamente sobre los rendimientos, lo que impide un proceso suficiente de formación de capital. Una parte significativa de la producción se dirige hacia el autoconsumo, desvinculado así de las condiciones de mercado» (Cámara Oficial de Comercio e Industria).

En las áreas con producciones agrícolas y ganaderas destinadas prioritariamente al mercado, los problemas más importantes son:

1.º *Minifundismo y dispersión de las parcelas de cada explotación agraria.*

El pequeño tamaño de las explotaciones sobre todo en zonas de secano, dificulta el trabajo racional y la utilización de nuevas técnicas que elevarían su rendimiento.

«Sin duda alguna un problema básico en la agricultura

ra y ganadería leonesa es el tamaño de sus explotaciones. El 80 por 100 de las explotaciones tiene menos de 5 Ha. y la cifra media provincial de la principal producción ganadera, que es el ganado bovino, apenas sobrepasa la cifra de 4,5 animales por explotación» (Andrés Suárez Suárez).

2.º *La baja rentabilidad y problemas socioeconómicos*

La baja rentabilidad, debida en buena parte a la pequeña dimensión, y *al escaso equipamiento social* de los pueblos ha producido un importante éxodo de la población rural, fundamentalmente de personas jóvenes, y un paulatino envejecimiento de la población agrícola. Por tanto, la posibilidad de cambiar la mentalidad de los agricultores es pequeña y su escasa preparación técnica, es un serio obstáculo para introducir métodos más modernos de producción y comercialización.

«Y quizás, como consecuencia de lo anterior (baja rentabilidad), nos encontramos con una población tremendamente envejecida que rehúsa cualquier tipo de evolución y cooperación» (Felipe Martínez Morán).

3.º *La política de precios.*

De dos modos la política de precios ha sido desfavorable al campo. Por una parte los precios agrícolas han ido por debajo del crecimiento de los precios de los inputs del sector. Esta evolución ha contribuido a la pérdida de rentabilidad y a la descapitalización del campo, sobre todo en las explotaciones pequeñas sin mecanizar, como son las de la agricultura leonesa. Por otra parte, la política de precios no ha orientado las producciones

agrícolas, produciéndose profundas alteraciones en los cultivos de un año para otro.

«En último término está la posición del Gobierno que no tiene un plan agrario y que mantiene una actitud de silencio con los campesinos, en cuanto a la negociación de sus precios agrícolas, que no suben, como lo hacen los salarios o el índice de precios al consumo, sino que quedan estancados haciendo que el mayor peso de la crisis económica recaiga sobre el sector más deprimido: el campo» (Felipe Martínez Morán).

«Existencia (deficiencias estructurales) de ciclos de telaraña en determinados cultivos como consecuencia de una ineficiente política de precios» (Asociación Castellano-Leonesa de Ciencia Regional).

4.º *Una inadecuada financiación para este sector productivo.*

Recursos escasos, excesivos trámites burocráticos para su concesión, dada las características culturales de los peticionarios, problemas de garantía y, a veces, una mala o regular asignación de los créditos, pues el segmento más joven y dinámico de los agricultores no tiene la propiedad de las tierras, son serios obstáculos para la financiación de la agricultura.

«En este sentido los escasos créditos que ha habido han necesitado avales que los campesinos no han podido encontrar» (Felipe Martínez Morán).

5.º *El precio de la tierra.*

Por una serie de motivos, algunos económicos como puede

LEON



El 3 por 100 de la superficie de España y el 1,5 por 100 de su población señalan la primera característica de la provincia: su baja densidad. Sin embargo, a diferencia de otras provincias, no se ha producido una hipertrofia de la capital a costa de los demás municipios. Las poblaciones de León capital y Ponferrada representan algo menos de la tercera parte del total. Esta distribución demográfica responde al escaso grado de industrialización, de la economía leonesa, básicamente orientada hacia los sectores primarios y extractivos. La ampliación de los embalses y la conclusión de las obras de regadío junto a una política comercial adecuada y la reforma de sus explotaciones agrícolas y ganaderas constituyen las demandas de su agricultura y ganadería. Por otra parte,

el encarecimiento y la posible escasez de la energía otorgan una posición estratégica destacada a los recursos hidráulicos y de carbón. Las formaciones carboníferas de: Fabero-Sil, el Bierzo-Villablino, Valderrueda-Puente Almuhey, Ciñera-Matallán, Sabero-Cisterna, sitúan a León en un destacado segundo puesto en la producción de hulla y en el primero de antracita. Los ferrocarriles de vía estrecha La Robla-Bilbao y Ponferrada-Villablino son las vías naturales de salida. El mineral de hierro de los criaderos de Wagner y Vivaldi complementan la minería de la provincia. Su riqueza promedio es de 52 por 100 de Fe, 8 por 100 de Si y un alto porcentaje de fósforo, 0,8 por 100 que dificulta su tratamiento en Ensidesa y Altos Hornos de Vizcaya.

ser la inflación, otros culturales como el deseo de sostener dentro de la familia las parcelas heredadas, el precio de la tierra tiene poco que ver con su rendimiento, e incluso, las tierras de las familias que han emigrado no se venden, a veces ni se arriendan, y permanecen sin explotar. Obviamente esta escasez de oferta de tierra es causa de unos precios excesivos que reducen la rentabilidad de los capitales invertidos o impiden a los campesinos jóvenes su acceso a la empresa agrícola.

«Existe una disociación entre el precio de la tierra y el rendimiento de la misma. La tierra se ha constituido dentro de la provincia en un factor escaso y caro, no obstante la abundancia de parcelas no cultivadas o insuficientemente explotadas a que ha dado lugar la emigración» (Asociación Castellano-Leonesa de Ciencias Regionales).

6.º *Preocupaciones específicas: el regadío.*

La mayor parte de los problemas anteriores, son comunes a buena parte de la agricultura española, pero la leonesa tiene *algunas preocupaciones específicas*. Viejos planes que no han logrado plenamente sus objetivos, *obras de regadío* — Riaño, Porma... — sin concluir, están retrasando el desarrollo provincial.

«La escasa proyección que en orden de eficacia ha demostrado el Plan de Desarrollo Económico y Social para la Tierra de Campos, que si bien ha introducido mejoras sensibles, no ha llegado en el transcurso del tiempo a cumplir sus objetivos de transformación integral del medio. Mención aparte merece el tema

de regadíos, donde existen más grandes posibilidades, que coinciden con la vocación que el agricultor leonés siente hacia este tipo de cultivo y que no encuentra el eco que merecen, puesto que aún siguen inéditos planes proyectados por la Administración hace largo tiempo» (Manuel Núñez Pérez).

7.º *El escaso valor añadido.*

La falta de una política para *aumentar el valor añadido* de la producción agrícola y ganadera dentro de la provincia, junto a la escasa preocupación por comercializar a los productos del campo.

«La selección, clarificación y mejora en la presentación es prácticamente nulo, saliendo, por lo general, todos los productos a granel. No se ha procurado la obtención de una denominación de origen que avalaría la calidad indiscutible de alguno de sus productos, de modo que su competencia en el mercado sea en condiciones de igualdad, e incluso, de superioridad, respecto a productos de peor calidad pero mejor presentados o con marca» (Juan Arregui del Valle).

8.º *La ganadería: su orientación.*

La ganadería, fundamentalmente bovina, tiene particulares problemas: la pérdida de recursos forrajeros, escasa productividad de los censos, excesiva orientación hacia la producción de leche.

a) *La pérdida de recursos forrajeros:*

«Al coincidir la fuerte disminución de la población rural, con la casi total desapa-

rición de la trashumancia, ha motivado que extensas superficies de mediana y alta montaña estén actualmente infrautilizadas provocando una pérdida muy considerable de recursos forrajeros» (Andrés Suárez Suárez).

b) *Baja productividad:*

«En este caso concurren, además la deficiente preparación técnica del ganadero y la existencia de condiciones higiénicas que inciden negativamente sobre la productividad de los censos» (A. Castellano-Leonesa de C. Regional).

c) *La orientación del sector hacia la leche:*

«Este problema aparece no solamente relacionado con los criterios de financiación de precios, sino también con la existencia excedente a efectos de la integración del sector en el Mercado Común Europeo» (A. C.-Leonese de C. Regional).

¿Qué acciones pueden mejorar la agricultura y la ganadería leonesa?

Dos tipos de medidas son aplicables a este sector: *a)* unas acciones de carácter general, comunes a otras provincias, y *b)* otras acciones específicas de León.

Entre las primeras, ocupa un lugar destacado una *política de precios* agrícolas y ganaderos que procure una renta agraria suficiente y oriente los cultivos.

«No obstante la política de precios tiene que continuar jugando un papel importante hasta que no se vaya logran-

do un sector agroindustrial potente, al mismo tiempo que se abordan los cambios necesarios para conseguir un mayor equilibrio socio-cultural entre la agricultura y la industria» (Ubaldo Nieto de Alba).

La concentración parcelaria y la promoción de los movimientos cooperativos constituyen las líneas de actuación para reestructurar el tamaño de las explotaciones y evitar los problemas del minifundio. Al mismo tiempo que dan un fuerte impulso a la comercialización de los productos.

«Potenciación del movimiento asociativo para la creación de explotaciones agrarias viables y empresas de transformación y comercialización» (Manuel Núñez Pérez).

«La constitución de cooperativas de comercialización de productos agrarios sería un primer paso para eliminar intermediarios, y por otra parte, asegurar que no se impone ningún producto agrícola con primas en origen» (Emilio Martín Villa).

La creación de *industrias agropecuarias* aumentarían el valor añadido provincial y disuadiría de emigrar a los jóvenes que encontrarían puestos de trabajo en la zona.

«Creación de una cadena de explotaciones ganaderas, con el establecimiento de cebaderos en las zonas de la montaña, que garantizaría el asentamiento de los actuales pobladores y podría ofrecer posibilidades para el retorno de los emigrantes, ofreciendo incentivos para la inversión en sus propios pueblos y con la consiguiente crea-

ción de puestos de trabajo: Hay un proyecto de matadero frigorífico que permitiría la venta de 60/80.000 canales de vacuno al año...» (Juan Arregui del Valle).

«Protección al cultivo del tabaco en El Bierzo con la instalación de secaderos que le permitan alcanzar un mayor grado de rentabilidad» (Manuel Núñez Pérez).

Además de establecer unas industrias agroalimentarias en relación con la producción, haría falta racionalizar *las estructuras comerciales* y promocionar los *productos de calidad* leoneses.

«Mejora de la imagen de determinados productos mediante la creación de marcas y, en su caso, denominaciones de origen. Control y homogeneización de calidades. Incremento de la capacidad operativa y eficiencia de los mercados de origen. En la provincia existe MERCOLEON» (A. C-L. de Ciencia Regional).

Pero el mantenimiento de los jóvenes en los asentamientos rurales no sólo es un tema económico, las condiciones socio-económicas de los municipios desempeñan un papel importante en el éxodo de sus habitantes. En este campo, *la electrificación rural*, dotar de una infraestructura mínima a los pueblos son medidas complementarias e imprescindibles que exigen *una reordenación del territorio leonés*.

«La dispersión de la población dificulta la gestión administrativa y del territorio, en su consecuencia es necesario evolucionar hacia una mayor concentración, adoptando el concepto municipios-comarcas y teniendo en cuenta que

más del 62 por 100 de la población reside en medio rural, sólo por medio de la concentración de los asentamientos se podría dotar de servicios adecuados y suficientes y por otra parte, evitar el éxodo rural» (E. Martín Villa).

Las respuestas a las medidas para mejorar el sector primario de la economía leonesa tienen una amplia zona de coincidencia entre los entrevistados, pero donde mayor consenso existe es en el tema de los regadíos. *Impulsar los planes provinciales hidráulicos y terminar las obras de canalización* son objetivos prioritarios para todos los entrevistados.

«Conviene adoptar acciones urgentes que signifiquen la terminación de las obras de irrigación de la zona del *Porma*, en sus dos márgenes, ampliación a la ribera derecha de los beneficios concedidos a la izquierda. Finalización de las obras del embalse de *Riaño* y construcción de la red de distribución hidráulica de una zona regable de 61.000 Ha. Proyecto de construcción del embalse de *Omaña*, que complementaría el de *Luna*, poniendo un riego de zona total del "Páramo". Proyecto y construcción de los embalses de Casares, Duerma, Eria, Torio y Villagaton» (E. Martín Villa).

Además la abundancia de sus capas acuíferas subterráneas permite su explotación sistemática ya que, con las modernas técnicas de sondeo y conocimientos hidrológicos, pueden constituir una alternativa económica a los regadíos que utilizan aguas superficiales.

«Articulación de programas de ayuda para el alum-

Las cifras de producción y población recogidas en los cuadros núms. 1 y 2 muestran la naturaleza de la economía leonesa y su evolución durante los veinte años de desarrollo que ha tenido el país entre 1955 y 1975. Tres preguntas se plantean al enfrentarse con la economía de esta provincia: ¿Qué sectores destacan? ¿Cuál ha sido la respuesta a la ola de crecimiento nacional? ¿Ha habido un cambio estructural profundo?

La agricultura, ganadería, minería —sólo superada por Oviedo— y producción eléctrica son los sectores productores con que León contribuye más intensamente a la economía nacional. La industrialización provincial se presenta muy retrasada salvo algunas empresas relacionadas directamente con la agricultura (azucareras) y algunas farmacéuticas o de cemento, el sector fabril se sitúa muy por debajo del puesto que teóricamente por el peso de su población en la nacional (1,4 por 100) debería tener. Así, pues, León proporciona recursos al resto del país con un escaso grado de transformación.

Esta provincia, como la mayoría de las limítrofes, se ha beneficiado escasamente del crecimiento que el país ha tenido entre 1955-1975. Ha sufrido una notable emigración de la población activa y, prácticamente, sólo su producción agrícola y ganadera ha ganado peso relativo. En los demás sectores su participación ha disminuido y relativamente su situación económica ha empeorado. En 1955 ocupa el 20 puesto en la producción neta provincial, y pasa al 25 en 1975, en ingresos *per capita* el retroceso es ligeramente inferior por la pérdida de población.

En relación al cambio estructural de su economía, los datos de población activa y producción permiten afirmar que ha sido escaso, bastante inferior que la transformación global del país. El trasvase de población activa dentro de la provincia ha ido hacia el sector de servicios, sin que la industria haya logrado su despegue.

