

Consolidación del estado de las autonomías

FACTAM

1. Introducción

La nueva configuración del Estado español ha concedido un amplio margen de autogobierno a las comunidades autónomas. El desarrollo del artículo 148 de la Constitución Española ofrece la posibilidad de traspaso de un amplio abanico de competencias a los gobiernos autonómicos. Es un hecho la distinta asunción de competencias por las comunidades. También lo es que las políticas de los distintos gobiernos autónomos presentan resultados diferentes. La percepción de la situación de España se ve con "distintos ojos" según de que comunidad se trate.

Resulta difícil pasar por alto la existencia de características culturales, históricas y sociales propias que se presentan con distinta gradación en cada autonomía. Estas diferencias aparecen claramente reflejadas en las opiniones que los ciudadanos de las diferentes comunidades autónomas manifiestan sobre temas variados en encuestas realizadas al respecto.

El desarrollo de los nuevos estatutos ha reabierto el debate sobre la configuración jurídico-política de España promoviendo el debate y la movilización de los ciudadanos. Una parte de la población española presume que los cambios que se están introduciendo en la situación actual pueden influir muy directamente en su papel de ciudadano y en el futuro de su propia comunidad.

2. Bienestar familiar y decisiones de los gobiernos central, autonómico y locales

La última encuesta del CIS¹ sobre las opiniones de los españoles en las diecisiete autonomías reafirma la exis-

¹ Encuesta núm. 2.610 con una muestra de 10.371 entrevistas que ha permitido comparar los datos de las diecisiete comunidades autónomas.

tencia de una gran diversidad de actitudes y opiniones en general y, más en concreto, sobre la relación personal de los entrevistados con las diferentes administraciones públicas. Un punto interesante de la encuesta es la afirmación general del *relevante papel desempeñado por los gobiernos autonómicos* en la cotidianeidad de la esfera privada de los ciudadanos. El impacto de las decisiones de los gobiernos central y autonómico sobre el bienestar de las familias es muy importante y notoriamente reconocido. De esta percepción general se deriva el gran interés por las alteraciones que se puedan introducir en las normas estatutarias. Los índices² de los gráficos 1, 2 y 3 muestran la percepción de la influencia que las decisiones políticas de los gobiernos central, autonómico y local tienen en la vida de los ciudadanos. Son muy significativos los valores de estos índices. Para el español medio, el gobierno de su autonomía influye más que el central en su bienestar. El público cree que cuanto más próxima sea su relación con la esfera pública, mayor es su dependencia. Así, el ayuntamiento es la institución más presente en su vida cotidiana.

Respecto a estos valores medios de los índices se observan diferencias en las distintas comunidades. Los vascos y los catalanes creen depender relativamente más de sus gobiernos autonómicos, mientras que para los castellano-manchegos y castellanos-leoneses tiene una importancia similar (ver gráficos 1, 2 y 3).

3. La gestión de los gobiernos autonómicos

Existen diferencias importantes en la valoración de los ciudadanos en relación con la gestión general realizada por los gobiernos autonómicos en los dos últimos años. La opinión mayoritaria en 15 de las 17 comunidades es favorable a las

² Los índices expresan los valores netos de la diferencia entre quienes creen que los gobiernos influyen en su bienestar familiar y quienes opinan lo contrario.

Gráfico 1

LAS DECISIONES DEL ESTADO Y EL BIENESTAR FAMILIAR

Gobierno Central

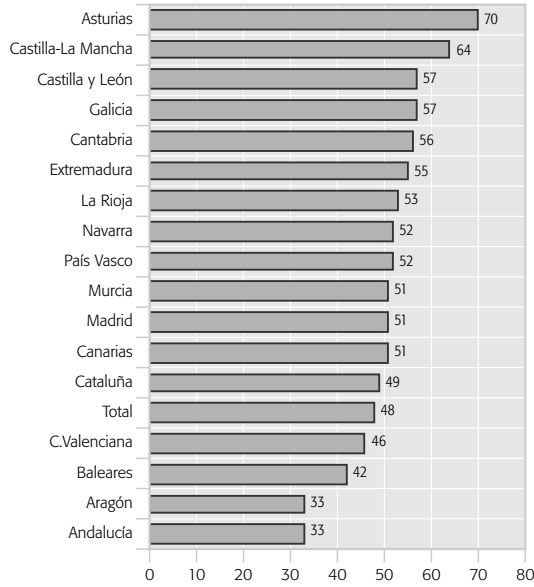


Gráfico 2

LAS DECISIONES DEL ESTADO Y EL BIENESTAR FAMILIAR

Gobierno Autonómico

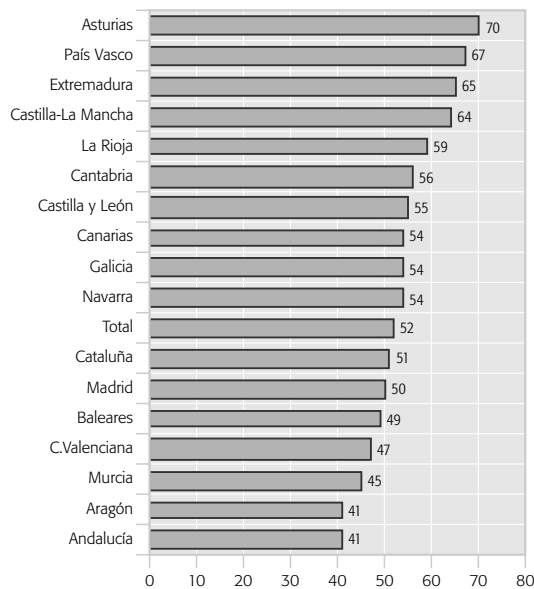
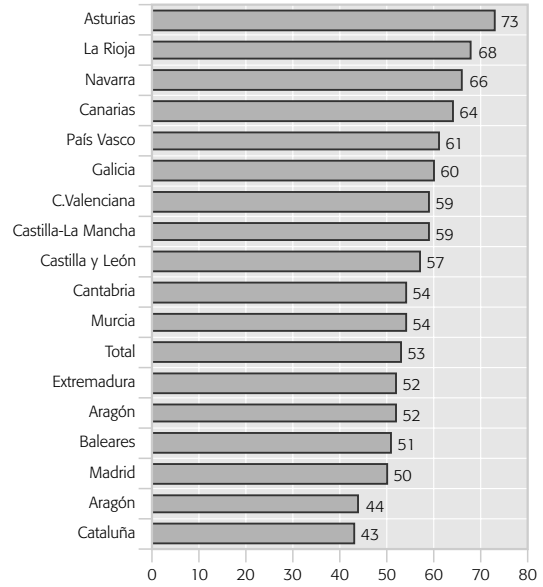


Gráfico 3

LAS DECISIONES DEL ESTADO Y EL BIENESTAR FAMILIAR

Ayuntamiento



Preguntas: "¿Hasta qué punto: mucho, bastante, poco o nada, cree Vd. que las decisiones del Gobierno Central influyen en su bienestar y en el de su familia? ¿Y las decisiones del Gobierno Autonómico? ¿Y las decisiones del Ayuntamiento?"

