

Punto de Vista

LOS ESPAÑOLES Y LAS AUTONOMÍAS

F. Alvira Martín y J. García López

El año 1998 no va a ser un ejercicio más, un año sin discusiones en el ámbito autonómico y de la política autonómica. La Reforma de los Estatutos de Autonomía pretenderá aproximarse al nivel competencial del País Vasco y Cataluña. A su vez, CiU y PNV tratarán de superar los límites de sus actuales estatutos (el de Sau y el de Guernika) para mantener, no sólo su diferencial autonómico, sino también para alcanzar mayores cotas. Incluso, expresiones como "soberanía compartida" manifiestan la pretensión de mantener unas peculiaridades diferentes a las demás Comunidades Autónomas.

Simultáneamente, las otras quince Comunidades Autónomas, de vía rápida o lenta, abogan por ensanchar sus autogobiernos y entrar en competencia con las nacionalidades históricas. Cada vez que Cataluña o el País Vasco exponen nuevas pretensiones, el resto de España expresa su preocupación por un aumento de las distancias económicas entre Comunidades Autónomas y los políticos hablan de insolidaridad. El sistema económico se entiende por la gente como de suma cero, de tal modo que lo que unos ganan, otros pierden.

La crítica al Estado centralista, porque no corrigió suficientemente los desequilibrios económicos que la implantación del capitalismo industrial introdujo, favoreció una actitud proclive a su transformación en el Estado de las Autonomías, pero las Comunidades Autónomas sospechan que en el nuevo reparto de competen-

cias y dineros se postergue la igualación por la eficacia y la presión política. La meta de cada Gobierno autonómico es mantener la confianza de sus votantes y, por tanto, evitar que perciban discrepancias de trato, contrarias a sus intereses sin su oposición. Esta idea conduce a la confrontación entre las Comunidades Autónomas, pero... ¿hasta qué grado?, ¿es posible que el Estado de las Autonomías cause mayores diferencias económicas y se perjudique la convivencia? Los hechos e, incluso, la opinión de la mayoría dan una respuesta globalmente negativa.

Los graves conflictos de una masa de campesinos sin tierra en el Sur se han ido diluyendo con la emigración del campo, la urbanización y la modernización de la vida rural. Esto no quiere decir que no haya desequilibrios ni problemas de pobreza, el paro es un ejemplo; pero son de distinta naturaleza. La concepción dual de nuestra estructura social con un Norte industrializado y un Sur y Centro rural se ha ido atenuando y a ello ha contribuido el Estado de las Autonomías. Las estadísticas muestran un crecimiento mayor de las Comunidades Autónomas, tradicionalmente ubicadas en la zona pobre, y la desindustrialización ha afectado más a regiones consideradas ricas.

A esta aproximación real le corresponde un arraigo creciente de las Autonomías entre sus respectivos habitantes, quizás con la excepción de Madrid, sin que se haya producido una rup-

CUADRO NÚM. 1

	Andalucía	Baleares	Canarias	Valencia	Cataluña	Galicia	Madrid	Navarra	País Vasco	Resto	Suma/Media
Porcentaje población.....	18,23	1,92	4,05	10,11	15,35	6,91	12,70	1,31	5,29	23,81	100,00
Residentes no nacidos en la CC.AA. (en porcentaje)	13,00	30,00	14,00	27,00	39,00	12,00	54,00	31,00	27,00	15,00	25,00
Porcentaje Renta Familiar media	80,00	134,00	90,00	100,00	118,00	92,00	110,00	116,00	114,00	96,00	100,00

CUADRO NÚM. 2

	Andalucía	Baleares	Canarias	Valencia	Cataluña	Galicia	Madrid	Navarra	País Vasco	Resto
ÍNDICE.....	2,00	1,92	2,17	2,01	1,96	2,10	2,17	2,20	1,93	2,13

Fuente: Estudio CIS nº 2228. Índice: 1= pocas diferencias de riqueza; 3 = muchas diferencias de riqueza.

tura en la actitud de los ciudadanos de cada Comunidad Autónoma hacia los demás.

El presente trabajo pretende mostrar la opinión de los residentes en las Comunidades Autónomas respecto a las siguientes cuestiones:

— Su conciencia de desigualdad económica por razones geográficas y el comportamiento del Gobierno Central.