CUADRO N.º 1

DEMOGRAFIA

	LEON			ESPAÑA		
	1955	1975	Incremento	1955	1975	Incremento
POBLACION TOTAL	563.218	528.719	- 6 %	29.053.979	35.711.641	+ 23 %
ESTRUCTURA DE LA POBLACION ACTIVA:						
I. Agricultura y Ganadería	56,2	44,3	-21 %	46,1	23,0	-50 %
II. Industria	19,4	18,5	- 5 %	22,0	27,4	+ 5,4%
III. Construcción	5,1	6,9	+37 %	6,4	10,4	+60 %
IV. Servicios	19,3	30,3	+57 %	25,5	39,2	+52 %
TOTAL	100,0	100,0		100,0	100,0	

CUADRO N.º 2

PARTICIPACION DE LA PRODUCCION LEONESA EN LA PRODUCCION NACIONAL:
Valor añadido bruto

	AÑOS			AÑOS			AÑOS	
	1955	1975		1955	1975		1955	1975
I. Agricultura	2,4	2,8	V. Industrias fabriles	0,7	0,5	VI. Transportes	1,1	1,5
II. Edificación y O. Públicas	1,5	1,2	1. Alimentación	1,5	1,2	VII. Comercio	1,0	1,0
III. Minería	12,4	9,07	2. Cemento	1,2	1,2	VIII. Ahorro Banca.	0,9	0,6
IV. Agua, gas y electricidad	3,7	2,2	3. Química	0,9	0,5	IX. Vivienda	1,7	1,1
			4. Metálicas	0,6	0,3	X. Admón. Pública	1,4	1,1
			5. Cuero, calzado, conf.	0,5	0,5	IX. Otros Servicios	1,5	1,1
			6. Madera	0,4	0,7			
			7. Papel	0,4	0,3			
			8. Textil	0,3	0,2			

Fuente: «Renta Nacional de España: Serie homogénea 1955-1975» (Banco de Bilbao y elaboración propia).

bramiento de aguas subterráneas. Dado los importantes recursos de aguas subterráneas existentes en la provincia, dicha política puede resultar una línea complementaria de alta rentabilidad respecto a la de construcción de embalses convencionales» (Cámara Oficial de Comercio e Industria).

Por último la existencia de zonas profundamente deprimidas exigen *planes especiales* para las mismas que logren el despeque de su profunda pobreza.

«Especial atención a las zonas más deprimidas de la provincia como "La Cabrera" y "Los Ancares", mediante la aplicación de acciones especiales, como asimismo prever una planificación adecuada de la economía de las comarcas de montaña» (Manuel Núñez Pérez).

SECTOR INDUSTRIAL

Problemas

La provincia es rica en recursos básicos. Primera productora de antracita, segunda de hulla y hierro y una fuerte producción de energía hidroeléctrica y térmica son factores muy positivos de cara a la actual crisis energética y al encarecimiento de las primeras materias, sobre todo los metales. Pero a pesar de este equipamiento de recursos naturales, León carece de suficiente infraestructura industrial para esperar una rápida transformación de su estructura productiva.

Además la minería leonesa ofrece algunos problemas importantes que importa señalar:

A) Carbón.

Las condiciones físicas para su explotación distan de ser óptimas: estrechez e inclinación de las vetas, e irregularidad de los yacimientos, hacen escasamente competitivos estos carbones en un mercado liberalizado y, desde luego, antes de la elevación brutal de los precios de los crudos su explotación no era rentable.

«En cuanto al carbón, la estrechez de las capas e irregularidad de los yacimientos son factores que dificultan la explotación» (Andrés Suárez).

Pero el alza de los precios energéticos y los previsible nuevos aumentos han abierto perspectivas muy favorables para el carbón y las explotaciones consideradas antes marginales podrían ser de nuevo económicas.

Sin embargo a las mediocres condiciones físicas de los yacimientos se suman factores laborales y económicos claramente negativos, sobre los que parece necesario actuar.

En primer lugar, *el tema laboral*. El absentismo, el envejecimiento de las plantillas y los costes salariales sitúan el coste unitario por encima de su precio en más de 588 ptas/Tm.

«El absentismo laboral es muy elevado. Hay un bajo rendimiento por obrero en relación con los salarios devengados» (Andrés Suárez).

«La subida autorizada el 7-1-1980 es insuficiente» (Juan Arregui del Valle).

En segundo lugar, ENDESA ejerce un verdadero *monopolio de compra* del carbón térmico y sus dificultades financieras las

traslada a sus proveedores: las empresas mineras. La planificación de las compras de ENDESA resulta vital para la minería leonesa del carbón.

«Dada la importancia de la demanda para uso térmico el sector depende fuertemente de los programas de stockaje de estas centrales, siendo necesaria la instrumentación de fórmulas de financiación que permitan eliminar las interrupciones en la formación de los mismos». (Asc. Castellano-Leonesa de Ciencia Regional).

Un tercer puesto lo ocupan los problemas derivados de *la estructura empresarial*. Pequeña dimensión y falta de capitalización son rasgos característicos de la empresa leonesa del carbón.

«En la generalidad de los casos, el sector funciona en base a pequeñas y medianas empresas» (Asoc. C.-L. de Ciencia Regional).

Esta dimensión influye incluso en las posibilidades reales de obtener los beneficios oficiales establecidos por la Ley de Fomento a la Minería.

«La Ley de Fomento a la Minería y las líneas de crédito oficial son ineficaces o de muy difícil acceso para las pequeñas y medianas empresas» (J. Arregui del Valle).

La general caída de la *inversión* ha venido a intensificar un comportamiento usual en la mayor parte de este sector, cuyas instalaciones están en buena parte obsoletas. La renovación del utillaje en las minas resulta, por tanto, un paso necesario si el carbón autóctono va a aumentar su participación en la oferta energética nacional.

«Los beneficios obtenidos, solo parcialmente han redundado en favor de un proceso de capitalización, de forma que algunas explotaciones funcionan con procedimientos y medios técnicos prácticamente obsoletos» (A. C.-L. de Ciencia Regional).

«Solo algunas empresas como la Hullera Vasco-Leonesa, S. A., y Antracitas Gaiztarro, S. A., realizan importantes inversiones en mejoras y reconversión con alta mecanización» (A. Suárez).

La escasa agilidad y proverbial desinformación de la *Administración Pública* ha contribuido al deterioro de la minería del carbón.

«Falta de información de los Planes y Trabajos de investigación geológico-minera que tiene el Ministerio de Industria de nuestras cuencas mineras, estos datos son usualmente archivados sin provecho de nadie. Además puede significar la desviación de la atención oficial al desarrollo de la minería nacional» (J. Arregui del Valle).

«Desfases en los desajustes periódicos del carbón» (Cámara Oficial de Comercio e Industria).

B) *El hierro.*

Las reservas de mineral de hierro son importantes pero tienen un notable fallo: su alto contenido en fósforo y alúmina que lo hacen inadecuado para su aprovechamiento por la siderurgia nacional.

«Actualmente permanecen prácticamente cerrados los cotos Wagner, Vivaldi, San José» (A. C.-L. de Ciencia Regional).

Por otra parte el alto precio de extracción mineral unido a su contenido en fósforo hace que sea poco competitivo, incluso por ENSIDESA.

Acciones en favor de la minería

La dependencia energética española parece aconsejar el aprovechamiento al máximo de las fuentes de energía autóctonas. El P.E.N. debería ser rigurosamente seguido y si el crecimiento del consumo del carbón nacional ocupa un lugar destacado en el mismo, el Estado debería favorecer a las empresas mineras que no han alcanzado los beneficios de la Ley de Fomento a la Minería.

«Conseguir la ampliación de los beneficios de la Ley de Fomento de la Minería a mayor número de empresas, puesto que hasta el momento sólo dos empresas: Combustibles de Fabero, S. A. y Río Tinto Minera, S. A., han conseguido subvenciones del 20 por 100 de las inversiones realizadas en proyectos exclusivamente de Inversión» (Andrés Suárez).

El extendido problema del absentismo laboral debería atenuarse por un mayor rigor médico en la vigilancia de las bajas por enfermedad y la escasa capitalización del sector, además de por la acción directa del Estado, por la promoción de inversiones por parte de las entidades financieras de la provincia.

La actualización del precio del carbón térmico, prevista en el PEN, es un paso necesario para cerrar la distancia entre su coste y su precio.

«Se considera necesaria una política de precios sin disfraces con respecto a la evolución de los costes, así como su acoplamiento con el precio de la unidad TEC procedente del petróleo» (A. C.-L. de Ciencia Regional).

En cuanto al mineral de hierro, la solución puede venir por varios caminos.

- Adaptación de los procesos tecnológicos empleados por ENSIDESA y Altos Hornos al elevado contenido en fósforo del mineral.
- Continuar el proyecto de ADARO para una planta de pelletización en El Bierzo.

«El II Plan de Desarrollo contemplaba ya la creación de una planta de prerreducidos en El Bierzo para la que la Empresa Nacional Adaro elaboró el correspondiente proyecto. Una vez fallido este programa no cabe más alternativa que la sustitución y adaptación de los procesos tecnológicos de Ensidesa y Altos Hornos de Vizcaya con el fin de adecuarlos al empleo del mineral del Noroeste...» (Cámara Oficial de Comercio e Industria).

LOS SECTORES INDUSTRIALES CON MAYORES POSIBILIDADES DE DESARROLLO

La producción de energía hidroeléctrica y de origen térmico, el sector de Construcción y Obras Públicas, el sector Agroalimenticio, la Industria Químico-Farmacéutica, las industrias metalúrgicas constituyen los sectores

con mayores y más próximas posibilidades de desarrollo.

a) *El sector energético.* — La política de desplazar la demanda hacia fuentes nacionales aconsejan la expansión de la producción de energía. La provincia es ampliamente excedentaria y aún lo será más con las ampliaciones de las centrales térmicas de la Robla y Compostilla, y la construcción de la de Anllares. Esta riqueza mueve a los entrevistados a reclamar el Canon por Producción de Energía Eléctrica como fuente importante de ingresos provinciales que impulsaría el desarrollo leonés.

«El Canon por Producción de Energía Eléctrica aparece falto de ordenamiento y, al menos en parte, debería revertir directamente en favor del desarrollo industrial y minero» (J. Arregui del Valle).

b) *Construcción y obras Públicas.*

«Este subsector aparece como el segundo en importancia por la magnitud de su VAB. La componente Obras Públicas ha estado fuertemente vinculada a la construcción de los accesos a Galicia y de las infraestructuras de regadío realizadas durante los años precedentes. La crisis actual de la componente vivienda, esta relacionada con el estancamiento del crecimiento de los núcleos provinciales de carácter urbano» (A. C.-L. de Ciencia Regional).

La infraestructura física provincial está lejos de tener una dimensión óptima y las obras públicas deberían ocupar un destacado puesto en los próximos años. Autopista León-Oviedo, Planes Generales de Ordenación Urbana de León, Ponferrada,

construcción o ampliación de las centrales térmicas, y los planes de regadío constituyen un amplio programa que asegura, además, una notable creación de puestos de trabajo.

«Próximos a ponerse en marcha los Planes Generales de Ordenación Urbana de León y Ponferrada y estando comenzadas ya la construcción de las tres centrales térmicas concedidas a nuestra provincia, más las obras de la autopista Asturias-León que deben finalizar en 1983, y con posibilidades de iniciar los planes de regadío del Porma y del Esla, incluidos en el Plan Trienal y en los Presupuestos de 1980. El futuro puede estar asegurado para el sector. (J. Arregui del Valle).

Igual que en otras provincias la falta de suelo urbanizable, tanto para suelo industrial, como para las viviendas sociales, es un grave obstáculo para el sector de la construcción. Este hecho sitúa la creación de una adecuada oferta como tarea prioritaria, procurando evitar con un mayor control los graves problemas creados en otras épocas.

«El polígono industrial de León, terminado en su primera fase desde hace años, carece de funcionalidad debido a problemas de abastecimiento de aguas» (Asociación Castellano-Leonesa de Ciencia Regional).

«Quizás el problema más importante en este orden sea el de dar solución definitiva a los problemas legales y financieros que inciden en los Polígonos Residenciales, «Las Huertas» de Ponferrada y «Eras de Renueva» en León,

que impiden la utilización de los mismos para abrir unas vías favorables al problema existente de la falta de terreno urbanizable» (Manuel Núñez Pérez).

c) *Industrias químico-farmacéuticas.* — En León capital se sitúan empresas de importancia como Antibióticos, Laboratorios Ovejero, Siva y Abelló.

d) *Agroalimentación.* — Además de las industrias azucareras, la ganadería ofrece posibilidades amplias de desarrollo de las que ya se han hablado.

Con referencia a las actuaciones institucionales, la Sociedad de Desarrollo Industrial de Castilla y León (SODICAL) cuenta con un capital inicial de mil millones de pesetas (51 por 100 del INI) que podrá contribuir de modo importante al desarrollo industrial de la provincia.

EL TURISMO

«Las posibilidades turísticas son muy interesantes a causa de: 1.º belleza de paisajes poco comunes; 2.º variedad de los mismos, con grandes contrastes, separados por distancias muy pequeñas; 3.º monumentos históricos abundantísimos repartidos en toda la provincia; 4.º zonas ideales para practicar deportes de invierno; 5.º clima suave y soleado en verano y otoño, y 6.º pesca y caza abundante» (J. Antonio García Orus).

A pesar de estas condiciones naturales, el turismo es fundamentalmente de «paso» y falta: suficiente difusión de los elementos de atracción turística, mayor

número y mejor hospedaje fuera de la capital y Ponferrada, red viaria en el interior.

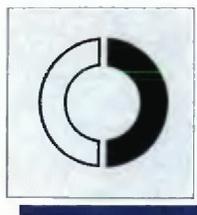
Subsanar estas deficiencias y emprender una tarea de promoción de las riquezas naturales e históricas de la provincia son tareas ineludibles que situaría a León en puesto destacado del turismo de «montaña».

NOTA

(1) La encuesta sobre economía y problemas económicos de León ha tenido como interlocutores a:

- Juan Arregui del Valle.
- Eladio Castro Uría.
- Jesús Antonio García Orus.
- Emilio Martín Villa.
- Felipe Martínez Morán.
- Ubaldo Nieto del Alba.
- Manuel Núñez Pérez.
- Andrés Suárez Suárez.
- Asociación Castellano Leonesa de Ciencia Regional.
- Comisión Desarrollo Económico (Cámara Oficial de Comercio e Industria).