Índice: Resultados netos: porcentaje mucho + porcentaje bastante - (porcentaje poco + nada).

actuaciones de sus gobiernos autonómicos con las excepciones de Navarra y Canarias. No obstante, entre las que aprueban su gestión los índices varían mucho. En los primeros puestos se sitúan Castilla-La Mancha, Extremadura y el País Vasco (ver gráfico 4).

La instauración del Estado de las autonomías por la Constitución y su desarrollo posterior ha ido avivando el sentimiento autonomista. Aparentemente, con escasas excepciones en algunas comunidades autónomas, una mayoría, 57 por 100, de todos los entrevistados se sienten tan identificados con España como con su comunidad (cuadro 1). Este sentimiento de pertenencia dual a España y a su propia autonomía ha ido creciendo en la última década, dejando en desuso el concepto de identidad regional. La región aparece más relacionada con la definición de una serie de aspectos naturales y culturales propios de un espacio geográfico reducido.

No es comparable hoy el aprecio personal, ni las consecuencias de vivir en una región según una definición

Cuadro 1

IDENTIFICACIÓN: ESPAÑOLISMO VS. AUTONOMISMO

En porcentajes

	Identificación española		Identificación dual		Identificación autonómica		NS/NC	
	Únicamente español		Tan español como de mi CCAA.		Más de mi CCAA, y sólo de mi CCAA.			
	2006	1996	2006	1996	2006	1996	2006	1996
Andalucía	13	15	69	68	16	16	2	1
Aragón	13	19	71	63	13	18	3	—
Asturias	9	8	69	53	16	39	6	—
Baleares	17	23	52	51	24	24	7	2
Canarias	4	8	57	46	37	44	2	2
Cantabria	17	20	68	68	10	12	5	—
C. La Mancha	31	46	64	50	3	1	2	3
C. León	38	50	55	43	3	4	4	3
Cataluña	16	24	45	36	38	37	1	3
C. Valenciana	33	34	56	54	9	11	2	1
Extremadura	7	26	81	60	10	13	2	1
Galicia	13	13	61	44	25	43	1	1
Madrid	34	52	52	44	4	2	10	2
Murcia	27	37	65	55	5	5	3	3
Navarra	7	12	43	49	37	29	3	10
País Vasco	12	9	33	36	46	50	9	5
La Rioja	15	6	69	82	11	12	5	—
Total	20	27	57	50	19	21	4	2

Pregunta: "¿Con cuál de las siguientes frases se identifica Vd. en mayor medida?:"

- a) Me siento únicamente español.
- b) Más español que de mi comunidad.
- c) Tan español como de mi comunidad.
- d) Más de mi comunidad que español.
- e) Únicamente de mi comunidad".

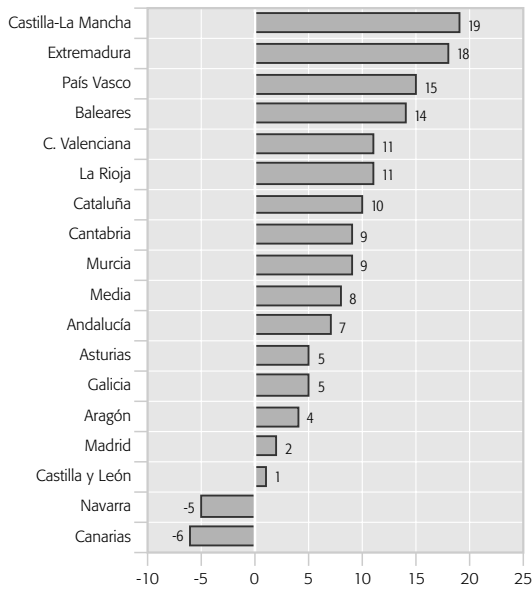
espacial y reducida de la misma con las derivadas de ser ciudadano de una comunidad autónoma con un amplio autogobierno. En este último caso las normas de su comunidad, las competencias transferidas o el peso político de sus representantes en las cámaras legislativas de España van a influir en sus derechos, obligaciones y bienestar como ciudadano. Por tanto, la situación actual no es comparable con la configuración regional histórica previa a la Constitución, ni con la posterior de tránsito hasta la total percepción y asunción social del cambio constitucional. Sólo en parte la identificación con una región se ha transferido a una comunidad. En esta etapa de nuestra historia constitucional, la mayoría de los individuos comparte su identidad de ser español con la de

pertenencia a una comunidad porque aprecia también un reparto de obligaciones y derechos y ha venido incrementando su relación personal con las instituciones autonómicas mientras que ha reducido las que tiene directamente con la Administración Central.

Por lo que se refiere al sentimiento de identificación, las diferencias en la percepción de los ciudadanos sobre pertenecer preferentemente a España o a su comunidad son muy amplias. Como casos extremos, en Castilla y León sólo un 3 por 100 de los entrevistados declara sentirse más o exclusivamente de su comunidad en el año 2006, mientras que ese porcentaje aumenta hasta el 46 por 100 en el caso del País Vasco (cuadro 1).

Gráfico 4

GESTIÓN DE LOS GOBIERNOS AUTONÓMICOS, EN GENERAL



Pregunta: "En términos generales ¿cómo calificaría la gestión que ha realizado el gobierno de su CCAA. en los dos últimos años: muy buena, buena, regular, mala o muy mala?".

Índice: Porcentajes: muy buena (+1 p); buena (+0,5 p); mala (-0,5 p); muy mala (-1 p).