— La actuación de los Gobiernos Autonómicos y su influencia en el desarrollo de sus Comunidades Autónomas.

— Las actitudes de los residentes en cada Comunidad Autónoma respecto al funcionamiento de las Autonomías.

— Las actitudes de los grupos étnicos de cada Comunidad respecto a los demás.

Las Comunidades Autónomas son las unidades de análisis utilizadas(1). Por razones muestrales, culturales y políticas, las Comunidades elegidas para su estudio individualizado han sido: Andalucía, Baleares, Canarias, Valencia, Cataluña, Galicia, Madrid, Navarra y País Vasco. Las otras ocho Comunidades Autónomas son recogidas en el "resto". El cuadro núm. 1 recoge la población de cada una de ellas, la proporción de individuos que nacieron fuera de su Comunidad de residencia y su posición respecto a la Renta Familiar Media por habitante. Las diferencias de riqueza (2) de las Comunidades en relación a la media se sitúa entre un 134% de Baleares y un 79% de Murcia.

1. Conciencia de desigualdad económica

En España la Renta Familiar por habitante de las siguientes Comunidades Autónomas: Cantabria, Asturias, Castilla La Mancha, Galicia, Canarias, Extremadura, Andalucía y Murcia era inferior a la media y su población representaba un 43% de los españoles, según el Padrón de 1996.

Por encima de esta media de riqueza se encuentran: Baleares, Cataluña, Navarra, País Vasco, Madrid, La Rioja, Aragón y Castilla León. Valencia se encuentra exactamente en la media. Resulta significativo que en las cinco Comunidades Autónomas más ricas, un 36% de sus residentes provengan de otras Comunidades. Valencia se coloca en una posición intermedia con un 27% y en las Comunidades de menor renta sólo un 16% de sus residentes no han nacido en la Comunidad donde viven.

Esta situación proviene, sin duda, de las grandes diferencias de riqueza y posibilidades de trabajo que polarizaron la emigración interior hacia los focos de industrialización y de construcción o de nuevos servicios de los años 60. La diferencia de riqueza entre las regiones españolas es muy anterior al Estado de las Autonomías y originó ese fuerte trasvase de población. Este hecho ha atenuado, e incluso ha debilitado, el dualismo entre la España interior, agrícola y con un débil sector industrial, a excepción del islote madrileño, frente a una periferia rica e industrial.

A pesar del progreso hacia un reparto más igualitario de la riqueza nacional, subsiste una conciencia bastante generalizada de que persisten grandes diferencias entre las Comunidades Autónomas españolas.

CUADRO NÚM. 3
EVOLUCIÓN DE LAS DIFERENCIAS DE RIQUEZA ENTRE CC.AA.

	Andalucía	Baleares	Canarias	Valencia	Cataluña	Galicia	Madrid	Navarra	País Vasco	Resto
Pasado reciente.....	2,06	2,08	2,23	2,18	1,96	1,99	2,19	2,10	1,96	2,32
Futuro próximo	2,12	2,07	2,29	2,11	1,96	2,05	2,29	2,13	1,86	2,36

Fuente: Estudio CIS nº 2228. Índice: 1= pocas diferencias de riqueza; 3 = muchas diferencias de riqueza.

CUADRO NÚM. 4
TAMAÑO DE LOS GRUPOS RADICALMENTE OPTIMISTAS Y PESIMISTAS

	Andalucía	Baleares	Canarias	Valencia	Cataluña	Galicia	Madrid	Navarra	País Vasco	Resto
Radicalmente optimistas ..	23	21	19	26	27	22	20	22	28	24
Radicalmente pesimistas..	31	20	26	25	25	27	26	21	24	27

Fuente: Estudio CIS nº 2228. Porcentajes de población que en cada CC.AA. cree que las diferencias han aumentado o disminuido en los últimos años y seguirá así en los próximos.

CUADRO NÚM. 5
RELACIÓN ENTRE EL GOBIERNO CENTRAL Y LAS CC.AA.