OPINIONES



**UBALDO NIETO
DE ALBA (1),
Senador**

Los problemas económicos de la provincia de León, y sus vías de solución, exigen dar entrada a los rasgos estructurales que caracterizan el ámbito de su realidad socio-económica. Así, en primer lugar nos encontramos que por ser una zona de transición interregional, es una provincia muy heterogénea geográficamente. Se puede apreciar tres grandes áreas muy diferenciadas: la Montaña, la Meseta y el Bierzo. En la primera se sitúa la riqueza hidrográfica que permite la existencia de las riberas de la Meseta dando lugar al gran potencial ganadero y agrícola de la provincia. En la comarca del Bierzo, además de la agricultura y ganadería, predominan los recursos minerales de carbón y hierro fundamentalmente.

Agricultura. — Esta realidad física incide en la estructura de la ocupación con un gran peso a favor de la agricultura que aporta a la producción provincial casi el doble que la media nacional. La mayoría de esta población ocupada en la agricultura son no asalariados, es decir pequeños propietarios agrícolas en ré-

gimen de minifundio. Pero esta estructura no es homogénea ya que en la Meseta predomina la agricultura extensiva: remolacha, lúpulo, legumbres, etc. Precisamente esta falta de homogeneidad dificulta las vías de solución de los problemas del sector agrícola. En el primer caso la estabilidad del sector viene más por los caminos siguientes: *a)* Concentración y creación de empresas rentables; *b)* Comercialización (marcas de origen, calidades, almacenamiento, etc.); *c)* Potenciación y acción coordinadora en materia de cooperativas; *d)* Creación de industrias de transformación agraria; conservas e instalación de secaderos y primera transformación para el tabaco; *e)* Buen funcionamiento del seguro agrícola integral, y *f)* Mejora del hábitat agrícola. Este último tiene una gran importancia ya que es donde la acción del Estado se debe manifestar más decididamente: vías de comunicación, enseñanza, sanidad, electrificación, etc.

Aunque todos estos problemas son también de aplicación a la agricultura extensiva, sin embargo aquí la estabilidad del sector se plantea más por la vía de los precios. Máxime teniendo en cuenta que al venir de un sistema en el que la acción interventora del Estado llegó a sustraer funciones que correspondían al mercado nacional e internacional, al implantarse la libertad sindical surgieron organizaciones y sindicatos agrícolas y ganaderos cuya principal acción reivindicativa está, precisamente, por la línea de los precios.

No obstante, la política de precios tiene que continuar jugando un papel importante hasta que no se vaya logrando un sector agroindustrial potente, al mismo tiempo que se abordan

los cambios necesarios para conseguir un mayor equilibrio socio-cultural entre la agricultura y la industria.

Minería. — En cuanto a la minería nos encontramos, en primer lugar, con la producción de carbón que se suministra a las centrales térmicas que producen energía eléctrica. En el año 1978, de los 3,7 millones/toneladas de producción (zona Bierzo-Villablino) fueron a térmicas cerca del 88 por 100. El principal comprador es ENDESA que adquiere cerca del 70 por 100 de las ventas de las más importantes empresas.

De esta realidad derivan los dos problemas más importantes relacionados con el sector de la minería. El primero de ellos es que al tener una empresa pública un elevado grado de monopolio en la compra del carbón térmico, las dificultades financieras de ENDESA para financiar el stock acumulado llevan a bloquear las ventas y a poner en peligro la estabilidad de empleo de un gran número de trabajadores.

En este caso las vías de solución pasan, en primer lugar, por un decidido apoyo financiero de carácter específico a favor de la minería en cumplimiento del Plan Energético Nacional. En segundo lugar es preciso que continúe el proceso de regionalización del ahorro que permita una retención mayor de recursos financieros dentro de la propia provincia. Y, por último, a nivel nacional, estimamos que la política de ajuste practicada a través de mecanismos monetarios y financieros, cuando inciden, a través de la empresa pública, en la empresa privada (financiación y empleo), no permiten discriminar la responsabilidad que le in-

cumbe al empresario en la eliminación de los condicionamientos que derivan de la estructura del sector (fragmentación excesiva, descapitalización, vinculación con el sector financiero, etc.), y al sector público en relación con la adecuada financiación de las empresas del sector.

El segundo problema viene dado por el precio uniforme de la energía eléctrica que, además de incidir en el precio del carbón muestra la paradoja del gran número de núcleos rurales que todavía carecen de electricidad. Las vías de solución de este problema, estimamos que vienen tanto por la compensación a través del canon de energía como por la posibilidad de implantar en la región industrias altamente consumidoras de energía.

La otra materia prima importante es el mineral de hierro cuyas reservas representan la mayor parte de las nacionales. Se trata de un mineral con un gran contenido de fósforo, lo que plantea la necesidad de concentrar y mejorar (planta de pelletización) las calidades aumentando el contenido de hierro. Es paradójico que por su planteamiento ENSIDESA sólo consume un pequeño porcentaje del mineral del Bierzo y tenga que recurrir a la importación, mientras que el mineral de León tiene que ser exportado a Alemania. Aquí las vías de solución podrán venir por la instalación de hornos eléctricos que permitan transformar hierro en acero y que permitan consumir *in situ* este mineral de hierro, cuyas reservas se calculan para más de un siglo.

Industria. — En cuanto al sector industrial, León se caracteriza por ser una provincia donde predomina la pequeña y la mediana empresa. A diferencia de

lo que sucede con la agricultura, la población ocupada en la industria aporta a la producción bruta provincial aproximadamente una tercera parte, cifra inferior a la media nacional.

Aunque el paro, en toda la provincia, es inferior a la media nacional (aproximadamente viene a representar el 60 por 100 de esta media), sin embargo ello se debe al gran peso del sector agrícola, pues en la industria y, especialmente en la construcción, las cifras no se alejan tanto de la media nacional.

Por todo ello es preciso reconocer que las causas de este paro y las posibles vías de solución no difieren mucho de las que son de aplicación al resto del territorio nacional en relación con las pequeñas y medianas empresas. En primer lugar hay que constatar que el origen de este paro no procede, esencialmente, de decisiones de reducción de la producción o de procesos de reestructuración de empresas como consecuencia de unos estudios de viabilidad frente a la crisis económica. Tiene su origen, fundamentalmente, en suspensiones de pagos y quiebras por falta de medios financieros, unido al elevado coste del dinero. Esta situación no es ajena a la política económica de ajuste que al cargar el peso de la lucha contra la inflación en la política monetaria, sin tener en cuenta la realidad socioeconómica sobre la cual actuaba, contribuyó a agravar una crisis económica de cuya profundidad, universalidad y prolongación no pareció tenerse demasiada conciencia. Esta realidad, quizá no ponderada suficientemente, la resumimos así: *a)* En lo laboral, la existencia de una legislación que al mantener todavía bloqueadas las relaciones de traba-

jo impedía realizar adaptaciones parciales en la empresa ante las dificultades financieras; *b)* En lo empresarial, unas estructuras de financiación de las empresas basadas en fuentes ajenas y, especialmente, en el crédito bancario; y *c)* En lo económico, la existencia de un sistema financiero falto de adaptación estructural para enfrentarse con una política monetaria de corte democrático.

Es verdad que a nivel macroeconómico se han conseguido mejorar los equilibrios interno (inflación) y externo (balanza de pagos) e, incluso, esta ruptura financiera ha terminado con actividades meramente especulativas y contribuido a eliminar de la escena empresas insostenibles. Pero a nivel microeconómico general quizá haya constituido una operación de cirugía sobre un tejido social muy difícil de sustituir a corto plazo. Por esta razón, quizá nuestro nivel de paro tiene un aspecto cualitativo difícilmente comparable con la de otros países, en donde la inversión necesaria para generar puestos de trabajo no cuenta con tan elevado número de inversores que se han visto obligados a cerrar sus empresas.

Por las características del pueblo leonés (laboriosidad, espíritu de ahorro, individualismo, etc.), quizás los efectos de este fenómeno sean inferiores de otras provincias de España. Sin embargo, la situación quizá sea más grave teniendo en cuenta el problema del retorno de emigrantes, que no tienen otras provincias.

Por otra parte las vías de solución se encuentran en esta provincia más expeditas ya que ofrece las condiciones óptimas para la inversión en sectores que

son hoy prioritarios: Energía, materias primas, y una agricultura capaz de alimentar el crecimiento de la población en los demás sectores (lo que no ocurre en las grandes zonas de concentración industrial).

Teniendo en cuenta el predominio de la pequeña y mediana empresa, las vías de solución pasan por una atención especial a este sector (financiación, desarrollo de las sociedades de garantía recíproca, asistencia técnica, etc.). En esta línea estimamos muy conveniente que se localice en León una delegación territorial del IMPI.

Servicios. — Se trata de una provincia en la cual este sector aporta a la producción bruta provincial un porcentaje más próximo a la media nacional (la diferencia en menos es aproximadamente de tres puntos) que los sectores de la agricultura y la industria. Precisamente por la estabilidad que tiene la estructura económica de la provincia este sector no se ha visto afectado grandemente por la crisis. El nivel de paro, aunque mayor que en la agricultura, es inferior a la media provincial.

No obstante, a medida que la crisis avanza se irán haciendo sentir en este sector también sus mayores efectos. Aquí las soluciones vienen por el camino directo de fomento del turismo y por las vías indirectas del desarrollo industrial y mejora del medio rural.



ELADIO CASTRO URIA, Senador

Dada la complejidad y extensión que la situación económica de León representa, trataré de exponer someramente los principales aspectos de aquélla, a fin de que puedan proporcionar alguna utilidad, para PAPELES DE ECONOMIA ESPAÑOLA, de tal manera que redunde en beneficio del pueblo leonés.

En principio, indicamos, que las fundamentales dificultades económicas proceden de las condiciones generales del país, en cuanto a paro, carencia de inversiones y excesiva dilación del proceso autonómico, es decir, la inseguridad ciudadana, por el momento, se halla en cotas que permiten considerarla como no crítica.

Independientemente de los problemas conceptuales que plantea todo tipo de definición espacial, en la provincia de León y a efectos puramente operativos, pueden distinguirse seis zonas homogéneas, en cuanto a las condiciones geográficas y sociales: El Bierzo, La Montaña, Estribaciones de la Montaña, El Páramo, Tierra de Campos y La Cabrera. Son consideraciones de un conjunto de afinidades globales más características, lo que nos ha servido para tal clasificación, que lamentablemente no coincidirá con las divisiones o estructuras de los organismos oficiales, siendo acaso éste uno de los pro-

blemas planteados que impiden esa dinámica esencial e ineludible para el desarrollo que ha de llevar como elemento de motivación, no sólo innovaciones de tipo tecnológico e inversionista, sino un conjunto de matices de naturaleza socio-cultural, que permitan las transformaciones plenas, a fin de crear una actividad generalizada en favor del cambio de circunstancias.

Con reservas tanto de recursos energéticos, como capacidades agropecuarias, ya por hoy con holgado nivel por encima de la media provincial española. Los yacimientos de carbón, localizados principalmente en El Bierzo y la Montaña, y los aprovechamientos hidroeléctricos e incluso los que podrían obtenerse de su energía solar, que a pesar de haber sido contemplados y motivo de cuantiosos gastos en varios programas y proyectos de carácter provincial y nacional, se encuentran en ese estado de abandono tan característico de la Administración, que siendo causa de frustración a ciertas expectativas creadas ha promovido un ambiente de malestar e indignación que ha desembocado en planteamientos de reivindicaciones autonómico-independentistas, cargado de sentimientos humillados, de menosprecio y discriminación de pueblo.

Así podrían citarse numerosos planes previstos, incluso presupuestados y aprobados y no efectuados, en virtud de ese mal funcionamiento de los organismos gubernativos y desidia burocrática.

Por ello, los mayores problemas económicos se han creado con las no realizaciones de los proyectos y anunciados propósitos siguientes:

- Desarrollo de los programas de riegos y producción de energía: Esla-Cea-Valderaduey; Eria-Duerna; Porma en su totalidad; Omaña-Luna; Valcarce-Burbia-Cúa; reestructuración y mejora de los métodos extractivos y de explotación de la minería en las zonas del Bierzo y la Ciana, principalmente.
- Deficiente plan de aplicación de las subvenciones a la financiación de los super-stocks del carbón energético.
- Medidas no muy afortunadas en la importación de carnes y legumbres, en cuyo sector sólo la patata y los cereales han mostrado crecimientos importantes en los precios durante el pasado 1979. El resto de los productos agrarios o han visto decrecer sus precios o han aumentado muy moderadamente. Si bien las medidas a nivel nacional han tenido una acción favorable impidiendo el bajo nivel de aumento de precios al consumo, al pueblo leonés no se le oculta que no ha percibido ni se le han brindado las contraprestaciones lógicas, como pudieran haberse logrado con la realización de aquellos otros programas, que les compensaría del deterioro económico que les han supuesto tales medidas.

En el aspecto financiero y acaso sea éste uno de los factores que más directamente pudiera contribuir a reducir la crisis de inversión, es precisa una modificación del sistema de aportación de fondos al Banco de España, por parte de las entidades bancarias provinciales, de especial manera las Cajas de Ahorro, que se ven sometidas a la contribución o transferen-

cias de los coeficientes de inversión y de cajas. Es decir, parece imprescindible transformar la cuantía y métodos de reservas desde las arcas de las entidades provinciales a la Banca Nacional, en el sentido de incrementar y promover las disponibilidades de los recursos financieros propios de la provincia, dentro de un ordenamiento racional y controlado.

Para concluir y tomando como origen los datos expuestos, por supuesto con un carácter estrictamente personal, pero que serían fácilmente comprobables, indicamos que el deficiente estado sanitario y de enseñanza, conjuntamente con la problemática fundamental ya señalada de la que deriva, sólo podría afrontarse en su solución a través de la consecución previa de la Autonomía, también lamentablemente en un proceso dilatorio plenamente negativo, que proporciona el consiguiente retraso a la solución de los problemas o al menos su debido y responsable planteamiento.



EMILIO MARTIN VILLA, Senador

Principales problemas económicos de la Provincia de León.

La provincia de León es una provincia de transición entre las zonas agrícolas castellananas de «tierra de campos», las zonas de «los montes cántabros» en fronteras con Asturias y Santander, y por último «la comarca

de El Bierzo», que es una transición hacia Galicia.

Por ello la problemática leonesa no tiene un contorno unitario en cada una de las «comarcas naturales» y parece conveniente separar por rúbricas funcionales el elenco de problemas. Así podríamos señalar:

A) Fuerza energética

La provincia de León es la primera productora nacional de atracita, con un 56,5 por 100 de la producción total y la segunda productora de hulla con un 25,2 por 100 de dicha producción.

La energía termo-eléctrica constituye el 88,6 por 100 de la producción provincial.