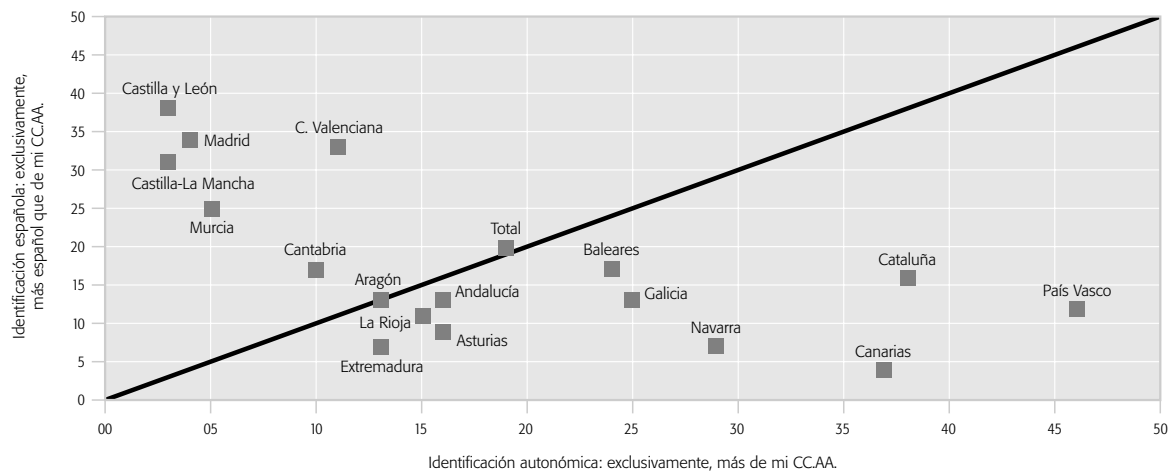
Es interesante observar un núcleo geográficamente muy amplio en la zona media de la Península con una población de 17 millones de habitantes donde aparecen unos índices de españolismo significativamente superiores al valor medio. Los altos índices de identificación de sentirse más españoles que de su comunidad en las dos Castillas, Madrid, Murcia y Comunidad Valenciana, se enfrentan a los de las comunidades isleñas, País Vasco, Navarra, Cataluña y Galicia con minorías amplias que se identifican más o exclusivamente con su comunidad (ver gráfico 5). Cantabria, Aragón, Andalucía, La Rioja, Asturias y Extremadura se sitúan en la zona media del gráfico.

4. Identificación con ser español y con la comunidad autónoma de pertenencia

Una amplia mayoría de ciudadanos se identifica a la vez con su comunidad de pertenencia y con ser español. No obstante, la creciente influencia de los gobiernos autonómicos contribuye a la identificación con comunidad autónoma e, incluso, el porcentaje de los entrevistados que se identifican con su comunidad es superior al de ser españoles. Excepcionalmente, en el País Vasco el índice de identificación con ser español es negativo (-8), ya que es muy amplio el número de personas que no se sienten españoles. Obviamente, la diferencia entre los índices de

Gráfico 5

IDENTIFICACIÓN: ESPAÑOLISMO VS. AUTONOMISMO



Pregunta: Ver cuadro 1.

Índice: Porcentaje de individuos que se sienten exclusivamente o más españoles que de su comunidad autónoma y porcentaje de individuos que se sienten exclusivamente, o más de su comunidad. No se consideran los porcentajes de identificación dual.

Cuadro 2

SENTIRSE ESPAÑOL VS. SENTIDO DE PERTENENCIA A SU COMUNIDAD AUTÓNOMA

	Ser español	Ser de la comunidad autónoma	Índice
Total	+58	+64	-6
Andalucía	+72	+77	-5
Aragón	+73	+73	=
Asturias	+67	+80	-13
Baleares	+56	+72	-16
Canarias	+62	+84	-22
Cantabria	+66	+66	=
C. La Mancha	+72	+66	+6
C. León	+75	+59	+16
Cataluña	+30	+60	-30
C. Valenciana	+71	+57	+14
Extremadura	+81	+81	=
Galicia	+57	+69	-12
Madrid	+66	+45	+21
Murcia	+75	+65	+10
Navarra	+31	+66	-35
País Vasco	-8	+45	-53
La Rioja	+62	+66	-4

Pregunta: ¿Hasta qué punto se siente orgulloso de ser español muy, bastante, poco o nada?

Pregunta: ¿Hasta qué punto se siente orgulloso de ser de... (comunidad autónoma correspondiente)?

Índice orgullosos: Muy 1 p; bastante 0,5 p; poco -0,5 p; nada -1 p.

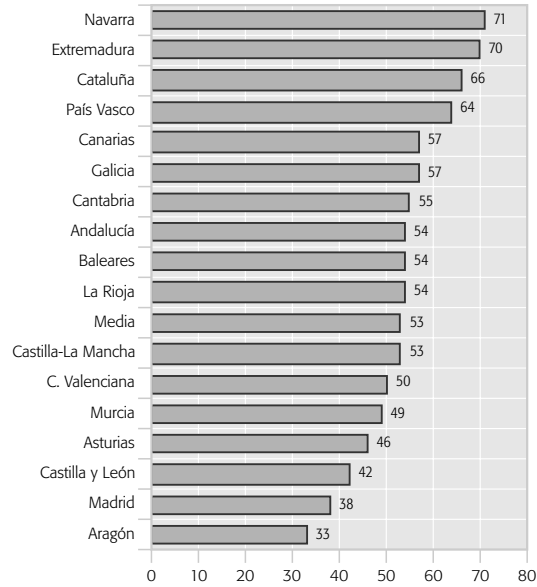
sentirse español o vasco (-53) es la más alta de España. Castilla-La Mancha, Castilla y León, Comunidad Valenciana, Madrid y Murcia presentan índices de identificación con ser español superiores al de la comunidad autónoma. Sucede lo contrario en las restantes autonomías (ver cuadro 2).

5. El proceso de afianzamiento de las comunidades autónomas

Los resultados positivos para las comunidades autónomas deben matizarse con los datos de otros aspectos recogidos en la encuesta. En esta parte del cuestionario se preguntaba sobre la creación y desarrollo de las comunidades y diversos aspectos del proceso autonómico.

Gráfico 6

CREACIÓN Y DESARROLLO DE LAS COMUNIDADES HA SIDO POSITIVO



Pregunta: "¿Cree Ud. que, en general, la creación y el desarrollo de las comunidades autónomas ha sido más bien positivo o más bien negativo?"

Índice: Porcentaje más bien positivo – porcentaje más bien negativo.