	El Gobierno Central trata a las CC.AA.		¿Su CC.AA. recibe peor trato?		El Gobierno Central favorece más a:
	Por igual	Favorece a unas más	SI	NO	
ANDALUCÍA.....	14	86	54	46	Cataluña, País Vasco, Madrid
BALEARES	14	86	41	59	Cataluña, País Vasco, Andalucía, Madrid
CANARIAS	13	87	45	55	Cataluña, País Vasco, Madrid
VALENCIA.....	23	77	23	77	Cataluña, País Vasco, Andalucía, Madrid
CATALUÑA	24	76	22	78	País Vasco, Cataluña, Andalucía, Madrid
GALICIA	16	84	57	43	Cataluña, País Vasco, Madrid, Andalucía
MADRID	12	88	21	79	Cataluña, País Vasco, Andalucía, Madrid
NAVARRA	22	78	12	88	Cataluña, País Vasco, Madrid, Andalucía
PAÍS VASCO.....	23	77	18	82	Cataluña, País Vasco, Madrid, Andalucía
RESTO.....	11	89	67	33	Cataluña, País Vasco, Madrid, Andalucía

Fuente: Estudio CIS nº 2228.

Con las respuestas a la pregunta sobre percepción de diferencias de riqueza se ha construido un índice que muestra la opinión de cada Comunidad Autónoma sobre dichas diferencias. El conjunto de la población española cree que existen bastantes diferencias de riqueza entre las CC.AA. Se percibe como 'grande' la distancia entre la renta de una familia de Baleares (134% sobre la media nacional) y otra de Murcia (79% sobre la media nacional).

Como puede verse en el cuadro núm. 2 los habitantes del País Vasco, Baleares y Cataluña perciben menores diferencias económicas que los habitantes de las demás CC.AA., para los que el índice es superior a 2. Resulta interesante analizar la percepción de la evolución de las diferencias de riqueza (cuadro núm. 3).

El valor medio del índice muestra que la mayoría de la población piensa que las diferencias

de renta familiar se **mantiene**. Según estos datos, el Estado de las Autonomías no ha logrado avanzar hacia una mayor igualdad ni se espera que lo consiga en un futuro próximo. Tampoco la gente prevé que aumenten las diferencias. Los índices de Cataluña, País Vasco y Baleares expresan una mayor confianza que el resto de las CC.AA. en una evolución hacia la igualdad.

Si se comparan los índices de opinión respecto al pasado y el futuro se observa que Baleares, Valencia, Navarra y País Vasco confían relativamente más en el futuro que en el pasado. Los índices de Cataluña no difieren y en las demás CC.AA. los residentes esperan que las diferencias aumenten ligeramente.

Al cruzar los resultados de las preguntas relativas a la experiencia reciente sobre la evolución de las diferencias de riqueza intercomuni-

CUADRO NÚM. 6
ACTUACIÓN DEL GOBIERNO AUTONÓMICO

	Andalucía	Baleares	Canarias	Valencia	Cataluña	Galicia	Madrid	Navarra	País Vasco	Resto
ÍNDICE	254	256	257	248	283	255	238	252	260	243

Fuente: Estudio CIS nº 2228. Índice: 1 = la actuación del Gobierno Autonómico de cada CC.AA. ha sido perjudicial; 2 = ha sido neutral; 3 = ha sido beneficioso.

taria con las previsiones próximas, se obtienen nueve tipos de respuestas de los que se han seleccionado dos: el primer grupo lo forman quienes creen que las distancias entre CC.AA. ricas y pobres se ha reducido y en el futuro continuará este mismo proceso; el segundo grupo está integrado por quienes consideran que las diferencias han aumentado y seguirán haciéndolo en el futuro. Para éstos últimos, el dualismo entre la España rica y la pobre se está intensificando; para los primeros, se tiende hacia una mayor igualdad económica.

El grupo radicalmente optimista –si se admite como tal a quienes perciben un proceso de igualación económica– es mayor que el grupo radicalmente pesimista en las CC.AA. con una renta familiar por habitante superior a la media: Baleares, Cataluña, País Vasco, Navarra y Valencia. Al contrario, los residentes en Andalucía, Canarias, Galicia, Resto y Madrid son relativamente más pesimistas. Madrid, a pesar de su mayor riqueza relativa, desconfía de que se alcance mayor igualdad económica entre las Comunidades Autónomas.

Es interesante señalar las características de Baleares, Cataluña y País Vasco con una opinión más positiva de sus residentes. Su renta familia por habitante es superior a la media nacional y la población procedente de otras CC.AA., fundamentalmente por motivos económicos, representa un porcentaje elevado sobre el total.

