

Libros del Mes

Políticas sociales y Estado del Bienestar en España. Informe 1999. Edición de Juan Antonio Garde. Fundación Hogar del Empleado. Editorial Trotta. Madrid, 1999.

Que se elabore un informe exhaustivo sobre la situación de las políticas sociales y del Estado del Bienestar en España y los principales problemas con los que se enfrentan, global y sectorialmente, es ya en sí mismo un motivo suficiente de satisfacción. Durante las últimas décadas del siglo XX la preocupación por la eficiencia y la mitificación del mercado han dominado los foros económicos, tanto en lo académico como en lo político, y han relegado las preocupaciones sobre la equidad a un discreto segundo plano. Interesarse por la distribución de la renta y la riqueza, por la cohesión social, por la progresividad de las políticas y otros aspectos similares ha venido siendo considerado, en la perspectiva del paradigma dominante, un simple residuo de pasadas veleidades socializantes que no merecía especial atención. Estos temas se han llegado a calificar como ajenos al análisis económico: la presencia de juicios de valor, se dice, implica que estos temas abandonan el ámbito científico. Desde la perspectiva del óptimo paretiano, cualquier medida redistributiva que implique perjuicio para alguien se considera ineficiente.

Es cierto que todo análisis de la realidad social va necesariamente cargado de juicios valorativos y de la influencia de la perspectiva personal del autor. Pero ello afecta tanto a quienes estudian la redistribución y la equidad como a los que deliberadamente marginan ese lado del problema. Porque ello supone dar por bueno el estado existente. Desde esa presencia valorativa, será preciso evaluar las aportaciones en razón de su rigor. Y éste puede estar ausente tanto en un análisis de eficiencia como en trabajos sobre los problemas redistributivos.

Los 26 trabajos que se reúnen en este volumen tienen en común un punto de partida claramente comprometido con los temas que se abordan, sin merma de un rigor indiscutible, en casi todos ellos de alto nivel. Es preciso hacer constar que en varios de los aspectos estudiados (especialmente en los sectoriales), se ofrecen en paralelo dos enfoques: uno más académico y documentado y otro más político o/y basado en la experiencia gestora de su autor.

Según se señala en la introducción, es idea de la Fundación mantener la publicación con carácter anual

de forma que pueda hacerse un seguimiento permanente de la evolución de las políticas sociales y el Estado del Bienestar. Anuncio que añade un motivo más de satisfacción ante la esperanza de que este volumen no sea un hito aislado. Especialmente interesante cuando parece haberse hibernado el programa de pobreza que, impulsado por la Fundación Argentaria, ha producido una amplia serie de interesantes publicaciones sobre estos mismos temas en los últimos años.

Lo lógico es que un informe anual se centre en los datos y novedades producidas en el año correspondiente. Sin embargo, al tratarse ésta de la primera edición, se ofrece en la mayoría de los casos un análisis más amplio en el tiempo, lo cual redundará en un interés y utilidad todavía mayor para los potenciales usuarios del conjunto de trabajos.

Una primera parte de los mismos se engloba en una denominada *parte general* donde se abordan los aspectos más globales como los debates académicos y políticos sobre el Estado Bienestar o la situación en España y en los países de nuestro entorno. Puede destacarse la relativa originalidad de incluir en este apartado temas poco frecuentes en volúmenes sobre políticas sociales como la influencia en el bienestar ciudadano de las políticas de competencia o de privatizaciones.

Merece especial atención la *propuesta de renta fiscal universal para España* que, engarzando con las propuestas relacionadas con el Impuesto Negativo sobre la Renta, plantea Jordi Sevilla. Desde la denuncia de algunas de las inconsistencias del sistema social español, el análisis persigue compatibilizar los objetivos de eficiencia y equidad, con plena consciencia de las dificultades que acompañan a una propuesta como la que se presenta.

La segunda parte recoge una serie de artículos sobre temas sectoriales convencionalmente ligados al Estado del Bienestar en sentido amplio. Junto a las políticas de empleo, educativa, sanitaria, de pensiones o compensatorias, se abordan también temas más abiertos como el medio ambiente y el urbanismo.

La tercera parte incluye temas especialmente novedosos en un análisis de políticas sociales. Si inmigración, género o cooperación pueden considerarse más habituales, sorprende que se dediquen sendos artículos a la justicia y a la seguridad ciudadana. De alguna

forma, la opción editora en favor de su inclusión supone alinearse claramente en la posición de que no existen políticas neutrales, sino que todas las actuaciones públicas implican consecuencias sobre el bienestar dignas de ser tenidas en cuenta. Incluso en los bienes públicos puros, donde los beneficios llegan teóricamente a todos por igual, cabe recordar a Orwell y señalar que también a unos "más igual que a otros".