La organización territorial del Estado en comunidades autónomas y su autogobierno ha obtenido una aceptación notable por parte de los españoles. Los índices más bajos corresponden a Madrid y Aragón, aunque son positivos y los más altos a Navarra y Extremadura (ver gráfico 6).

Además de la percepción positiva sobre el modo de conducirse, hasta ahora, el proceso autonómico, la encuesta plantea aspectos concretos del mismo (gráficos 7 a 10)³.

La mayoría de los españoles está de acuerdo en que el desarrollo del Estado de las autonomías ha contribuido a acercar la gestión de los asuntos públicos a los ciudadanos. Este acuerdo, según las respuestas, favorable a extender el papel de los gobiernos autonómicos por su proximidad a los ciudadanos tiene distinto peso en cada una de las comunidades. Pero hay cuestiones previas

³ Los índices que aparecen en los gráficos 7 a 10 son respuestas a la pregunta general sobre el desarrollo del Estado de las autonomías ¿Las comunidades autónomas ...?

Índice: (porcentajes) muy de acuerdo (+1 p); bastante de acuerdo (+0,5 p); bastante desacuerdo (-0,5 p); muy desacuerdo (-1 p).

Gráfico 7

HAN CONTRIBUIDO A LA APROXIMACIÓN A LOS ASUNTOS PÚBLICOS

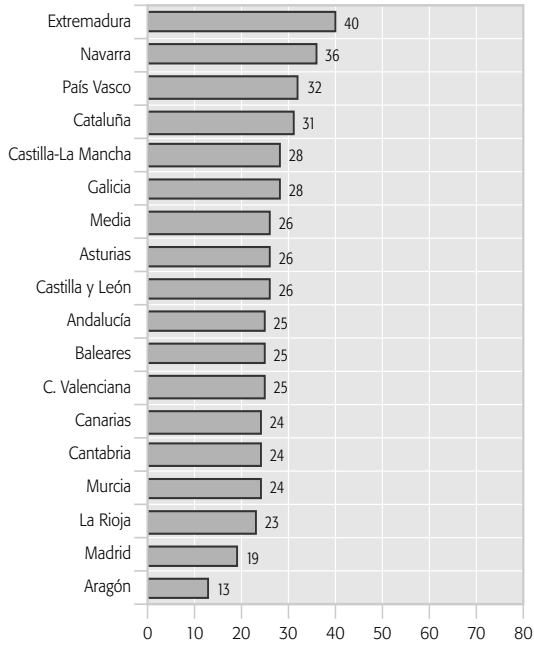


Gráfico 9

HAN CONTRIBUIDO AL AUMENTO DEL GASTO PÚBLICO

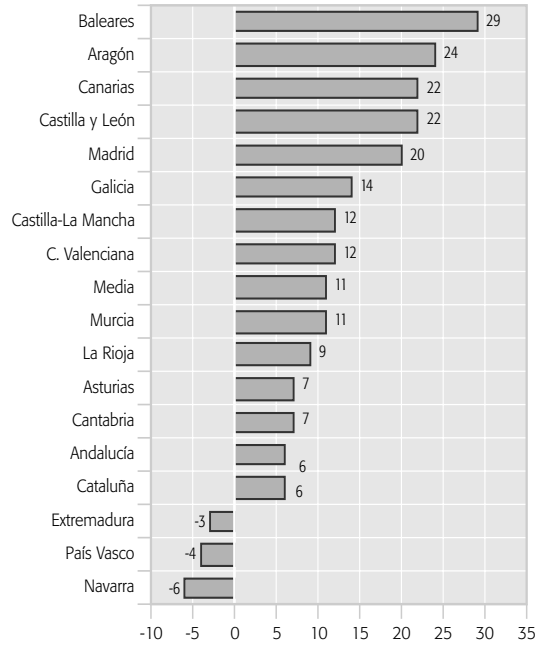


Gráfico 8

HAN CONTRIBUIDO AL DESARROLLO DEL INDEPENDENTISMO

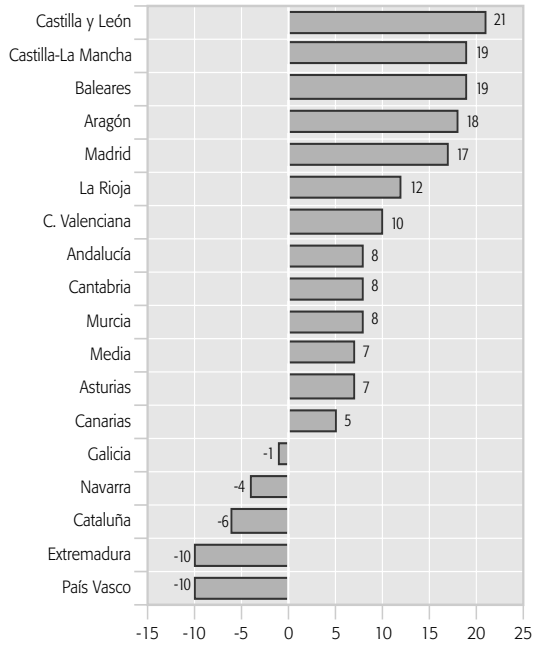
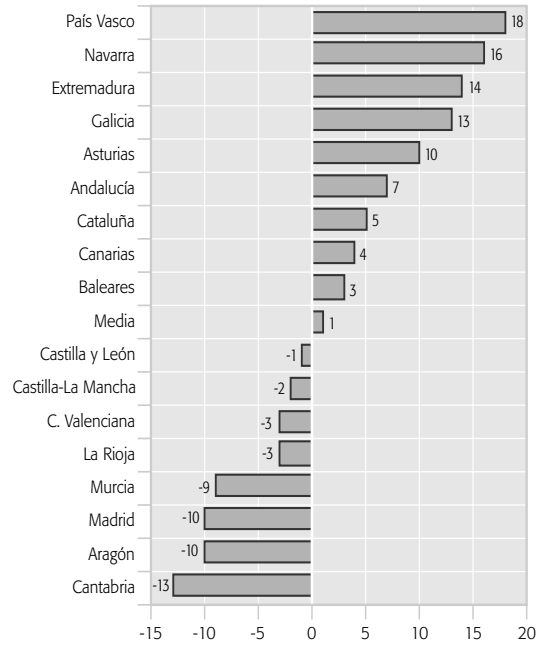


Gráfico 10

HAN CONTRIBUIDO A UNA MEJOR CONVIVENCIA ENTRE LAS COMUNIDADES



que matizan el valor de la opinión mayoritaria, así como la interpretación del resultado. La descentralización de los asuntos públicos introduce, desde luego, una mejora en la comodidad de los ciudadanos. También y, más importante, los gestores están más próximos a la situación real de los problemas y a las demandas de los ciudadanos. No obstante, la transferencia de funciones puede producir efectos negativos de descoordinación entre la Administración Central y entre los gobiernos autonómicos (ver gráfico 7).