La opinión de Madrid muestra una cierta excepcionalidad respecto a otras CC.AA. de riqueza relativamente alta. Los madrileños, con un 54% de población inmigrante y con una renta familiar por habitante 110% superior a la media, perciben mayores diferencias de riqueza y desconfían de una próxima reducción de las mismas.

Si se consideran los valores de los índices: situación actual, pasado y futuro, la población de Canarias expresa con bastante claridad una

valoración pesimista. Las diferencias de riqueza son amplias, no se han reducido e, incluso, podrían aumentar en el futuro. Las CC.AA. integradas en el grupo “Resto” expresan una opinión próxima a la de Canarias

2. La actuación del Gobierno Central

Si se parte de una conciencia general de que existen bastantes diferencias de riqueza y, en general, no se ha conseguido reducirlas, parece interesante recoger la opinión sobre la actuación de los Gobiernos Central y Autonómico.

De las respuestas se infiere que existe un consenso general sobre las siguientes cuestiones:

1. El Gobierno Central discrimina a las CC.AA.

2. Los residentes en Andalucía, Galicia y las CC.AA. englobadas en “Resto” tienen conciencia de recibir un trato peor.

3. El Gobierno Central ha favorecido más a Cataluña y al País Vasco, en este orden, salvo la opinión de Cataluña que sitúa al País Vasco en el primer puesto. Madrid y Andalucía aparecen también como Comunidades mejor tratadas que las demás, pero siempre después de Cataluña y País Vasco.

Andalucía es la única CC.AA. con renta familiar inferior a la media nacional que, según los residentes en otras Comunidades, ha logrado ciertas ventajas económicas respecto a las demás. Sin embargo, en la propia Andalucía es mayoría el número de andaluces (54%) que opina que el Gobierno Central les trata peor económicamente que al resto.

Los habitantes de Cataluña, País Vasco y Madrid no tienen conciencia de este trato discriminatorio por parte del Gobierno Central.

CUADRO NÚM. 7
ACTUACIÓN DIFERENCIAL DE LOS GOBIERNOS AUTONÓMICOS RESPECTO A LAS PROVINCIAS

La actuación de los Gobiernos Autonómicos ha sido:

	Andalucía.	Canarias	Valencia	Cataluña	Galicia	País Vasco	Resto
Beneficiosa para todas las provincias por igual.....	33	33	51	54	45	74	27
Beneficiosa para todas las provincias de forma desigual...	31	32	24	36	30	16	30
Beneficiosa para unas, perjudicial para otras.....	33	34	21	10	19	8	37
Perjudicial para todas.....	3	1	4	-	6	2	6
TOTAL	100	100	100	100	100	100	100

	Sevilla	Canarias	Valencia	Cataluña	Galicia	País Vasco	Resto
Provincias más beneficiadas.....	Málaga	Tenerife	Valencia	Barcelona	La Coruña	Pontevedra	Vizcaya
							Valladolid Zaragoza Toledo

Fuente: Estudio CIS nº 2228.

CUADRO NÚM. 8

OPINIONES SOBRE LA ORGANIZACIÓN TERRITORIAL DEL ESTADO

	Sin Autonomías	Como en la actualidad	Mayor autonomía	Posibilidad de convertirse en Estados Independientes	TOTAL
ANDALUCÍA.....	20	55	22	3	100
BALEARES.....	10	43	37	10	100
CANARIAS.....	14	44	34	8	100
VALENCIA.....	21	57	17	5	100
CATALUÑA.....	10	38	30	22	100
GALICIA.....	18	58	18	6	100
MADRID.....	29	54	14	3	100
NAVARRA.....	4	54	22	20	100
PAÍS VASCO.....	2	28	36	34	100
RESTO.....	22	52	24	2	100

Fuente: Estudio CIS nº 2228.

3. La gestión de los Gobiernos Autonómicos

Los valores del índice del cuadro núm. 6 muestran que la mayoría de los españoles piensan que la actuación de los Gobiernos Autonómicos ha favorecido económicamente a sus respectivas CC.AA.

Destacan los resultados tan favorables de Cataluña y del País Vasco y, al contrario, es relativamente más negativa la opinión de Madrid y de las CC.AA. englobadas en "Resto". En otro apartado se mostrará la importancia de la conciencia de identidad nacional en Cataluña y País Vasco frente a Madrid. Parece coherente que un mayor desarrollo del nacionalismo en Cataluña, País Vasco y Canarias se corresponda con una mejor calificación de la gestión de sus respectivos Gobiernos.