La región leonesa posee doce embalses con una capacidad total de 1.015 Hm³, y una potencia de 396,4 M.W. Se encuentra construido y sin utilización el de «Riaño» con una capacidad de 664 Hm³ y una potencia de 50 M.W., y en fase de estudio o proyecto otros veintiocho futuros embalses que totalizarán una capacidad adicional de 1.811,3 hectómetros cúbicos.

Es urgente culminar las obras adicionales del Pantano de Riaño y ultimar los proyectos de los que se ha hecho referencia.

Por otra parte, la actividad industrial que gravita sobre León y Ponferrada, principalmente en el sector de la minería del carbón, es prácticamente, además del de la construcción y obras públicas, la única industria existente.

B) Sector agrario

Este sector representa un 20 por 100 del producto bruto provincial y ocupa el 44,3 por 100 de la población.

Las producciones agrarias del agro leonés son cereales, remolacha, judías y patatas en la meseta, y hortalizas y viñas en El Bierzo.

El principal problema del sector agrario es la ampliación de los regadíos. Existe actualmente una superficie regada de 85.000 hectáreas, con posibilidad de alcanzar 250.000 Ha., lo que representaría el 50 por 100 de la superficie cultivada.

Los embalses dedicados a regadíos son los de «Barrios de Luna», «Bárcena», «Villameca», y aprovechamiento parcial del «Porma».

Un segundo problema está en la fluctuación de precios y escasa comercialización de los productos de la meseta.

C) Sector ganadero y forestal.

La ganadería se basa principalmente en el vacuno con 164.500 cabezas y en el lanar.

Los montes con una superficie de 616 Ha., constituyen el sector más abandonado.

D) Areas deprimidas.

El grado de desarrollo en la provincia es desigual. Señalemos como áreas que merecen una especial atención institucional la comarca de Riaño, la Tierra de Campos, Maragatería, Cabrera, y Ancares.

E) Red viaria.

La red viaria de la provincia tiene una longitud estatal de 2.273 Km.; la red provincial de 1.829 Km.

La problemática de las vías pasa por la transformación de algunas carreteras, ensanche y mejora de firmes en otras, según se detallará en el correspondien-

te punto de la segunda parte de estas notas.

F) Distribución de la población.

La provincia de León tiene 535.000 habitantes agrupados en 215 municipios y 1.424 núcleos de población.

La dispersión de los asentamientos dificulta la gestión administrativa y económica del territorio.

Vías de solución más adecuadas:

A) En cuanto a la fuerza energética.

Existe gran diferencia entre la producción y consumo de electricidad, como consecuencia del insuficiente ritmo de desarrollo.

Parece adecuado por un lado, la industrialización del campo con un mayor consumo de energía, que rendiría *in situ*, y por otra parte la adecuada compensación por canon energético a detraer a las provincias receptoras.

B) Sector agrario.

Conviene adoptar acciones urgentes que signifiquen la terminación de las obras de irrigación de la zona del «Porma»; en sus dos márgenes, ampliación a la derecha de los beneficios concedidos a la zona izquierda del repetido río «Porma». Finalización de las obras del embalse de Riaño y construcción de la red de distribución hidráulica de una zona regable de 61.000 Ha.

Proyecto de construcción del ambalse de Omaña, que complementaría el de «Luna», poniendo en riego la zona total del «Páramo». Proyecto y construcción de los embalses de Casares, Duerma, Eria, Torío y Villagatón.

Por otra parte el cierre a las fronteras de las importaciones

primadas representaría dentro de una economía de mercado, la posibilidad de expansión de unos precios agrarios remunerativos para el agricultor que ve con zozobra cómo se venden al público sus productos al 100 por 100 de lo que a ellos les abonaron, por unos circuitos comerciales mal organizados.

La constitución de cooperativas de comercialización de productos agrarios sería un primer paso para eliminar puestos de tránsito e intermediarios, y por otra parte asegurar que no se imparte ningún producto agrícola con prima en origen.

El exceso de parcelación de las explotaciones agrarias se viene reduciendo con una lenta política de parcelación agraria. La falta de capital empresarial requiere una política de créditos agrícolas.

El envejecimiento de la población activa con atractivos que retengan a la población joven.

La estructura de la comercialización no competitiva, con la rápida constitución de cooperativas.

C) Sector ganadero y forestal.

La mejora de las razas, pasando por una política de saneamiento veterinario y de selección de sementales, con sistema directo o por inseminación artificial.

La comercialización de la carne tiene su solución en la constitución de cooperativas que distribuyan la carne y la leche, esta última alcanzando ya precios remunerativos. La instalación de industrias de productos lácteos en las zonas de regadíos y de nuevos regadíos, con créditos adecuados.

En cuanto a la población forestal, es necesaria una auténtica política de repoblación forestal, ya que el sector forestal es el más abandonado.

D) Areas deprimidas.

La intensificación de los planes especiales de la comarca de «Riaño» y la atención al desarrollo de los planes especiales de «Cabrera» y «Ancares», puestos en marcha muy recientemente, darán nuevas perspectivas a estas comarcas.

Otro plan especial de acción urgente se hace necesario para la zona de la «Maragatería».

E) Red viaria.

Las necesidades más importantes son:

Transformación con características de Redia a la carretera de León a Astorga. Construcción de 100 Km. de nuevas carreteras. Ensanche y mejora del firme en 200 Km., y mejora del firme en 700 Km. que exigen una total inversión de 5.000 millones de pesetas por parte del Estado.

En cuanto al resto de la red provincial, tiene como necesidades más urgentes la construcción de 650 Km. de nuevos caminos. Ensanche y mejora de firme en 300 Km., y mejora del firme en otros 400 Km. El total de estas inversiones ascendería a 300 millones de pesetas.

F) Distribución de la población.

La dispersión de la población dificulta la gestión administrativa y del territorio. En su consecuencia, es necesario evolucionar hacia una mayor concentración, adoptando el concepto municipio-comarca y teniendo en cuenta que más del 62 por 100 de la población reside en

medio rural, sólo por medio de la concentración de los asentamientos se podría dotar de servicios adecuados y suficientes, y por otra parte evitar el éxodo rural.



MANUEL NUÑEZ PEREZ, Diputado

¿Cuáles son actualmente los principales problemas económicos de la provincia de León?

Quizá el principal problema que afecta a la estructura económica de León, radique en que siendo una provincia con una óptima potencialidad en recursos naturales, tanto agrícolas y ganaderos como de materias primas de primer orden, tales como minerales combustibles y metálicos, e incluso de tipo energético o turístico, éstos no han sido racionalmente explotados y desarrollados, en parte quizá por una cierta apatía inversionista por parte de la iniciativa privada y en parte también por no haber contado hasta ahora con una adecuada protección oficial que hubiese podido incentivarla con estímulos e incentivos eficaces.

En resumen, la provincia padece un grado de pasividad económica en cierto modo preocupante, ya que se encuentra en un período de estancamiento de su industrialización que, unido a la situación de crisis general, ha hecho aumentar sensiblemente el problema de desempleo creando un estado de tensión social

que hoy en día constituye el motivo de mayor preocupación.

Si analizamos la problemática por sectores, nos encontramos con una serie de factores que influyen de forma negativa cara a un desarrollo armónico y equilibrado de los mismos. Los más importantes son los siguientes:

En el *Sector Agrario* destacan como aspectos más relevantes los que se enumeran a continuación: el gran número de explotaciones marginales y deficitarias en orden a su dimensión de minifundio, sobre todo en las zonas de secano; una escasa receptividad hacia los movimientos cooperativos; la falta de equipamiento social de muchos núcleos rurales; el envejecimiento de la población activa como consecuencia de la corriente emigratoria; la escasa orientación de los regadíos hacia la producción ganadera; la falta de desarrollo de industrias transformadoras, y por último, la escasa proyección que en un orden de eficacia ha demostrado el «Plan de desarrollo económico y social para la Tierra de Campos» que, si bien ha introducido mejoras sensibles, no ha llegado en el transcurso del tiempo a cumplir sus objetivos de transformación integral del medio. Mención aparte merece el tema de los regadíos, donde existen unas grandes posibilidades, que coinciden con la vocación que el agricultor leonés siente hacia este tipo de cultivo y que no encuentra el eco que merecen, puesto que aún siguen inéditos planes proyectados por la Administración hace largo tiempo.

En el *Sector Industrial*, se carece de la infraestructura necesaria para abordar su desarrollo integral y también se advierte la

falta de capacidad inversora que utilice al máximo los recursos básicos que son de gran entidad, ya que León es la primera provincia en producción de antracita y la segunda en hierro y hulla, contando a la vez con una producción energética en constante aumento. Como signo positivo puede considerarse la perspectiva optimista que debido a la actual crisis energética se abrirá para la minería del carbón.

En cambio respecto a las industrias extractivas de hierro será muy difícil prever una expansión importante, por no contar con procesos integrales de desfosforización que mejoren la calidad del mineral para incrementar su comercialización competitiva en los mercados nacionales e internacionales. Otro subsector depresivo es el de la construcción, que se encuentra prácticamente paralizado por una fuerte contracción de la demanda.

En el *Sector de Servicios* y en el orden de la promoción del turismo hay que superar problemas tales como la falta de equipamiento en las zonas de montaña, una adecuada red interna de carreteras, una falta de utilización en las posibilidades de nuevas estaciones invernales y una falta de divulgación pública eficaz sobre la gran riqueza de recursos, tanto desde el punto de vista artístico-histórico como paisajístico. En el aspecto de la infraestructura viaria es de vital importancia la terminación de la autopista que enlazará León con Oviedo. En cuanto a lo referente a la mejora del medio urbano faltan planes de ordenación en cabeceras de comarca y núcleos de expansión y se plantea una gran escasez de viviendas sociales, pero quizá el problema más importante en este orden sea el

de dar solución definitiva a los problemas legales y financieros que todos inciden en los Polígonos Residenciales «Las Huertas», de Ponferrada, y «Eras de Renueva», en León, que impiden la utilización de los mismos para abrir unas vías favorables al problema existente de la falta de terreno urbanizable en ambas poblaciones. Por último, respecto al tema de Sanidad, se acusan carencias en las áreas rurales donde sería precisa la dotación de centros comarcales y subcomarcales, a la vez que la de servicios de agua potable y evacuación de residuales en cerca de trescientas comunidades campesinas.

¿Cuáles serían, en su opinión, las medidas o vías de solución para los problemas que ha señalado?

Al ofrecer una serie de medidas o soluciones para los problemas anteriormente enunciados, puede caerse en la utopía de creer que puede dárseles una respuesta total y a corto plazo, cuando la mayor parte de ellos son de carácter endémico y vienen arrastrándose durante largo tiempo. Por ello habrá que hacer sólo referencia a aquellos que puedan tener una mayor viabilidad pragmática y a los que van dirigidos a evitar las carencias de mayor entidad dentro de los sectores correspondientes.

Sector Agrario

- Potenciación del movimiento asociativo para la creación de explotaciones agrarias viables y empresas de transformación y comercialización de productos.
- Relanzamiento del «Plan de Tierra de Campos» para ultimar la reestructuración socioeconómica de la Comarca.

- Política de desarrollo comunitario para promocionar social y educativamente a las comunidades rurales con la cooperación entre la Administración y el colectivo social.
- Protección al cultivo del tabaco en El Bierzo con la instalación de secaderos que le permitan alcanzar un mayor grado de rentabilidad. Asimismo y respecto a la producción de lúpulo, regulación de las campañas con una participación activa de los agricultores en la comercialización y contingentación.
- Seguir actuando, pero con mayor intensidad, en el Programa de Expansión y Desarrollo Ganadero promovido por la Diputación Provincial y con incidencia específica en el proceso selectivo de la raza vacuna «Pardo Alpina».
- Terminación de todas las obras inherentes al Embalse de Riaño y realización de las obras de infraestructura necesaria para su aprovechamiento integral en orden a la puesta en funcionamiento del sistema Esla-Cea-Valderaduey, que regará la zona occidental de la Tierra de Campos.
- Acelerar los proyectos de regadío de la margen izquierda del Porma, que afectan a unas 23.000 Ha., como asimismo del sistema Eria-Duerta, tratando en ambos casos de fomentar la colaboración de sus futuros usuarios con aportaciones económicas.
- Ordenación de los cultivos de regadío con una serie de acciones inductivas hacia la producción ganadera.
- Especial atención a las zonas más deprimidas de la provincia, tales como La Cabrera y

Los Ancares, mediante la aplicación de acciones especiales, como asimismo prever una planificación adecuada de la economía de las comarcas de montaña.

Sector Industrial

- Conseguir la instalación de una planta de pelletización para un proceso de desfosforación del mineral de hierro existente y con capacidad de tratamiento de tres millones de toneladas anuales, mediante la creación de una empresa con capital mixto, oficial-privado, puesto que la inversión a realizar es altamente costosa, aunque está asegurado su rentabilidad de futuro.
- Estudiar el aprovechamiento integral de los recursos hidráulicos dentro de las posibilidades del Plan Energético Nacional, como asimismo el posible incremento de las actuales centrales térmicas.
- Reactivar la industrialización provincial actuando en dos direcciones: una de ellas orientada a la creación de la infraestructura correspondiente, desarrollando las posibilidades del Polígono Industrial de León y la implantación de otro en Ponferrada, y por otra llegar a la creación de una Sociedad de Desarrollo Industrial, que canalice la inversión procedente de la gran capacidad de ahorro generado en la provincia, mediante medidas que garanticen una mayor rentabilidad tanto social como económica del mismo.

Sector Servicios

- Redacción de un plan que contemple una explotación

racional e intensiva de los recursos turísticos, con la colaboración de la Diputación Provincial y Municipios afectados y la creación de consorcios a mancomunidades que lleven a efecto su realización.

- Creación de Museos, tanto de Arte Moderno como Histórico-Artístico donde se recoja el importante patrimonio que en este orden posee la provincia, dotándolos también de parte de los Fondos Nacionales, para potenciar el atractivo actual que supone León como ciudad monumental y convertirla en centro cultural de primer orden.
- Ordenación de las riquezas piscícola y cinegética, junto a un programa de Defensa de la Naturaleza, que evite el deterioro ecológico, sobre todo en zonas tales como los Valles de Valdeón y de Sajambre, la Sierra de los Ancares y el Alto Bierzo.
- Urgente resolución de los problemas existentes en los Polígonos Residenciales de León y Ponferrada, con objeto de conseguir una disponibilidad inmediata de suelo urbano que resuelva dos problemas importantes: la promoción de viviendas sociales y la recesión económica del Sector de la Construcción.
- Promover un programa de mejora del Hábitat Minero como complemento social de la extensión que puede experimentar la economía del carbón.
- Ultimar el proceso de electrificación rural, a la vez que dotar a dicho ámbito, dentro de una política adecuada de ordenación del territorio, de los servicios más indis-

pensables, sobre todo de los sanitarios en lo que respecta a centros de higiene y salud y abastecimiento de agua y evacuación de residuales, ya que existen todavía carencias notables en este orden.