Una parte importante de los entrevistados considera que el Estado de las autonomías ha contribuido al desarrollo de los independentismos. Según los datos de la encuesta, las comunidades de Navarra, Cataluña, País Vasco y Extremadura son relativamente más autonomistas y discrepan del valor medio, puesto que no perciben que el desarrollo del proceso autonómico lleve a un aumento del independentismo. Sin embargo, las diferencias de opinión entre comunidades son muy altas (ver gráfico 8).

Por otra parte, la mayoría de los ciudadanos estima que el reforzamiento de los gobiernos autonómicos, sus instituciones y el traspaso de competencias han contribuido al aumento del gasto público. Esta opinión es la más extendida en la mayoría de las comunidades con las excepciones de Navarra, País Vasco y Extremadura. De estas tres autonomías, dos tienen una larga historia de autogobierno y la estrecha relación de sus propias instituciones con los ciudadanos les inclina a considerar que el aumento de competencias no ha supuesto variaciones importantes del gasto público en su comunidad (ver gráfico 9).

El crecimiento del independentismo percibido por la mayoría está vinculado con las relaciones entre las distintas comunidades. El valor medio de las respuestas a esta cuestión muestra un reparto próximo al 50 por 100 entre los españoles que perciben una mejora de la convivencia intercomunitaria y quienes creen que ha empeorado. A este respecto, la distancia de los resultados de la encuesta entre el País Vasco y Navarra con Madrid, Cantabria y Aragón es muy grande (ver gráfico 10).

En nueve comunidades autónomas, sus ciudadanos manifiestan su acuerdo con la proposición: "El desarrollo del Estado de las autonomías ha contribuido a una mejor convivencia entre comunidades", aunque esta opinión difiere de la expresada sobre aumento del independentismo en alguna de ellas. Las comunidades autónomas se pueden distribuir en tres grupos según el sentido de sus respuestas a las dos preguntas recogidas en el esquema 1.

El grupo más numeroso, ocho comunidades, está formado por aquellas donde la mayoría de la población cree que el desarrollo del Estado de las comunidades ha favorecido el independentismo y no ha mejorado la convivencia entre las comunidades. En otras cuatro, la opinión generalizada de los entrevistados es que ha aumentado el independentismo y, simultáneamente, la convivencia entre comunidades. Por último, en cinco, la mayoría cree que no ha favorecido el independentismo y, además, ha mejorado la convivencia. Los ciudadanos de este último grupo manifiestan el mayor grado de acuerdo con el proceso autonómico.

Esquema 1		
Independentismo	Convivencia	
	No la mejora	Si la mejora
1. Ha contribuido al aumento del independentismo	Castilla-León Castilla-La Mancha Aragón Madrid La Rioja Comunidad Valenciana Cantabria Murcia	Baleares Andalucía Asturias Canarias
2. No ha contribuido al aumento del independentismo		Galicia Navarra Cataluña Extremadura País Vasco

6. Las relaciones entre los ciudadanos y la Administración autonómica

Para cumplir con sus obligaciones o exponer sus derechos, los ciudadanos, personalmente o a través de los nuevos medios de comunicación, deben relacionarse con los empleados o trabajadores de la función pública en las oficinas de la Administración central, autonómica o local. La confianza en ser bien atendidos y de que se gestionen bien sus asuntos es un elemento importante de la valoración final del servicio público. En la literatura española la figura del funcionario y de las oficinas públicas han sido criticadas generalmente. La frase “vuelva usted mañana” resume la valoración popular. No es, por tanto, una cuestión baladí conocer la opinión del público sobre sus relaciones con las oficinas de la Administración autonómica respecto a la central en un proceso de aumento del autogobierno de las comunidades.

El ciudadano medio aprecia más la gestión y el trato de las oficinas de su comunidad que el que recibe en las oficinas de la Administración Central. Sólo en cuatro comunidades: Galicia, Cantabria, Canarias y Extremadura con una pequeña diferencia, la opinión pública es más favorable al funcionamiento de las oficinas de la Administración Central (gráfico 11).

7. Valoración de las políticas de los gobiernos autonómicos

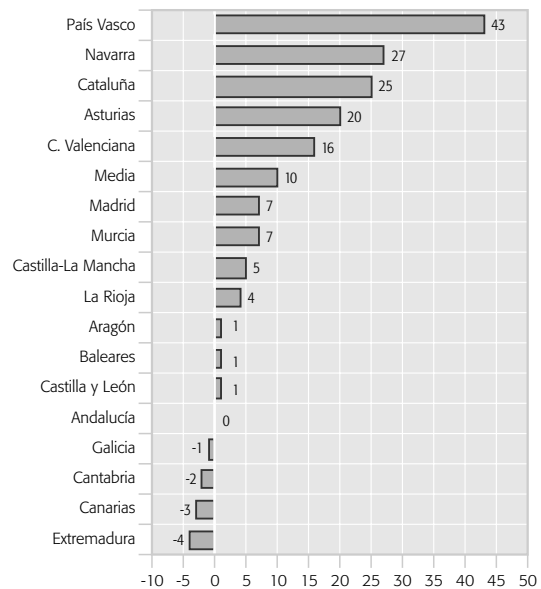
La encuesta muestra que las actuaciones de los gobiernos autonómicos afectan de forma importante al bienestar de los ciudadanos, incluso, en mayor medida que las del Gobierno central. Esta relación entre las políticas de sus gobiernos y el bienestar de las familias refleja la valoración popular de la gestión de los gobiernos autonómicos. La respuesta ciudadana es mayoritariamente negativa respecto al paro, la vivienda y algo más positiva en la seguridad ciudadana⁴ que son graves problemas para la sociedad española.