De forma parecida al tratamiento discriminatorio o no del Gobierno Central, la encuesta

trata de conocer si los Gobiernos Autonómicos de las CC.AA. pluriprovinciales han favorecido a unas provincias más que a otras en su ámbito geográfico.

Las respuestas del cuadro núm. 7 son muy favorables a todos los Gobiernos Autonómicos de las Comunidades pluriprovinciales:

1. La mayoría de los residentes considera que la gestión de sus Gobiernos ha sido beneficiosa para **todas las provincias**; aunque pueda haber habido algún trato desigual.

2. La mayoría de vascos, catalanes y valencianos creen, además, que el trato ha sido bastante equilibrado con cada provincia.

3. Los porcentajes de ciudadanos que valoran radicalmente mal a sus Gobiernos Autonómicos son muy bajos.

CUADRO NÚM. 9
EDAD Y GRADO DE AUTONOMÍA

		Mayor autonomía	Autodeterminación
ANDALUCÍA	Menos 45 años	27	4
	Más 45 años	15	1
BALEARES	Menos 45 años	42	15
	Más 45 años	28	3
CANARIAS	Menos 45 años	38	12
	Más 45 años	26	2
VALENCIA	Menos 45 años	20	8
	Más 45 años	14	2
CATALUÑA	Menos 45 años	34	24
	Más 45 años	25	20
GALICIA	Menos 45 años	22	8
	Más 45 años	15	2
MADRID	Menos 45 años	17	5
	Más 45 años	8	1
NAVARRA	Menos 45 años	25	26
	Más 45 años	16	12
PAÍS VASCO	Menos 45 años	33	42
	Más 45 años	39	24
RESTO	Menos 45 años	30	4
	Más 45 años	16	1

Fuente: Estudio CIS nº 2228.

CUADRO NÚM. 10
IDEOLOGÍA Y ACTITUDES AUTONÓMICAS

		Mayor autonomía	Autodeterminación
ANDALUCÍA	Izquierda	27	4
	Derecha	19	3
BALEARES	Izquierda	42	14
	Derecha	31	2
CANARIAS	Izquierda	42	14
	Derecha	29	4
VALENCIA	Izquierda	18	6
	Derecha	18	5
CATALUÑA	Izquierda	31	26
	Derecha	35	15
GALICIA	Izquierda	20	8
	Derecha	14	3
MADRID	Izquierda	17	5
	Derecha	11	-
NAVARRA	Izquierda	23	27
	Derecha	10	10
PAÍS VASCO	Izquierda	37	41
	Derecha	45	32
RESTO	Izquierda	27	3
	Derecha	22	1

Fuente: Estudio CIS nº 2228. Porcentajes de población según su autopercepción política.

4. Un porcentaje importante de residentes en las CC.AA. pluriprovinciales de Andalucía, Canarias, Galicia y "Resto" considera que ha

existido un trato diferencial a favor de las provincias que tienen la sede de gobierno o de la provincia con más población y riqueza: Sevilla y Málaga, Tenerife, Valencia, Barcelona, La Coruña y Pontevedra, Vizcaya, Valladolid, Zaragoza y Toledo.

La valoración positiva de los Gobiernos Autonómicos se corresponde con el apoyo al Estado de las Autonomías. La actual organización territorial de España no sólo es aceptada por la mayoría de los residentes de cada CC.AA., sino que una proporción amplia de individuos desearía que se aumentara el grado de autonomía de sus respectivos gobiernos.

Los datos de la encuesta manifiestan un hecho importante: en tres CC.AA. (País Vasco, Cataluña y Navarra) un núcleo minoritario, pero importante, de sus residentes apuestan por poder ejercer el derecho de autodeterminación y, en su caso, llegar a ser Estados Independientes. Por otra parte, una proporción importante de la población de Baleares y Canarias desearían tener mayor autonomía que en la actualidad.

La edad influye en la actitud de los residentes respecto al nivel de autonomía. Dentro de cada CC.AA., sin excepción, la población más joven (menos de 45 años) quiere más autonomía. Las diferencias con los individuos de más edad (más de 45 años) es importante.