- Aceleración de las obras de la autopista de acceso a Asturias por los efectos multiplicadores que puede producir tanto en el orden económico como social.



ANDRES SUAREZ SUAREZ, Catedrático de Economía Agraria

¿Cuáles son los principales problemas de la agricultura y de la ganadería leonesas?

Sin duda alguna un problema básico en la agricultura y ganadería leonesas es el tamaño de sus explotaciones. El 80 por 100 de las explotaciones tienen menos de 5 Ha., y la cifra media provincial de la principal producción ganadera, que es el ganado bovino, apenas sobrepasa la cifra de 4,5 animales por explotación. Esta situación ya de por sí suficientemente expresiva para demostrar las pocas posibilidades de desarrollo que tiene la agricultura provincial, se agrava aún más si se considera que el 96 por 100 de los empresarios agrarios tienen más de 35 años, lo que determina un bajo nivel de preparación tanto técnica como empresarial.

La ganadería tiene actualmente un gran problema provocado al coincidir la fuerte disminución de población rural, con la casi total desaparición de la trashumancia, lo que ha motivado que extensas superficies de media y alta montaña estén actualmente infrautilizadas provocando una pérdida muy considerable de recursos forrajeros, al tiempo que se produce un cambio sustancial en la flora de las superficies pratenses con implantación de forrajeras bastas y poco productivas y está ya en muchos casos iniciada una efectiva invasión por formaciones arbustivas lo que anteriormente eran pastos muy productivos.

Es un problema difícil de resolver pero que de algún modo sería preciso considerar. La ganadería leonesa en el decenio 1970-1980, ha tenido un desarrollo inferior a la media nacional y este hecho puede estar motivado, al menos en parte, por las causas apuntadas.

Los problemas generales de la agricultura del país, desequilibrios oferta/demanda, hundimiento de algunos precios, comercialización defectuosa son también problemas muy frecuentes en la economía de esta provincia.

¿Qué acciones podrían mejorar la situación de la agricultura y ganadería leonesas?

De la propia enunciación de los problemas se deducen bien claramente las posibles acciones para corregirlas. En cualquier caso, toda política que tienda directa, o indirectamente, a la ampliación de la explotación agraria y ganadera contribuirá decisivamente a elevar la productividad de estas actividades.

La política ganadera en orden a resolver el problema planteado con el éxodo rural y la desaparición de la trashumancia requiere una reordenación técnica y posiblemente jurídica del régimen de explotación ganadera en estas zonas, difícil ni siquiera de insinuar en una información de este tipo.

Una agricultura y ganadería variada y de calidad, como es la que, en general, ofrece la provincia de León, debería de ser base de una industria alimentaria asentada dentro de su propio ámbito, o muy próximo a él que podría colaborar muy decididamente, a su mejor desarrollo.

Si la nueva Ley de cooperación produjese buenos y rápidos efectos podría ser un instrumento no despreciable para la solución de algunos problemas del agro leonés.

¿Qué factores influyen más desfavorablemente en la minería leonesa?

En cuanto al carbón, la estrechez de las capas e irregularidad de los yacimientos, son factores que dificultan la explotación. El nivel de mecanización de las empresas mineras es bajo en general. La inversión sigue con la atonía de años anteriores, si bien la mejora de precios térmicos en enero último, ha creado cierta animación contrarrestada por los aumentos de los salarios de los convenios colectivos. Sólo algunas empresas como la Hullera Vasco-Leonesa, Sociedad Anónima, y Antracitas Gaiztarro, S. A., realizan importantes inversiones en mejoras y reconversión con alta mecanización.

El absentismo laboral es muy elevado. Hay un bajo rendimien-

to por obrero en relación con los salarios devengados. La producción de antracita experimentó en 1979 un incremento del 1,24 por 100 respecto a 1978 con una producción de 2.119.287 Tm., no obstante reducirse la plantilla en 518 productores, quedando actualmente en 5.372. Resulta así un rendimiento medio de 1.672 Kg., vendibles por jornal para 295 días de trabajo al año. La producción de hulla alcanzó 2.127.275 Tm., que representa un crecimiento del 0,80 por 100 en una plantilla de 4.487 productores, siendo el rendimiento efectivo de 2.009 Kg. por jornal.

Respecto a la minería del hierro, el problema radica en que los precios de venta no cubren los precios de costo de explotación, a pesar de la pequeña subvención para los portes por Renfe, desde la mina a Ensidesa.

Además son minerales semifosforosos que requieren un tratamiento especial y ser mezclados con otros que mejoren sus características para su utilización en los Altos Hornos.

Medidas más adecuadas para su solución.

Entre las medidas que podrían mejorar la situación de nuestra minería están las siguientes:

Conseguir la ampliación de los beneficios de la Ley de Fomento de la Minería, a mayor número de empresas, puesto que hasta el momento sólo dos empresas: Combustibles de Fabero, Sociedad Anónima, y Río Tinto Minera, S. A., han conseguido subvenciones del 20 por 100 de las inversiones realizadas en proyectos exclusivamente de investigación. De las 14 empresas que solicitaron acogerse a los beneficios de la citada Ley, a cuyo

efecto presentaron la documentación exigida, sólo las citadas lo consiguieron.

Promoción de inversiones en la minería, con el apoyo de todas las instituciones bancarias y Cajas de Ahorros, para conseguir mejorar las condiciones de explotación.

En relación con el problema del absentismo laboral es preciso un mayor control médico y mejor vigilancia para resolver los problemas existentes en relación con la Seguridad Social.

¿Cuáles son los sectores industriales con mayores posibilidades de desarrollo provincial? ¿Qué medidas favorecerían más ese desarrollo?

La industria productora de energía eléctrica de origen térmico, así como la de origen hidráulico, es de las más importantes dentro de la provincia, siendo muy destacada su influencia en el conjunto nacional. Durante 1979 se incrementó la producción de energía en 555.781.325 Kw/h., ascendiendo la producción total a 6.584.503.845 Kw/h., lo que supone un aumento algo mayor del 9,2 por 100, incremento relevante al tener en cuenta que en los cuatro años últimos, la producción experimentó un continuado descenso. Una de las medidas que favorecerían más el desarrollo del sector de la energía, sería el aumento de las inversiones por parte de las empresas que se dedican a la producción, transporte y distribución de energía eléctrica en nuestra provincia. Unión Eléctrica, S. A., e Iberduero, S. A., principales distribuidores de la provincia han realizado inversiones del orden de 700 millones y 183 millones, respectivamente.

Por otra parte, en el conjunto de la economía leonesa, y como ocurre en economías escasamente industrializadas, el sector de la construcción y subsectores dependientes, representan en términos absolutos el de mayor producción y capacidad de empleo, por ello se ha visto fuertemente afectado por el descenso de la demanda que originó fuerte contracción en el sector y el paro subsiguiente. La reactivación depende en buena parte de los incentivos que se implanten para animar la inversión privada, que deben garantizar una rentabilidad normal a los fondos invertidos, siendo uno de los mecanismos a utilizar la actualización de los precios de las viviendas de alquiler. En Ponferrada se observa cierta reactivación del sector.

Las industrias metalúrgicas también han visto mejorar su situación en El Bierzo, como consecuencia del incremento de la producción energética.

Los sectores tradicionales de la industria leonesa: azucarera, farmacéutica, metal, vidrio hueco, textil algodónera, textil lanera y papel, no han variado la expectativa del año anterior manteniéndose en una fase de estancamiento dentro de la recesión que caracteriza al conjunto de la economía española en los últimos años.

¿Qué opina del crecimiento turístico y de sus posibilidades?

Es preciso distinguir entre dos modalidades del turismo: turismo «de paso» y turismo «de vacaciones». En cuanto al primero ha tenido en 1979 una disminución bastante notable, que puede ci-

frarse en un 20 por 100 a 30 por 100, quizá motivado por los incrementos de los precios de los establecimientos hoteleros en relación con el año anterior, que puede estimarse entre un 30 y un 40 por 100. El hecho de que el turismo de paso se centre fundamentalmente en la capital es lo que ha provocado una cierta crisis hotelera con amenaza de regulación de empleo e incluso cierre de alguno de sus principales hoteles.

Respecto al turismo «de verano» no parece que haya sufrido disminución en relación con años anteriores, y procede de Asturias en su mayor parte.

Como reflejo del crecimiento progresivo del número de personas que vienen a pasar sus vacaciones en esta provincia, figura el aumento constante de establecimientos hoteleros de todo tipo. Desde el 1 de enero de 1979 al 30 de noviembre, abrieron 28 nuevos restaurantes, 10 cafeterías y 7 establecimientos hoteleros, realizándose además importantes ampliaciones.

Cabe destacar el desarrollo progresivo del «camping». Gracias a subvenciones concedidas por la Secretaría de Estado de Turismo, se abrió un Camping de 1.ª categoría en El Bierzo, y se construye otro en Villamejil (Astorga), existiendo otro proyecto en Valencia de Don Juan.

Otra modalidad con muchos adeptos son las llamadas «casa de labranza», de las que existen actualmente 33 casas acondicionadas, mediante las subvenciones concedidas por la Secretaría de Estado de Turismo.

Se observa una mejora muy notable en el acondicionamiento de los establecimientos hoteleros cuya estructura es la siguiente:

1979:

- Número total de establecimientos hoteleros. 418
- Número total de restaurantes ... 358
- Número total de cafeterías... 118
- Número total de campings... 2



JUAN ARREGUI DEL VALLE,
Vicepresidente de la Federación Leonesa de Empresarios

¿Cuáles son los principales problemas de la agricultura y de la ganadería leonesas?

El escaso valor añadido que se da en León a los productos agrícolas y ganaderos.

El porcentaje de selección, clasificación y mejora de presencia (limpieza, envasado, preparación, etc.), es prácticamente nulo, saliendo por lo general todos los productos a granel.

No se ha procurado la obtención de una denominación de origen que avalaría la calidad indiscutible de alguno de sus productos (alubias, lentejas, pimientos, vino, patata, fruta, etcétera), de modo que su competencia en el mercado sea en condiciones de igualdad e incluso de superioridad, respecto a productos de peor calidad pero

con una presentación más cuidada y atractiva.

No existe (salvo en Merca-león) una política comercializadora y agresiva que ofrezca el producto leonés con la presencia que su calidad merece.

Demora en la construcción de las canalizaciones del Pantano del Porma, incluidas en los presupuestos de 1980 y en los del Plan Trienal.

Idem respecto al Plan de Regadíos del río Esla.

Suelos pobres.

Clima hostil, lo que retrasa las cosechas y determina la dificultad de mercado y mayor competencia para nuestros productos.

Falta de industrias transformadoras, consecuencia de la atomización en el sector agropecuario y, al mismo tiempo, consecuencia de las mismas y complicadas causas que han incidido en la no industrialización de la provincia.

Ganadería

Valor añadido también prácticamente nulo.

El ganadero vende las crías de vacuno con cinco o seis días de vida, porque orienta su economía fundamentalmente a la obtención de leche, en tanto que el ganado leonés es unánimemente apreciado por los criadores de toda España, y es engordado en cebaderos de Navarra, Cataluña y Murcia, entre otros lugares.

En la especie vacuna, se ha llevado a cabo una buena transformación de la cabaña, que ha proporcionado una raza mixta tan resistente al medio como la autóctona, pero no especiali-

zada en concreto para producir cantidades de leche o de carne de modo que los precios resultantes sean homologables con los vigentes en otras provincias y sobre todo con la CEE.

En la especie de ovino, buena raza autóctona para la producción de carne.

Sin embargo, es necesario introducir una raza propicia para la producción de leche, al objeto de potenciar la creación de industrias auxiliares de elaboración de quesos y otros productos, en calidad y precios competitivos de los que existen gran demanda en la CEE.

¿Qué acciones podrían mejorar la situación de la agricultura y ganadería leonesas?

La construcción inmediata del Canal del Porma, incluido en los presupuestos del Estado para 1980 y en el Plan Trienal.

Agilización de los proyectos y obras del plan de riegos del río Esla.

La cosecha de alubias y otros productos se presenta magnífica, si bien se pone de manifiesto la urgente necesidad de adecuar las estructuras de comercialización y control de calidad.

Establecimiento de una denominación de origen para los productos de previsible mercado ideal.

Creación de una cadena de explotaciones ganaderas, con el establecimiento de cebaderos en las zonas de montaña, lo que garantizaría el asentamiento de los actuales pobladores y podría ofrecer posibilidades para el retorno de emigrantes, ofreciendo incentivos para la inversión en sus propios pueblos y con la

consiguiente creación de puestos de trabajo.

Existen inversores leoneses dispuestos a aportar capital en estos cebaderos.

Hay un proyecto de matadero frigorífico, que recogería ordenadamente las reses de estos cebaderos, con un peso de 300/400 kilos por unidad en 12 meses de ceba, garantizando unos precios mínimos.

Inmovilización de los excedentes en los frigoríficos cuando el mercado esté bajo o poco receptivo, con la garantía para los criadores de los precios de costo, mediante ayuda de instituciones bancarias provinciales.

Creación de industrias auxiliares, tenerías, aprovechamiento de residuos, etc.

Canales de comercialización precisos para la puesta en marcha de la propuesta anterior, del Matadero Frigorífico, que permita la venta de 60/80.000 canales de vacuno al año, verdadero problema de la provincia, y cantidades indeterminadas de ganado de cerda, problema menos acuciante aquí, y unas 15.000 cabezas de ovino, también con menos problemas que el vacuno.

¿Qué factores influyen más desfavorablemente en la minería leonesa?

Descapitalización de las empresas.

Precios de venta bajos, la subida autorizada el 7-1-1980 es insuficiente.

Retraso en los pagos por las centrales térmicas.

Falta de financiación para los stocks.

Envejecimiento de las plantillas.

Inflación de los costes de producción.

El déficit actual de precios respecto a costes se cifra en 588 pesetas/Tm., a los que hay que aumentar los incrementos del nuevo Convenio.

Hay restricciones a la entrega de carbón de explotaciones a cielo abierto, por parte de las centrales térmicas.

Absentismo.

La Ley de Fomento a la Minería y las líneas de crédito oficial son ineficaces o de muy difícil acceso para las pequeñas y medianas empresas.