Otras políticas de los gobiernos de las autonomías que también se recogen en la encuesta son: educación, infraestructuras, agricultura, sanidad, protección del medio ambiente e industria y comercio. Las opiniones medias en materia de educación, industria y comercio y protección del medio ambiente muestran un equilibrio entre las respuestas positivas y negativas. Pese a ello, esta neutralidad

⁴ Cuadernos de Información Económica, nº 191, pág. 84.

Gráfico 11

VALORACIÓN DE LAS OFICINAS DE LAS CC.AA. EN RELACIÓN CON LAS DEL GOBIERNO CENTRAL



Pregunta: “Por su experiencia personal o por lo que Vd. sabe ¿cree que, en general, las oficinas que gestiona su CC.AA. funcionan mejor, igual o peor que las oficinas de la Administración Central del Estado?”.

Índice: Porcentaje mejor las oficinas de la comunidad – porcentaje mejor oficinas de la Administración Central.

de los valores medios encierra unas amplias diferencias entre comunidades.

En relación con la educación, el País Vasco y Madrid ocupan los valores extremos de los índices de opinión. Las políticas autonómicas para apoyar la industria y comercio son aceptadas por los residentes de La Rioja y Comunidad Valenciana y valoradas muy negativamente por asturianos y castellano-leoneses. Las acciones de los gobiernos autonómicos de La Rioja y Extremadura respecto a la protección del medio ambiente se consideran muy favorablemente; al contrario, sucede en Madrid y Murcia (gráficos 12, 13 y 14).

Por otra parte, la crítica es muy importante sobre las consecuencias de las medidas relacionadas con la agricultura y la ganadería. La Rioja es la única excepción a la censura general (gráfico 15).

El impulso a las infraestructuras que corresponde a los gobiernos autonómicos es valorado de forma positiva por la mayoría de las comunidades. Asturias y Castilla-La Mancha se colocan en los primeros puestos de las opiniones favorables y, entre las críticas, destaca Canarias (gráfico 16).