Abrir tan ambiciosa perspectiva supone la posibilidad de exigir a los editores que, al menos en próximas ediciones, sigan ampliando el campo y contemplen también los efectos de otras políticas que pueden abarcar desde las consecuencias de una política monetaria independiente y supranacional hasta las opciones de inversión pública. Aspecto este último que recuerda la que quizás es la principal laguna que puede destacarse en esta selección: se echa de menos la perspectiva espacial, sólo presente en el trabajo referido al *urbanismo y calidad de vida en las ciudades*. Las diferencias en dotaciones de infraestructuras entre regiones, las balanzas fiscales, las desigualdades en la prestación de servicios según áreas, la incidencia geográfica desigual de muchos de los problemas abordados... bien merecerían una especial atención en el informe 2000.

Como también "aparece como imprescindible la reflexión teórica rigurosa y el análisis práctico para reforzar la articulación y coordinación de las diversas instancias públicas y privadas, formales e informales, que configuran lo que algunos autores han denominado economía mixta o pluralista del bienestar, con el desarrollo del voluntariado, las ONG's y la iniciativa social sin ánimo de lucro", como señala Enrique Benedicto en la presentación del libro. Cabe suponer que ese reconocimiento expreso implica un compromiso para los sucesivos informes.

El volumen se cierra con una *recopilación estadística de algunos indicadores sociales*, nacionales y europeas (también Estados Unidos en algún caso), respecto a la mayor parte de los temas tratados en los trabajos que integran el Informe. Lo cual supone una ayuda adicional para quienes se interesan por conocer la realidad, los problemas y las alternativas existentes en materia de políticas sociales. Para todos ellos resulta imprescindible un libro como éste. Que debe recomendarse si cabe con mayor entusiasmo a quienes no están tan interesados... porque les resultará difícil no modificar su actitud tras el repaso a los principales problemas sociales de nuestra desarrollada y autosatisfecha sociedad.

Juan A. Gimeno

Renta nacional de España y su distribución provincial. Serie homogénea. Años 1955 a 1993 y avances 1994 a 1997-98. Fundación BBV, Bilbao, 1999.

Pese a no ser una tarea sencilla, efectuar la reseña de un trabajo dirigido por quien considero un maestro

y amigo, el estadístico Julio Alcaide Inchausti, constituye para mí no sólo un honor, sino también un placer al que me aplico con entusiasmo.

Con muy buen criterio, la Fundación BBV, editora de los clásicos estudios sobre *Renta nacional de España y su distribución provincial*, consideró, en su momento, que era necesario proceder a una homogeneización de la información estadística regional que, con periodicidad bienal (y, en algunos casos, trienal), había ido elaborando desde 1957, contando siempre con la dirección experta de Julio Alcaide. Los cambios metodológicos acaecidos a lo largo del tiempo aconsejaron, ya a finales de los setenta, la realización de un primer trabajo de homogeneización estadística, procediéndose así a la elaboración de una serie homogénea que abarcaba el período comprendido entre 1955 y 1975. Desde entonces, sin embargo, los cambios metodológicos han seguido estando presentes en muchos aspectos, destacando, sobre todo, que, a partir del de 1983, los estudios de *Renta* se acomodaron, con algunas variantes, a la metodología europea de cuentas regionales, conocida como SEC-REG 79.

Las modificaciones metodológicas así introducidas, junto con las mejoras logradas en la información estadística disponible, motivaron, en consecuencia, que los estudiosos de la economía regional española sintiesen una necesidad profunda, cada vez más acuciante, de disponer de series homogéneas largas, que permitieran el conocimiento cabal de lo sucedido en materia económica en nuestras comunidades autónomas y provincias. Para ello, y teniendo en cuenta la situación de la estadística regional en España (realizada, además de por el INE, por FUNCAS, que ofrece en primera el crecimiento económico anual de las comunidades), la Fundación BBV consideró oportuno acometer la elaboración de una nueva serie homogénea de *Renta*, trabajo que, una vez más, fue encomendado a Julio Alcaide.

Y ésta es, precisamente, la publicación que ahora se encuentra a disposición de todos los investigadores sobre la materia. Manteniendo una estructura organizativa similar a la de ediciones anteriores, la gran ventaja de la actual es que, al presentar datos homogéneos de las variables macroeconómicas regionales y provinciales más relevantes para un lapso de tiempo que, en la mayoría de los casos, va desde 1955 hasta (en avance) 1998, permite conocer la evolución de las mismas con un grado de desagregación verdaderamente notable, pues se consideran 24 ramas de actividad.

El trabajo en cuestión se encuentra estructurado en tres tomos. En el primero, además de ponerse de manifiesto todas las cuestiones relacionadas con las adaptaciones metodológicas realizadas y darse cuenta de las fuentes estadísticas empleadas, se presentan las series estadísticas de las comunidades autónomas sobre magnitudes productivas, de renta y de renta familiar disponible, además de otros agregados macroeconómicos, todos ellos valorados en pesetas corrientes de cada año (que, hasta 1993, son los impares). Además, hay que subrayar también que este tomo se cierra con la presentación –siempre desde la perspectiva regional– de los índices de precios implícitos de los