Falta de información de los Planes y Trabajos de investigación geológico-minera que tiene el Ministerio de Industria en nuestras cuencas mineras, estos datos son usualmente archivados sin provecho de nadie.

La importación de carbón por parte de una Empresa Nacional puede significar la desviación de la atención oficial al desarrollo de la minería nacional.

La falta en nuestras explotaciones de yacimientos de carbón siderúrgico.

Medidas más adecuadas para su solución.

Necesidad de aplicar la fórmula Paramétrica de actualización del precio del carbón térmico, prevista en el PEN y prometida en mayo de 1978 (2).

Que las nuevas centrales térmicas en construcción, permitan la admisión de carbones de porcentajes altos en volátiles.

Puesta en marcha con urgencia de los programas a medio plazo que sustituyan el derogado Plan de Acción Concertada, y permitan poner en marcha los Proyectos de los empresarios mineros.

Que sean consideradas garantías de Aval de Activos mineros.

El Canon por Producción de Energía Eléctrica aparece falto de ordenamiento y, al menos en parte, debería revertir directamente en favor del desarrollo industrial y minero.

Apoyo oficial para la creación de Servicios Técnicos comunes de empresas, que posibilitarían la labor de sondeos e investigación de las Pequeñas y Medianas Empresas.

¿Cuáles son los sectores industriales con mayores posibilidades de desarrollo provincial? ¿Qué medidas favorecerían más ese desarrollo?

La construcción ocupa el primer lugar en cuanto a número de empresas, colectivo de trabajadores y facturación.

Con un paro en este sector de 4.900 trabajadores al 30-4-80, se está a punto de superar la profunda crisis que ha sufrido por falta de contratación de obra pública y privada.

Próximos a ponerse en marcha los Planes Generales de Ordenación Urbana de León y Ponferrada, y estando comenzando ya la construcción de las tres centrales térmicas concedidas a nuestra provincia, más las obras de la autopista Asturias-León, que deben finalizar en 1983, y con posibilidad de iniciar los planes de regadíos del Porma y del Esla, incluidos en el Plan

Trienal y en los Presupuestos del año 1980. El futuro puede estar asegurado para el sector, y pensamos, con gran alegría, que no solamente se eliminaría el paro en este sector sino que se podrían, incluso, crear puestos de trabajo.

La promulgación de la Ley de Financiación de la Vivienda con carácter realista, que tuviera presente la coyuntura actual del sector, además del incentivo fiscal a la inversión para toda clase de viviendas, es hoy una de las aspiraciones esenciales de este sector.

De realizarse este programa de obras con normalidad, y dados los efectos multiplicadores directos e indirectos en los demás sectores y subsectores derivados, produciría un gran alivio en un sector económico (capital en la provincia de León) que ha sido puesto a prueba y que con un titánico esfuerzo ha conseguido mantener su actividad y centros de trabajo pese a los múltiples expedientes de crisis, suspensiones, reestructuraciones de plantilla, etc. que últimamente hubo de afrontar.

La puesta en marcha de las centrales eléctricas de los pantanos del Porma y del Esla, cuyas obras finalizaron hace años y que permanecen improductivas, generarían una riqueza energética en un momento tan crucial para nuestra economía, que es difícil pensar pueda existir una justificación para el abandono en que se encuentran.

¿Qué opina del crecimiento turístico y de sus posibilidades?

El abandono por la Administración de la promoción turísti-

ca en las provincias del interior es manifiesto.

Actualmente León tiene un turismo «de paso», y la escasa presencia que se registra en verano proviene de provincias limítrofes, generalmente con poco poder adquisitivo.

Urge una campaña de promoción de turismo interior paralela a la que se ha hecho y se hace con las provincias costeras mediterráneas, y que quizá en una situación enrarecida como la que actualmente padece la zona costera, pudiera haber sido absorbido ese turismo, con otras alternativas, en lugar de orientarse a otros países.

La propaganda oficial a través de la publicidad de nuestros monumentos, pueblos, ríos, montañas y zonas deportivas, podría abrir una puerta a la esperanza en este sector que no ve por el momento posibilidad de salir de la crisis, puesto que los mejores establecimientos hoteleros anuncian expedientes de regulación actualmente.

Otros problemas

Revalorizar la imagen pública del empresario, saliendo al paso de los ataques que la deterioran, y dando a la opinión pública la verdadera figura de los empresarios y de las empresas, asumidores de riesgos, creadores de riqueza, promotores de puestos de trabajo y de su papel fundamental en la sociedad.

Potenciar el movimiento empresarial territorial, mentalizando a los empresarios de la ineludible necesidad de dedicar parte de su tiempo y esfuerzo a consolidar sus asociaciones.

Participación de los empresa-

rios en Organizaciones e Instituciones, donde se gestionen y tomen decisiones que incidan en el interés de las empresas y de los empresarios.

Intensificar los servicios sociales y asistenciales a favor de los pequeños y medianos empresarios, a través de las entidades territoriales coordinadas con CEPYME y CEOE, creando un clima de solidaridad y unidad entre todas las empresas, con independencia de su tamaño en orden a la consecución de unos objetivos comunes y de una política empresarial unitaria.

Conclusión

León es una provincia grande en extensión pero poco poblada.

Las cifras de paro son muy inferiores a la media nacional y de llevarse a cabo los proyectos actualmente en marcha en un plazo de tres a cinco años dejaría prácticamente de existir el paro.

La producción minera está en cotas importantes y con unos niveles de rendimiento que, de no encorsetarse políticamente, los precios del carbón permitirán obtener beneficios a los empresarios.

La producción de energía eléctrica y el paso a carbón de las fábricas de cemento y azucareras, hace necesario un aumento muy importante en la producción de carbón.

En el campo es necesario programar y ordenar mejor productos como la remolacha, patata, alubias, trigo, que pasa de cosechas abundantes a fases de completa desmoralización del agricultor.

No existen por tanto razones que no permitan salir a León de la actual crisis con más facilidad que la mayoría de las provincias españolas, por lo que a mi juicio el futuro se presenta esperanzador (dentro de un orden) y al margen de las decisiones políticas.



FELIPE MARTINEZ MORAN, Presidente de la Cámara Agraria

¿Cuáles son los principales problemas de la agricultura y de la ganadería leonesas?

Como problemas fundamentales de agricultura y ganadería de nuestra provincia cabe señalar los siguientes:

En primer lugar.—La reducida extensión de las explotaciones que impide un trabajo racional y rentable, con técnicas y maquinaria a nivel de otros países. En consecuencia se realizan muchas horas de trabajo, lógicamente con escaso rendimiento.

En segundo lugar.—Y quizás como consecuencia de lo anterior nos encontramos con una población tremendamente envejecida que rehúsa cualquier tipo de evolución y cooperativismo.

El tercer problema.—La descapitalización del campo y la escasez de créditos a los campesinos jóvenes para montar explotaciones competitivas rentables. En este sentido los es-

casos créditos que ha habido han necesitado siempre avales que los campesinos no han podido encontrar y que, sin embargo, el sector industrial ha tenido opción a ellos, de tal forma que los créditos han ido a parar a personas fuera del sector agrario, para montar explotaciones agrarias que habitualmente resultaron ruinosas.

En último término y como corolario de todo lo anterior está la posición absurda del Gobierno que no tiene un plan agrario a corto, medio y largo plazo y que mantiene una actitud de diálogo de silencio con los campesinos, en cuanto a la negociación de sus precios agrícolas, que no suben, como suben los salarios o el índice de vida, sino que quedan estancados haciendo que el mayor peso de la crisis económica recaiga sobre el sector más deprimido, el campo.

¿Qué acciones podrían mejorar la situación de la agricultura y ganadería leonesas?

Las acciones para mejorar la situación son posiblemente aplicables y necesarias en toda la agricultura y ganadería de España. Así sería fundamental *que se rebajara la edad de jubilación en el campo con normas que estipularan, que todo jubilado ha de arrendar o vender su explotación*, y no plantar chopos, por ejemplo en terrenos aptos para cualquier clase de cultivo. De esta forma conseguiríamos que los campesinos jóvenes tuviesen una base territorial suficiente para crear explotaciones agrarias modernas.

En este sentido sería imprescindible *una política de créditos a los que tuviesen acceso los*

campesinos que quisieran vivir de la tierra.

También es imprescindible una planificación seria de las producciones delimitando, sobre todo en tema de ganadería las comarcas, subcomarcas e incluso Ayuntamientos con vocación y posibilidades ganaderas (enfocando el tema cara a la entrada en el Mercado Común) orientando a aquellas otras hacia otras producciones más acordes con sus características.

Aplicación del plan de regadíos de Tierra de Campos que pondría en producción miles de hectáreas que hoy día son casi un erial.

Fomento de las razas autóctonas de ganadería para el aprovechamiento de los puertos de montaña. Esto también extensivo al ganado ovino, que será clave en la entrada en el Mercado Común.

Todo esto ha de estar completado por la fijación de unos precios de garantía que protejan las producciones agrícola-ganaderas y con la creación de empresas de transformación de productos agrarios en el campo, para que el valor añadido de esos productos quede en el campo.

Período de formación a los jóvenes con vistas a la formación de cooperativas.

¿Cuáles son los sectores industriales con mayores posibilidades de desarrollo provincial? ¿Qué medidas favorecerían más ese desarrollo?

Entendemos que sin lugar a dudas serían el sector eléctrico y el sector térmico. Se ha hablado en muchas ocasiones de que León podría convertirse en el Kuwait español como gran pro-

ductor de energía hidroeléctrica y térmica.

Posiblemente también la producción de aceros especiales ya que la aventura siderúrgica actualmente está descartada aunque en su día tuvo todas las posibilidades.

De cualquier forma consideramos que la puesta en funcionamiento, a pleno rendimiento de la energía en León incitaría, a los industriales y empresarios a instalar aquí, industrias que ya en otro momento se intentaron aunque no fructificaron por razones de tipo político.

¿Qué medidas favorecerían más a ese desarrollo?

Es imprescindible que se ponga un canon energético, cobrable en nuestra provincia y no como hasta ahora en los lugares de consumo.

También es necesario que se ponga a pleno rendimiento la producción de energía.



JESUS ANTONIO GARCIA ORUS, Sociedad Azucarera Ibérica de la Bañeza

¿Cuáles son los principales problemas de la agricultura y de la ganadería leonesas?

Dimensión reducidísima de las explotaciones, tanto agrícolas como ganaderas.

Falta de ordenación de cultivos, que trae aparejados baches económicos muy serios.

Escasa mecanización de las explotaciones.

Escasísima técnica en los explotadores y falta de interés por aprender.

Poca estabilidad de los precios de los productos.

Subempleo de la población rural.

Falta de comodidades y atractivos de la vida rural.

Excesivo individualismo de los leoneses.

Deficientes redes comerciales.

¿Qué acciones podrían mejorar la situación de la agricultura y ganadería leonesas?

Reducción de la mano de obra activa en el medio rural.

Asociacionismo agrario y ganadero. Cooperativas.

Mejora de las razas de ganado.

Preparación técnica de agricultores y ganaderos.

Aprovechamiento para pastos de zonas cerealistas poco productivas.

Dedicar zonas montañosas a pastos estacionales, combinando con la semiestabulación.

Introducción de cultivos horticolas, hoy casi desconocidos.

Mejora de las redes comerciales.

¿Cuáles son los sectores industriales con mayores posibilidades de desarrollo provincial?
¿Qué medidas favorecerían más ese desarrollo?

Mataderos industriales bien montados.

Industrias derivadas de productos agrícolas entre las que destacan:

- a) Industrias de conservas vegetales en varias vegas.
- b) Productos derivados o extraídos de las muy abundantes plantas medicinales que se cultivan.

Industrias de transformación con consumo elevado de energía eléctrica.

Electroquímicas.

¿Qué opina del crecimiento turístico y de sus posibilidades?

El desarrollo turístico es lento a causa de:

Mala infraestructura hotelera. Desconfianza al que llega.

Poca propaganda de los valores provinciales.

Las posibilidades turísticas son muy interesantes a causa de:

Bellezas de paisajes poco comunes.

Variación de paisajes, con grandes contrastes, separados por distancias muy pequeñas.

Monumentos históricos abundantísimos, repartidos en toda la provincia.

Zonas ideales para practicar deportes de invierno.

Clima suave y soleado en verano y otoño.

Pesca muy abundante en los ríos.



CAMARA OFICIAL DE COMERCIO E INDUSTRIA DE LEON

**Roberto Escudero Barbero,
Presidente de la
Comisión de Desarrollo
Económico (3)**

¿Cuáles son los principales problemas de la agricultura y de la ganadería leonesas?

I. Agricultura

El sector agrícola leonés responde a una clasificación de cuatro áreas estructural y espacialmente diferenciadas:

A) Area de regadíos: Comarca de El Páramo (nuevos regadíos) y regadíos tradicionales en las zonas de ribera.

1.º En este área se asiste a un progresivo proceso de capitalización. Los excedentes obtenidos generan, en muchos casos, un incipiente volumen de ahorro que se aplica en mejora de la vivienda y aumento de la dotación de capital.

2.º Existen problemas de comercialización en productos tales como la alubia que podía beneficiarse de una adecuada imagen de marca siempre y cuando homogeneizaran las calidades.

3.º Determinados productos tales como la patata presentan un ciclo interanual en telaraña con alzas y caídas periódicas de la producción y los precios. Una adecuada política de información y de precios podría paliar los

efectos negativos que los mismos tienen sobre aquellas Comarcas que presentan una elevada especialización en dichos cultivos.

4.º Se registra un exceso de los índices de motorización derivado de la utilización de maquinaria de demasiada potencia, lo que repercute negativamente sobre los costos vía amortización.

5.º En los casos de aquellos productos que como la remolacha aparecen sujetos a precios administrados es preciso que los mismos se fijen con la antelación necesaria para que puedan cumplir su función de orientar la asignación de recursos, en este caso tierra, aplicables a los mismos en cada Campaña.

B) Zona de cultivos marginales: Cornisa sur-occidental de El Bierzo, Las Cabrerías, Ancares, etcétera.

1.º El minifundismo y dispersión de la base territorial unido a la baja utilización de capital y las técnicas de cultivo arcaicas inciden negativamente sobre los rendimientos lo que impide un proceso suficiente de formación de capital.

2.º Una parte significativa de la producción se dirige hacia el autoconsumo, quedando desvinculada así de las condiciones de mercado.

3.º El envejecimiento de la población unido a la dispersión de parcelas y a la escasa dotación de capital inciden negativamente sobre la capacidad de la población residente para explotar en arrendamiento las tierras abandonadas como consecuencia del proceso de emigración.