Gráfico 12

EDUCACIÓN

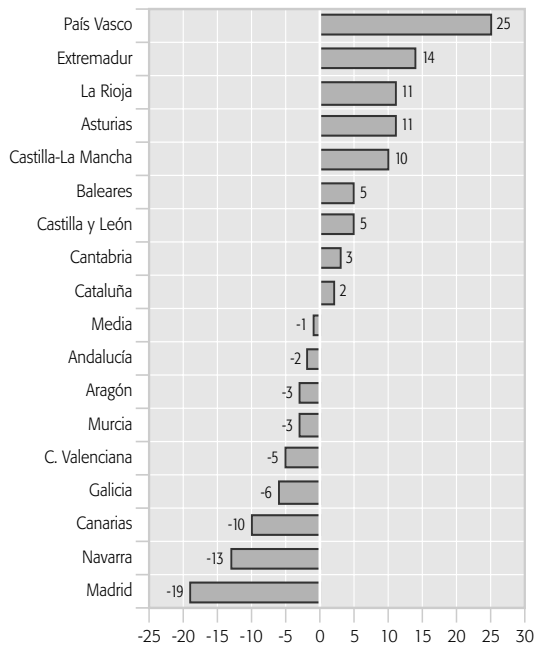


Gráfico 14

PROTECCIÓN DEL MEDIO AMBIENTE

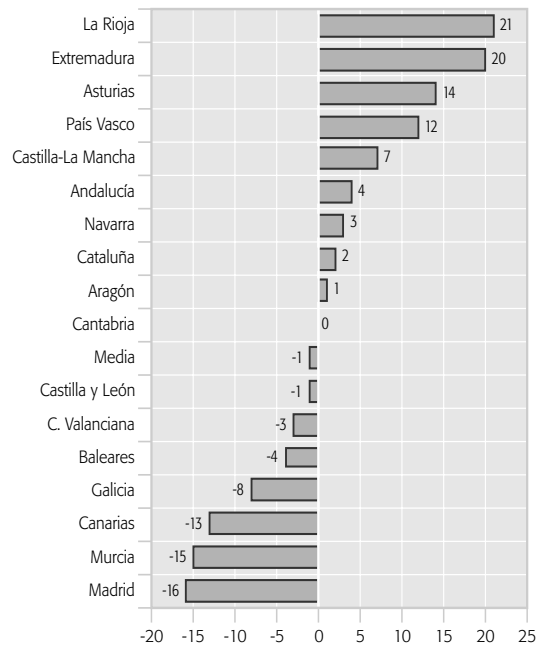


Gráfico 13

INDUSTRIA Y COMERCIO

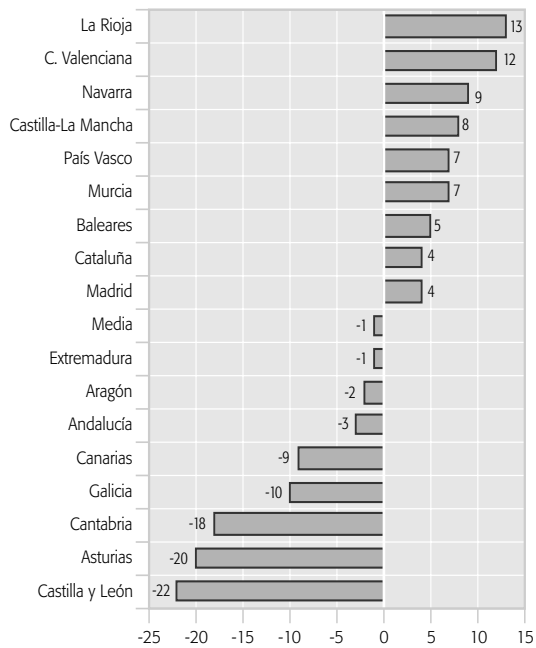


Gráfico 15

AGRICULTURA Y GANADERÍA

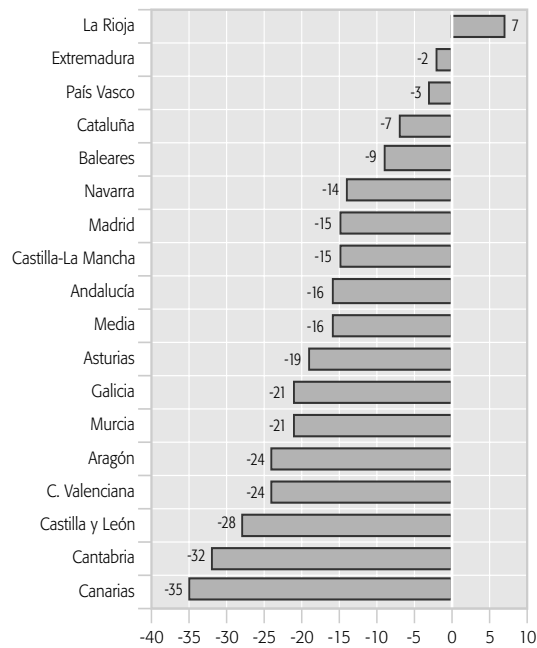
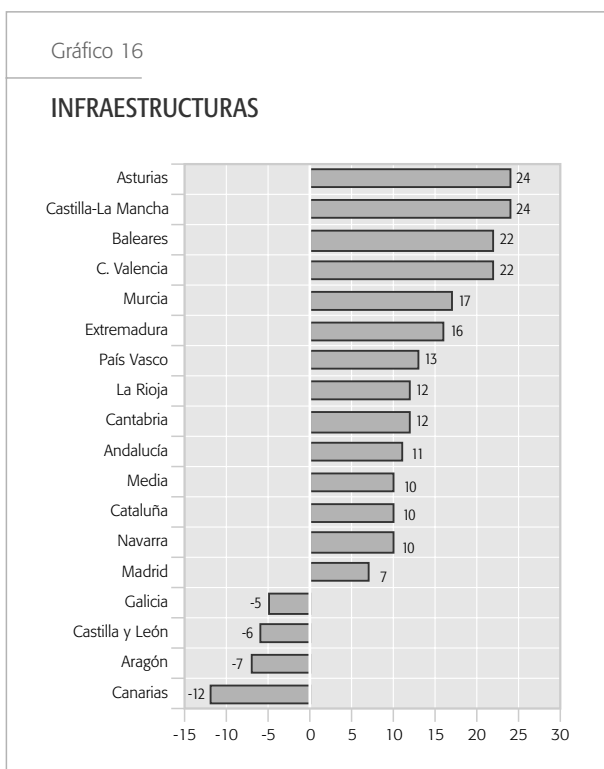


Gráfico 16

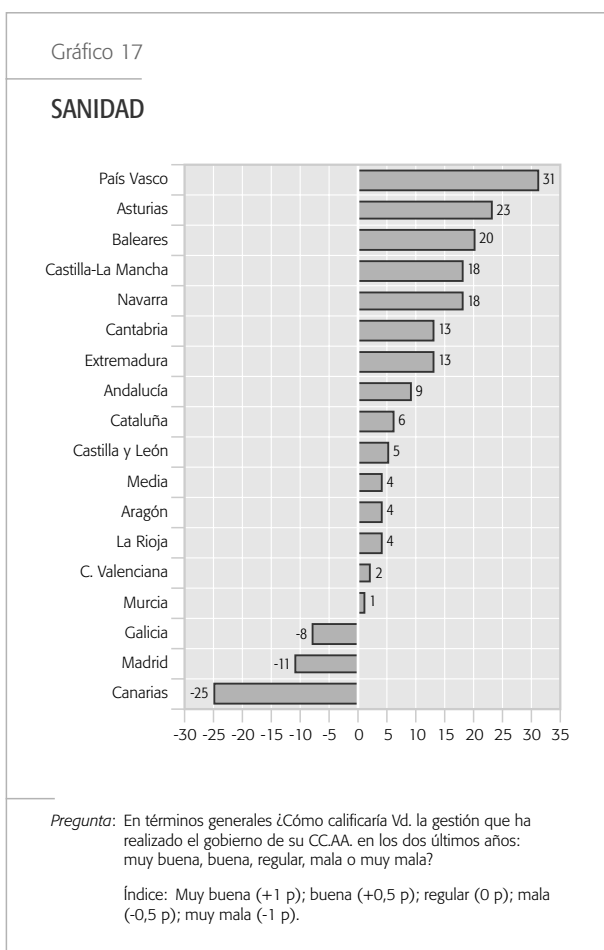


La sanidad obtiene también una notable aceptación en el mayor número de comunidades. En el País Vasco y Asturias obtiene una calificación muy alta. La población de Canarias vuelve a ser crítica con la política de su gobierno en esta área (gráfico 17).

En el cuadro 3 aparecen las 17 comunidades agrupadas según el sentido favorable o desfavorable de los índices de apoyo (o crítica) a la gestión de sus gobiernos en nueve áreas. Los gráficos 12 a 17 ordenan las comunidades según el valor de sus índices en cada política. Es interesante mostrar la fuerza del apoyo o crítica medida por los índices numéricos. Destaca la escasa conformidad de los canarios con la gestión de su gobierno autonómico, ya que el valor de sus índices en todas las actuaciones planteadas es negativo. Los gallegos son también críticos con una sola excepción: la seguridad ciudadana. Los ciudadanos de Castilla-La Mancha, País Vasco y La Rioja muestran su acuerdo con la mayoría de las políticas de sus respectivos gobiernos.

El orden de mayor a menor acuerdo con la gestión llevada a cabo por sus gobiernos autonómicos es el siguiente: Castilla-La Mancha (7), País Vasco (6), La Rioja (6), Extremadura (6), Asturias (5), Cataluña (5), Baleares (4), Cantabria (4), Navarra (4), Andalucía (3), Murcia (3), Comunidad Valenciana (3), Castilla y León (3), Madrid (2), Aragón (2), Galicia (1) y Canarias (0).

Gráfico 17



8. Preferencias por la organización del Estado

Este último apartado expone las preferencias de los ciudadanos por cuatro posibles fórmulas de organización del Estado: un Gobierno central sin autonomías, la situación actual, mayor autonomía para las comunidades, y reconocimiento del derecho a convertirse en una nación independiente. El gráfico 18 recoge la situación en el momento de la encuesta. Sobre una escala de 1 a 4, el valor medio, 2,17, muestra la preferencia de la población española en su conjunto por mantener el Estado de las autonomías como en la actualidad. Frente a ese valor medio del índice es importante señalar su evolución en el tiempo y las diferencias que se aprecian entre comunidades.

En 1986, el valor del índice medio era 1,7⁵; en 1990, 1,84 y 2,01, en 1996. A lo largo de estos veinte años, la opción del Estado centralizado ha dejado paso a la preferencia por el Estado de las autonomías. El Estado cen-

⁵ Estudios CIS, núms. 1.558, 1.908, 2.228 y 2.610.