4.º Se registra una disociación entre el precio y el rendimiento de la tierra. El mercado de ésta aparece fuertemente dis-

torsionado constituyendo, no obstante la abundancia de parcelas sin cultivar, un factor escaso y caro dentro de la Provincia.

5.º Existen abundantes superficies de comunales insuficientemente explotados e incluso completamente improductivos.

C) Tierra de Campos: Ocupa la zona Sur-oriental de la Provincia en el límite con las de Valladolid y Palencia.

1.º Se trata de un Area de monocultivo cerealista de secano. Está prevista la transformación en regadíos con las aguas del embalse de Riaño de 61.000 hectáreas en la provincia de León, lo que reorientará la agricultura hacia cultivos industriales, remolacha principalmente, posibilitando al mismo tiempo su desarrollo ganadero. La presa está terminada desde hace dos años, pero faltan las obras de restitución de carreteras, la terminación de una nueva capitalidad para las comarcas situadas al norte del cerramiento y la ejecución de las infraestructuras de regadío.

2.º Dado el tamaño comparativamente significativo de las explotaciones, la concentración parcelaria puede conducir a resultados particularmente eficaces. La limitación de los recursos para este tipo de actuaciones institucionales ha supuesto una paralización sustancial en el ritmo de los programas.

D) El Bierzo:

1.º La existencia de un microclima favorable proporciona ventajas estacionales a determinados cultivos, especialmente a los de carácter hortofrutícola.

2.º Las explotaciones agrarias, de tipo familiar, aparecen caracterizadas por la existencia

de una base territorial insuficiente y dispersa. Abundan las situaciones de empleo compartido con la minería y tiene importancia el autoconsumo. La excesiva heterogeneidad y diversificación de la oferta dificulta la transformación industrial de las producciones, algunas de las cuales, como el enlatado de pimientos y la conserva de frutas, gozan de una excelente imagen.

3.º Existen situaciones de exceso de capacidad en la industria del vino. La concurrencia en el mercado se ha venido efectuando sobre la base de una competencia de precios de muy dudosa rentabilidad. Sólo recientemente se ha iniciado una evolución hacia la política de marcas, lo que exige, como condición el sostenimiento y estandarización de las calidades.

II. Ganadería

A) Vacuno:

1.º No obstante las mejoras obtenidas mediante la creación de circuitos de inseminación artificial y la cesión de reproductores de alto poder genético subsisten cabezas de baja rentabilidad.

2.º Excasa dimensión de las explotaciones, arcaísmo en las técnicas de manejo y precariedad de las condiciones higiénico-sanitarias en las estabulaciones, indiquen negativamente sobre los rendimientos.

3.º Excesiva orientación hacia la producción de leche, lo que aparece como un condicionante negativo del sector tanto en función de los criterios de fijación de precios cuanto en función de la aparición de excedentes de difícil absorción especialmente de cara a una futura integración en el Mercado Común Europeo.

B) Ovino:

1.º Los rendimientos aparecen comprimidos a la baja por las deficientes condiciones higiénico-sanitarias, las dificultades de contratación de pastores y la propia caracterización genética de las razas.

2.º Existen favorables expectativas para la carne de cordero en los mercados de exportación.

C) Caprino:

Se trata de una especie ambiental en determinadas comarcas de la provincia. Ha estado sujeta a limitaciones institucionales como consecuencia de un inadecuado entendimiento de las interrelaciones que existen entre el desarrollo de esa especie y el de la repoblación forestal. La mejora genética y de las técnicas de manejo pueden reforzar la ya de por sí elevada rentabilidad de esta especie y reforzar la inflexión alcista que desde hace unos años han experimentado los censos.

¿Qué acciones podrían mejorar la situación de la agricultura y ganadería leonesa?

1. Agricultura

1.º Activación de los programas de ejecución de las infraestructuras de regadío de los embalses del Porma y Riaño.

2.º Articulación de programas de ayuda para el alumbramiento de aguas subterráneas. Dado los importantes recursos de aguas subterráneas existentes en la provincia dicha política puede resultar una línea complementaria de alta rentabilidad con respecto a la de construcción de embalses convencionales.

3.º Dotación de recursos suficientes a los programas de con-

centración parcelaria al objeto de desarrollar una política ordenadora, especialmente en aquellas comarcas en que la base territorial es mayor y susceptible de experimentar transformaciones en regadío a medio plazo.

4.º Racionalización de las estructuras comerciales y, concretamente, incremento de la capacidad operativa de los mercados provinciales de origen (Merca León).

5.º Apoyo a la reconversión de cultivos incentivando la sustitución de los cereales de secano por forrajes, con objeto de dotar de mayor coherencia las interdependencias entre los subsectores agrícola y ganadero.

6.º Mejora de la capacitación técnica de los agricultores incrementando las acciones institucionales de formación.

7.º Creación de comisiones provinciales mixtas agricultores, administración y representantes de las estructuras comerciales al objeto de establecer directrices relativas a precios y calidades al objeto de evitar estrangulamientos, y, en su caso, la aparición de excedentes.

8.º Adopción de medidas conducentes a la puesta en explotación de las superficies de comunales existentes en la Provincia.

9.º Flexibilización del mercado de tierras al objeto de adecuar las condiciones de oferta a los niveles de rendimiento potencialmente obtenibles.

10. Homogeneización de calidades y creación de marcas al objeto de mejorar la imagen de determinados productos agrarios facilitando de esta manera su concurrencia en el mercado.

II. Ganadería

1.º Apoyo financiero y técnico para el incremento de la dimensión de las explotaciones.

2.º Reorientación del vacuno hacia la producción de carne como medio de evitar la aparición de excedentes.

3.º Intensificación de las medidas destinadas a la mejora genética de las razas especialmente en lo que concierne a ovino y caprino.

4.º Intensificación de las medidas destinadas a la prevención y erradicación de enfermedades tales como la tuberculosis, brucelosis, etc.

5.º Mejora de las condiciones técnicas del ganadero mediante una mayor atención institucional a su formación.

¿Qué factores influyen más desfavorablemente en la minería leonesa?

I. Carbón

1.º Estructura de los yacimientos en los que incide desfavorablemente las características de las capas de carbón en determinadas cuencas.

2.º Desfases en los ajustes periódicos de los precios del carbón.

3.º Inadecuada dimensión en algunas explotaciones.

4.º Algunas explotaciones funcionan con procedimientos y medios técnicos prácticamente obsoletos como consecuencia de la falta de capitalización habida durante los años anteriores.

5.º Dada la dependencia de la antracita respecto a la demanda para uso térmico, la interrupción en los programas de stockage de las centrales incide, no

obstante la existencia de fórmulas de financiación, negativamente sobre la producción y la formación de expectativas empresariales.

6.º Elevada tasa de absentismo laboral e incidencia negativa de los criterios aplicados por las empresas públicas del sector en Asturias (HUNOSA).

II. Hierro

1.º La Provincia de León dispone de importantes reservas de este mineral entre Astorga y el límite con las provincias gallegas. Su alto contenido en fósforo y alúmina lo hacen inadecuado para la siderurgia nacional, no obstante su elevada riqueza. Tras un largo proceso de crisis permanecen prácticamente cerrados los cotos de Wagner, Vivaldi y San José.

Medidas más importantes para su solución.

I. Carbón

Es preciso que la política de precios evite desfases con respecto a los costes.

II. Hierro

El II Plan de Desarrollo contemplaba ya la creación de una planta de prerreducidos en el Bierzo para la que la Empresa Nacional Adaro elaboró el correspondiente proyecto. Una vez fallido este programa no cabe más alternativa que la sustitución y adaptación de los procesos tecnológicos de Ensidesa y Altos Hornos de Vizcaya con el fin de adecuarlos al empleo de los hierros del Noroeste, o, en su caso, la instalación de hornos de colada continua por arco voltaico que permitirían integrar los importantes recursos de hierro

y electricidad existentes en El Bierzo. Una y otra fórmula aparecen negativamente condicionadas a corto plazo por los altos requerimientos de inversión y por la actual situación de exceso de capacidad que presenta en el conjunto de los países occidentales el sector siderúrgico.

¿Cuáles son los sectores industriales con mayores posibilidades de desarrollo provincial? ¿Qué medidas favorecerían más ese desarrollo?

El perfil industrial de la Provincia de León presenta una fuerte concentración sobre las actividades extractivas, el subsector de edificación y obras públicas y la producción de electricidad. La ampliación de las centrales de La Robla y Compostilla y la creación de la nueva térmica de Anllares actualmente en fase de ejecución deben tener una incidencia positiva sobre la producción de electricidad y carbón. Este comportamiento se inscribe en la estrategia del desplazamiento de los abastecimientos energéticos hacia los inputs de origen nacional.

Las actividades transformadoras y manufactureras adolecen, por el contrario, de un escaso desarrollo, llegando a tener alguna de ellas una incidencia prácticamente irrelevante sobre el conjunto de la producción y el empleo.

La escasa significación que en términos relativos tiene el sector industrial en el conjunto de la estructura productiva leonesa, su fuerte polarización sobre un fuerte número de actividades que, además incorporan procesos capital-intensivos y la escasa dinamicidad de conjunto del mismo, determinan su incapaci-

dad para absorber los excedentes de mano de obra generados en la agricultura.

Se considera necesaria una reformulación del modelo industrial de la Provincia de forma que, sin menoscabo del papel relevante que, en razón de sus recursos corresponde a las actividades extractivas y a la producción de electricidad, se registre en el mismo un mayor equilibrio mediante el desarrollo de aquellas industrias que, como las transformadoras y manufactureras, pueden beneficiarse de una importante oferta de determinados inputs agrarios y de la existencia de importantes recursos laborales ociosos.

La actuación institucional debe incidir de forma inmediata en la puesta en funcionamiento del polígono industrial de León, terminado en su primera fase desde hace años y que actualmente carece de funcionalidad como consecuencia de la escasez de agua para su abastecimiento.

Es preciso dotar de la necesaria operatividad al gran área de expansión industrial de Castilla La Vieja y León mediante la adscripción a la misma de un volumen de recursos suficiente para actuar con eficacia en el extenso territorio objeto de sus competencias.

Dada la posición exportadora de la Provincia de León en lo concerniente a energía eléctrica y la importancia cuantitativa de los recursos excedentarios, la creación de un canon sobre los mismos debe generar unos ingresos para la Provincia que eficazmente gestionados pueden constituirse en un importante elemento de apoyo al desarrollo industrial leonés.

¿Qué opina del crecimiento turístico y de sus posibilidades?

1.º La infraestructura hotelera presenta un escaso desarrollo a la vez que un alto grado de concentración en torno a León y, en segundo lugar, Ponferrada.

2.º Existen importantes elementos de atracción turística sobre los que fundamentar un adecuado desarrollo del sector: Camino de Santiago, Las Médulas, Cuevas de Valporquero, Estación Invernal de San Isidro, reserva de caza, ríos trucheros, etc. Es preciso, sin embargo, una adecuada articulación de las actuaciones de divulgación y un apoyo institucional a la inversión con objeto de desbloquear aquellas fases en que ésta se inhibe ante la falta de demanda y, a su vez, la demanda no aparece como consecuencia de la inadecuación y precariedad de la propia oferta.

3.º La complejidad y diversificación de la Provincia da lugar, a veces, a la aparición de complementariedades susceptibles de ofrecer a lo largo de todo el año atractivos capaces de compensar los comportamientos estacionales que, en otros lugares, inciden sobre la demanda. Así en la Comarca de El Porma existen posibilidades para la práctica de deportes de invierno en la Estación de San Isidro, de deportes náuticos de verano en el embalse que recibe el nombre de la Comarca y la caza y el alpinismo en la reserva del Mampodre.

4.º En el caso de aquellos establecimientos hoteleros que, como el Hostal de San Marcos, revisten una especial significación en función del papel que representan en el contexto de la oferta hotelera y también como medio de conservación y divul-

gación de elementos arquitectónicos de la más alta relevancia, es preciso que la evaluación de la gestión no se atenga exclusivamente a consideraciones de beneficio contable sino que la misma se enjuicie desde la perspectiva del papel que su continuidad representa en el conjunto de las actividades hoteleras provinciales y de su función de sostenimiento del edificio en que se alberga recibiendo, en base a ello, si fuera preciso, los correspondientes apoyos institucionales por vía de subvención.

5.º Se considera necesario el establecimiento de una línea regular de tercer nivel que enlace por avión León con Madrid y también con otros puntos del norte tales como Bilbao y La Coruña. La creación del mismo reviste el más alto interés desde la perspectiva de los intercambios y conexiones de León con aquellos espacios de mayor desarrollo con los que mantiene especiales relaciones de interdependencia.

Otros problemas

1.º Modernización de la línea de ferrocarril de vía estrecha que une La Robla con Valmaseda, dada la importancia de su trazado en función de las necesidades de transporte del sector minero y del creciente encarecimiento de los desplazamientos de mercancía por carretera.

2.º Terminación de las obras públicas actualmente en fase de ejecución con carácter prioritario a la iniciación de cualquier otro proyecto, al objeto de rentabilizar las cuantiosas inversiones ya realizadas. Cabe destacar por su importancia las infraestructuras de regadío del embalse de El Porma, los accesos

a Galicia, el polígono industrial de León y las variantes de carretera, la nueva capitalidad comarcal y las redes para regadío del embalse de Riaño.

3.º Ordenación de las estructuras administrativas y poblacionales del territorio con objeto de facilitar el acceso a los servicios mínimos a la población localizada en los 1.400 núcleos de población de la provincia a través de un esquema jerarquizado de carácter comarcal, que permita paliar el elevado coste de las inversiones en infraestructura y equipamiento reduciendo así los déficits existentes.



ASOCIACION CASTELLANO-LEONESA DE CIENCIA REGIONAL

José Luis González García,
Presidente (4)

¿Cuáles son los principales problemas de la agricultura y de la ganadería?

I. Agricultura

1.º *Minifundismo y dispersión de la tierra.* La insuficiente base territorial de las explotaciones, unido a la baja utilización de capital, incide negativamente sobre los rendimientos. A pesar de que las pautas de consumo en el medio rural provincial permanecen deprimidas, los excedentes para ahorro son escasos, con lo que se origina un proceso causal de carácter depresivo que impide que el sector pueda «des-

pegar» sin un fuerte apoyo institucional.

2.º *Deficiencia de las estructuras comerciales.*

a) En las áreas de agricultura marginal (cornisa sur-oriental de El Bierzo, Las Cabrerías, Ancares y otras zonas de montaña) subsiste una orientación de la producción dirigida en buena parte hacia el autoconsumo.

b) Existencia de ciclos en telaraña en determinados cultivos como consecuencia de una ineficiente política de precios. Además de las implicaciones sectoriales, hay que destacar la incidencia especialmente localizada en aquellas comarcas en que cultivos tales como la patata o la judía absorben la mayor parte de la actividad agrícola.

c) Falta de homogeneidad en productos que podrían beneficiarse de una imagen comercial favorable. Como ejemplo cabe destacar el caso de los vinos de El Bierzo, que continúan concurrendo al mercado con una política de precios de escasa o nula rentabilidad, en lugar de intentar beneficiarse de las ventajas de marca y, en su caso, denominación de origen. Otro tanto puede decirse en el caso de las judías de las áreas que gravitan sobre La Bañeza.

3.º *Distorsión del mercado de tierras.*

a) La insuficiencia de la ordenación del territorio y de la planificación urbana genera tensiones especulativas sobre las superficies agrícolas próximas a los núcleos de población. Además, en mu-

chos casos el desarrollo de los cascos urbanos tiende a ocupar las mejores zonas de cultivo.

b) Existe una disociación entre el precio de la tierra y el rendimiento de la misma. La tierra se ha constituido dentro de la provincia en un factor escaso y caro, no obstante la abundancia de parcelas no cultivadas o insuficientemente explotadas a que ha dado lugar la emigración. Este fenómeno aparece ligado, en parte, a actitudes psicológicas de los emigrantes que tienden a considerar su situación como transitoria y a sobrevalorar por razones afectivas el legado familiar.

c) El envejecimiento de la población, la escasez de capital y la dispersión de las parcelas, condicionan negativamente la capacidad de la población residente para asumir en arrendamiento la explotación de las tierras abandonadas.

4.º *Distorsión del mercado financiero.* Las líneas de crédito específicas, adolecen de una escasa dotación de recursos, los tipos de interés son elevados, la tramitación es compleja y las garantías no aparecen relacionadas con las capacidades personales de iniciativa y gestión del agricultor.

II. Ganadería

1.º *Insuficiente dimensión.* Existe también aquí un proceso de causación circular similar al comentado en el caso de la agricultura que actúa a través de la insuficiente capitalización, del reducido número de cabezas de las explotaciones y de la subsiguiente falta de rendimientos. En

este caso concurren, además, la deficiente preparación técnica del ganadero y la existencia de condiciones higiénicas que inciden negativamente sobre la productividad de los censos (abortos por brucelosis, merma en la producción por mamitis, etcétera).

2.º *Excesiva orientación del sector ganadero hacia la leche.* Este problema aparece no solamente relacionado con los criterios de fijación de precios, sino también con la existencia de excedentes a efectos de la integración del sector en el Mercado Común Europeo.

¿Qué acciones podrían mejorar la situación de la agricultura y ganadería leonesas?

I. Agricultura

1.º *Reestructuración del tamaño de las explotaciones.*

- a) Intensificación de la actuación concentradora y ordenadora del IRYDA.
- b) Estimulo del proceso cooperativo y actualización de su normativa.
- c) Flexibilización, racionalización y ordenación del mercado de tierras.
- d) Adopción de medidas conducentes a la puesta en explotación de las importantes superficies comunales existentes en la provincia de León.

2.º *Política de planificación y reordenación de cultivos.*

- a) Fijación de los precios administrados con la suficiente antelación para que los mismos cumplan eficientemente su función de guiar la asignación de productos.
- b) Establecimiento de medidas destinadas a orientar la su-

perficie destinable al cultivo de determinados productos sujetos a fuertes fluctuaciones cíclicas, con objeto de paliar los comportamientos en telaraña.

- c) Incentivación de los procesos de sustitución de cereales de secano por forraje, al objeto de dotar de coherencia las interrelaciones entre los subsectores agrícola y ganadero.

3.º *Racionalización de estructuras comerciales.*

- a) Mejora de la imagen de determinados productos mediante la creación de marcas y, en su caso, denominaciones de origen. Control y homogeneización de calidades.
- b) Incremento de la capacidad operativa y eficiencia de los mercados de origen. En la provincia existe Mercaleón.

4.º *Política crediticia.* Reorientación de los apoyos institucionales de forma que una parte de los recursos destinados a subvención se dirijan a apoyar el acceso al crédito, abaratando de esta forma el factor capital.

5.º *Extensión de los regadíos.* Activación de los programas de regadío y especialmente de los correspondientes a los embalses de El Porma (margen izquierda) y Riaño (debe transformar en regadío las comarcas de Tierra de Campos comprendidas en la provincia de León).

II. Ganadería

1.º *Aumento de la dimensión de las explotaciones.* Apoyo financiero y técnico para el incremento del tamaño de las explotaciones.

2.º *Reorientación de las producciones.* Estimulo de la pro-

ducción de carne como medida para evitar la aparición de excedentes de leche. Fomento de las producciones de cordero y cabra; en ambas especies es preciso una importante mejora genética mediante cesión de sementales.

¿Qué factores influyen más desfavorablemente en la minería leonesa?

I. Carbón

Entre los factores negativos se citan por su relevancia los siguientes:

1.º Condicionamientos físicos. Estrechez e inclinación de las capas.

2.º Condicionamientos institucionales. Desfases en las revisiones y actualización periódica de los precios del carbón. Falta de acoplamiento entre las variaciones en el precio de los crudos y en el del carbón.

3.º Condicionamientos dimensionales. En la generalidad de los casos el sector funciona en base a pequeñas y medianas empresas. El aumento de precios subsiguiente a la crisis del mercado mundial de crudos, ha determinado la entrada en el sector de empresas marginales.

4.º Falta de capitalización. Los beneficios obtenidos solo parcialmente han redundado en favor de un proceso de capitalización, de forma que algunas explotaciones funcionan con procedimientos y medios técnicos prácticamente obsoletos.

5.º Dada la importancia de la demanda para uso térmico, el sector depende fuertemente de los programas de stockaje de estas centrales, siendo necesaria la instrumentación de fórmulas de financiación que per-

mitan la eliminación de interrupciones en la formación de los mismos.

II. Hierro

La provincia posee grandes reservas de mineral de hierro comprendidas entre el límite con la provincia de Lugo y Astorga. Aunque la riqueza es alta, presenta un elevado contenido en fósforo y alúmina que lo hacen inadecuado para su utilización en la siderurgia nacional. Actualmente permanecen prácticamente cerrados los cotos Wagner, Vivaldi y San José.

Medidas más importantes para su solución.

1.º *Carbón.* Se considera necesaria una política de precios sin desfases con respecto a la evolución de los costes, así como su acoplamiento con el precio de la unidad TEC procedente del petróleo.

2.º *Hierro.* La situación actual del sector siderúrgico nacional dificulta la adopción a corto plazo de las medidas necesarias para la puesta en explotación de los hierros del noroeste. Las alternativas tecnológicas existentes se concretan en las siguientes fórmulas:

- Sustitución y adaptación de los procesos tecnológicos empleados por ENSIDESA y/o Altos Hornos de Vizcaya.
- Creación de una planta de pelletización en El Bierzo. Existe un proyecto de ADARO incluido en su día en el II Plan de Desarrollo.
- Hornos de colada continua por arco voltaico susceptibles de integrar los recursos de hierro, carbón y electricidad existentes en El Bierzo.

¿Cuáles son los sectores industriales con mayores posibilidades de desarrollo provinciales? ¿Qué medidas favorecerían más ese desarrollo?

- a) *Sector energético.* Tendencias expansivas positivas a medio y largo plazo como consecuencia del desplazamiento de los abastecimientos energéticos nacionales hacia los de origen autóctono. Están en fase de ejecución las ampliaciones de las centrales térmicas de La Robla y Compostilla, así como la construcción de la de Anllares.
- b) *Industria químico-farmacéutica.* La provincia cuenta con una importante tradición en la fabricación de productos de esta naturaleza. En torno a la ciudad de León se localizan empresas tan significativas como Antibióticos, Laboratorios Ovejero, Siva y Abelló.
- c) *Alimentación.* Con apoyo en *inputs* provinciales, es importante la industria de la leche, si bien se cubren, casi exclusivamente, los primeros escalones de transformación. Con base en *inputs* extra-provinciales, es relevante la industria de refinado y embotellado de aceite.
- d) *Construcción de maquinaria.* El sector se encuentra atomizado en numerosas empresas de carácter familiar, algunas de las cuales presentan un significativo potencial dinámico (PIVA).
- e) En general, se considera que la provincia presenta una elevada capacidad potencial de atracción sobre determinadas actividades transformadoras y manufactureras, co-

mo consecuencia de la importancia de ciertos *inputs* agrarios y de la oferta de mano de obra, especialmente la femenina.

f) Con referencia a las actuaciones institucionales hay que destacar los siguientes aspectos:

- 1.º Necesidad de crear una oferta de suelo industrial efectiva: El polígono industrial de León, terminado en su primera fase desde hace años, carece de funcionalidad debido a problemas de abastecimiento de agua. Actualmente se realizan sondeos artesianos para su dotación. Existe una iniciativa privada para la creación de suelo industrial en Astorga, amparada por la Cámara de Comercio que se encuentra actualmente en fase de anteproyecto. No han podido concretarse hasta el presente las intenciones de fomentar la creación de suelo con este destino en Ponferrada.
- 2.º La reciente creación del Gran Área de Expansión Industrial de Castilla la Vieja y León, ha establecido una selección de 14 municipios en la provincia, donde, en principio, pretende concentrarse las actuaciones de apoyo institucional. La efectividad de una acción de esta naturaleza aparece ligada al volumen real de los recursos que se le asignen.
- 3.º Se encuentra en fase de constitución la creación de la Sociedad de Desarrollo Industrial de Castilla y León (SODICAL), que debe contar con un capital inicial de 1.000 millones de pese-

tas a suscribir en un 51 por 100 por el INI.

- g) *Construcción y obras públicas.* Este subsector aparece como el segundo en importancia por la magnitud de su VAB. La componente OP ha estado fuertemente vinculada a la construcción de los accesos a Galicia y de las infraestructuras de regadío realizadas durante los años precedentes. La crisis actual de la componente vivienda, está relacionada con el estancamiento del crecimiento de los núcleos provinciales de carácter urbano.

¿Qué opina del crecimiento turístico y de sus posibilidades?

1.º El sector de hostelería presenta una fuerte concentración sobre las ciudades de León y, en segundo lugar, Ponferrada, apareciendo el resto de la provincia dotado en condiciones de precariedad.

2.º Determinadas zonas de la provincia presentan, dentro de espacios muy reducidos, características naturales susceptibles de compensar los comportamientos estacionales de la demanda, v. gr., en la comarca del Porma concurren posibilidades para la práctica de los deportes de invierno en la Estación de San Isidro, de los deportes náuticos durante el verano en el embalse del mismo nombre y los de caza y alpinismo en la reserva del Mampodre.

3.º Existe un insuficiente apoyo institucional para la divulgación de elementos de atracción turística, tales como Las Médulas, Camino de Santiago, monumentos góticos y románicos, etc.

4.º Es indispensable el apoyo institucional para desbloquear el proceso depresivo de causación circular existente en determinadas comarcas, en el que la inversión se inhibe ante la falta de demanda y ésta no surge debido a la insuficiencia y precariedad de la oferta.

Otros problemas

1.º El enorme fraccionamiento y dispersión del hábitat leonés determina, de una parte, un encarecimiento de las inversiones en infraestructura y equipamiento y, de otra, la dificultad para disponer de una oferta comarcal de mano de obra suficientemente voluminosa, cualificada y diversificada. Lo primero determina el elevado déficit de equipamiento de que adolece el hábitat leonés y, lo segundo, condiciona negativamente las posibilidades de localizar unidades industriales en el medio rural susceptibles de absorber, siquiera sea parcialmente, las situaciones existentes de paro encubierto, paro estacional y oferta excedentaria de mano de obra femenina. Se considera necesaria una ordenación del territorio a nivel institucional, con objeto de incrementar los niveles de eficiencia de las estructuras administrativas de los 215 municipios actualmente existentes y una ordenación física del hábitat, al objeto de permitir, a través de un esquema jerarquizado, el acceso a los servicios mínimos a la población localizada en los más de 1.400 núcleos de población con que cuenta la provincia.

2.º Se considera indispensable concluir las inversiones en obras públicas actualmente en fase de ejecución, con carácter prioritario a cualquier nueva ini-

ciativa: Embalses de El Porma y Riaño, accesos a Galicia y Polígono Industrial de León.

3. Dada la importancia de la línea de ferrocarril de vía estrecha La Robla-Valmaseda (con ramal a León), desde el punto de vista minero, se considera necesario contemplar la viabilidad futura del mismo, tomando en consideración las repercusiones que una eventual desaparición podría tener a medio y largo plazo sobre dicho sector.

NOTAS

(1) Esta respuesta al cuestionario recoge la opinión de don Ubaldo Nieto de Alba y los parlamentarios de UCD de León que no han contestado personalmente.

(2) Anexo. Proyecto inicial de fórmula paramétrica para la revisión de los precios del carbón térmico propuesto a la Administración:

$$P = P_o \frac{T_m}{T_o \times 0,71 + M_n/M_o \times 0,27 + 0,02}$$

P = Precio resultante de la revisión, precio que tendría el carbón una vez autorizada en cada momento.

P_o = Precio vigente antes de la revisión.

0,71 = Coeficiente de aplicar por la incidencia de la mano de obra en la producción del carbón, que se calcula, pues, en un 0,71 por 100.

T_m = Salario medio vigente en la industria en general en el momento de la revisión de los precios por la aplicación de la fórmula presente.

T_o = Salario medio que se aplicó para el establecimiento de los precios inmediatamente anteriores.

M_n = Precio de la maquinaria y productos industriales utilizados en nuestra actividad, vigente en el momento de la revisión.

M_o = Precio de la maquinaria y productos industriales que se aplicó para calcular los precios actuales.

0,02 = Coeficiente constante que representa a los otros factores intervinientes en la producción y costes.

0,27 = Idem, por materiales y productos.

(3) Los vocales de la Comisión de Desarrollo Económico (Cámara Oficial de Comercio e Industria de León) que han contribuido a esta encuesta son: Don José Torres Fernández, don Aurelio Layo Ballarín, don Angel Ordóñez Rodríguez, don Jesús Antonio García Orus, don Miguel Roldán Sánchez, don Juventino Pertejo Fidalgo, don Javier Montejo Vallejo, don Tomás Hernández Hernández, don Benigno Rodríguez Rodríguez y don José María Romo Domínguez.

(4) Han colaborado también en la contestación: don Roberto Escudero Barbero y don José Luis Placer Galán.