Cuadro 3

VALORACIÓN DE LA GESTIÓN DE LOS GOBIERNOS AUTONÓMICOS

Abreviaturas	Índices	Educación	Industria y Comercio	Medio Ambiente	Agricultura	Infraestructuras	Sanidad	Paro	Vivienda	Seguridad ciudadana
A: Andalucía	Positivos	PV	LR	LR	LR	As	PV		Ex	Ex
Ar: Aragón		Ex	CV	Ex		CM	As		CM	As
As: Asturias		LR	N	As		B	CM			B
B: Baleares		As	CM	PV		CV	N			PV
Cn: Canarias		CM	PV	CM		Mu	Ctb			CM
Ctb: Cantabria		B	Mu	A		Ex	Ex			Ctb
CM: C. La Mancha		CL	B	N		PV	A			CL
CL: C. León		Ctb	Cña	Cña		LR	Cña			G
Cña: Cataluña		Cña	M	Ar		Ctb	CL			
CV: C. Valenciana						A	Ar			
Ex: Extremadura						Cña	LR			
G: Galicia						N	CV			
M: Madrid						M	Mu			
Mu: Murcia										
N: Navarra										
PV: País Vasco										
LR: La Rioja										
	Neutros			Ctb						
	Negativos	A	Ex	CL	Ex	G	G	Todas	B	Ar
		Ar	Ar	CV	PV	CL	M	las	Ar	N
		Mu	A	B	Cña	Ar	Cn	comu-	As	LR
		CV	Cn	G	B	Cn		nidades	PV	Cña
		G	G	Cn	N				G	A
		Cn	Ctb	Mu	M				LR	CV
		N	As	M	CM				Ctb	M
		M	CL		A				CV	Mu
					As				A	Cn
					G				Mu	
					Mu				CL	
					Ar				Cña	
					CV				Cn	
					CL				N	
				Ctb				M		
				Cn						

tralista ha dejado de ser una opción para la mayoría de los ciudadanos de las 17 comunidades autónomas.

Sin embargo, las diferencias entre autonomías son muy amplias. En los extremos se sitúan Andalucía, índice 1,87 y Cataluña, 2,88. Todos los valores de los índices son inferiores a 3,25. La posibilidad de convertirse en nación independiente no parece, según esos valores, que sea una aspiración mayoritaria en ninguna comunidad.

9. Conclusiones

Los resultados de la encuesta⁶ sobre actitudes y opiniones de los españoles muestran claramente la consoli-

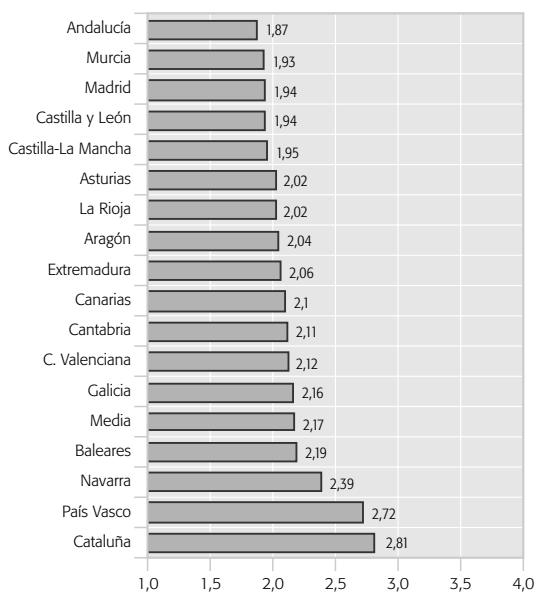
⁶ Ver Fuentes Estadísticas.

dación de una conciencia ciudadana a favor del Estado de las autonomías. Uno de cada diez españoles, prácticamente, opta por un Gobierno central sin autonomías al comienzo del año 2006. Al mismo tiempo, sólo un 7 por 100 considera deseable el reconocimiento del derecho a convertirse en naciones independientes. Durante los últimos veinticinco años se ha extendido, además, el sentimiento de los ciudadanos de considerarse tan españoles como de su comunidad. A este sentimiento dual de pertenencia se añade que la mayoría se identifica con su autonomía y manifiesta también su identificación con España. La excepción es el País Vasco donde, por una pequeña diferencia, este sentimiento no es mayoritario.

El acuerdo entre las comunidades autónomas se extiende también a que el desarrollo del modelo de Estado de las autonomías ha sido positivo: ha contribuido a aproximar la esfera pública a la sociedad y, en general, la ges-

Gráfico 18

FÓRMULAS ALTERNATIVAS DE ORGANIZACIÓN DEL ESTADO



Pregunta: "Le voy a presentar ahora algunas fórmulas alternativas de organización del Estado ¿Con cuál está Vd. más de acuerdo?".

Índice: (1 p) Gobierno central sin autonomías; (2 p) CC.AA. como en la actualidad; (3 p) mayor autonomía; (4 p) reconocimiento de convertirse en nación independiente.

tión de los gobiernos autonómicos ha sido bastante buena. Sin embargo, hay dos consecuencias negativas: la mayoría de los individuos consideran que han contribuido al

aumento de las actitudes independentistas y del gasto público. Se critican también las políticas agrícolas, de creación de empleo, vivienda y seguridad ciudadana. En las áreas de industria y comercio, educación, sanidad y medio ambiente aparece un equilibrio entre las comunidades autónomas con una opinión positiva de sus ciudadanos en relación con las actuaciones de sus gobiernos autonómicos en estas áreas y las que son críticas con ellas.

El gráfico del acuerdo popular sobre fórmulas alternativas de organización del Estado resume bastante bien la opinión pública. El índice elaborado con las diferentes opciones muestra una relativa proximidad de las comunidades autónomas. En una escala de 1 a 4 —Gobierno central sin autonomías, 1, a reconocimiento de convertirse en nación independiente, 4— el valor medio del índice, 2,7, señala la opinión más general de mantener el Estado de las autonomías en la situación actual. En el País Vasco y Cataluña hay una petición de mayor autogobierno; pero por los valores de los índices no parece que una mayoría de ciudadanos demande el reconocimiento de convertirse en nación independiente.

Fuentes estadísticas

Los datos analizados corresponden al Barómetro del CIS, núm. 2.610 de diciembre de 2005.

Universo: población española, ambos sexos, 18 años y más

Muestreo: polietápico estratificados por conglomerados.

Fecha: diciembre de 2005.

Muestra: 10.371 entrevistas.