De la lectura del cuadro núm. 9 se deduce la existencia de grupos minoritarios, pero amplios, de "jóvenes" que desean tener la capacidad de autodeterminación, incluso, para que su Comunidad Autónoma fuese un Estado Independiente. Un 42% de los "jóvenes" vascos eligen esta opción entre las cuatro propuestas en el cuestionario. Los "jóvenes" navarros, 26%, y los catalanes, 24%, les siguen a considerable distancia.

Parece interesante señalar las diferentes actitudes entre los menores de 45 años y los de más edad ante el nacionalismo en el País Vasco. Frente a un 42% de "jóvenes" favorables a la autodeterminación, sólo lo es un 24% de mayores de 45 años; la diferencia es de 18 puntos. La distancia se acorta a 14 puntos en Navarra y a sólo 4 puntos en Cataluña. En esta última Comunidad no hay un corte importante entre "jóvenes" y mayores respecto a la autodeterminación.

CUADRO NÚM. 11
NIVEL DE ESTUDIOS Y ACTITUDES AUTONÓMICAS

		Mayor autonomía	Autodeterminación
BALEARES	Menos estudios	32	4
	Más estudios	44	17
CANARIAS	Menos estudios	35	8
	Más estudios	43	12
CATALUÑA	Menos estudios	27	18
	Más estudios	37	30
NAVARRA	Menos estudios	16	16
	Más estudios	31	26
PAÍS VASCO	Menos estudios	38	27
	Más estudios	32	45

Fuente: Estudio CIS nº 2228. Menos estudios= hasta Bachiller elemental; Más estudios= Bachiller Superior, Medios y Universitarios.

ción y existe un consenso entre los diferentes grupos de edad. En Baleares y Canarias se reproduce una desigual actitud entre unos y otros, aunque su deseo de autodeterminación sea muy inferior al del País Vasco y Navarra.

Al analizar conjuntamente para la población más joven las opciones de "mayor autonomía" y "autodeterminación", aparecen dos grandes grupos de Comunidades Autónomas. El primero está integrado por Baleares, Canarias, Cataluña, Navarra y País Vasco, donde la mayoría de los "jóvenes" apoyan ambas opciones. En el resto de las CC.AA., los "jóvenes" que apoyan estas opciones son una minoría, si bien una minoría relevante (22% en Madrid, 34% en el Resto de las CC.AA.). En Andalucía y Galicia, por ejemplo, la mayoría de los jóvenes están de acuerdo con la actual situación autonómica.

No se debe olvidar la postura de la izquierda española más próxima al reconocimiento de las diferencias regionales en la etapa de transición.

Así, en las CC.AA. con unas minorías importantes favorables a la autodeterminación, los individuos que se autoposicionan en la izquierda se muestran más independentistas, es decir, desean que aumenten las competencias de sus CC.AA.

En el País Vasco, un 41% de las personas de izquierdas piden la autodeterminación. Es el grupo mayor entre todas las CC.AA, pero también la desean un 32% de las personas que se autoposicionan en la derecha. La diferencia entre izquierda y derecha es pequeña en esta Comunidad.

En Cataluña y Navarra los individuos autoposicionados en la izquierda son menos independentistas que en el País Vasco, con una diferencia notable entre ambas CC.AA. Las aspiraciones de los catalanes de izquierda (57%) y derecha (50%) son más próximas que las de los navarros. En esta última Comunidad, hay una clara polarización: un 47% de la izquierda pide más autodeterminación o autonomía y sólo un 20% de la derecha.

En Baleares la demanda de autodeterminación supone un 14% de la población posicionada en la izquierda y en porcentajes muy bajos, la derecha. La izquierda de las Islas se muestra más partidaria de aumentar la autonomía de sus Comunidades y no la autodeterminación. Por último, en las demás CC.AA., la izquierda es más favorable a aumentar la autonomía, pero el dato básico es la preferencia de todos los residentes en mantener la situación actual.

El nivel de estudios alcanzado está relacionado con las actitudes hacia la autonomía o au-

CUADRO NÚM. 12
ACUERDO CON EL DESARROLLO DE LAS AUTONOMÍAS

1. Acercan la gestión a los ciudadanos		2. Aumentan el gasto sin mejorar los servicios		3. Han mejorado la convivencia		4. Han contribuido al desarrollo del separatismo	
Índice		Índice		Índice		Índice	
Navarra	383	Madrid	385	País Vasco	341	Madrid	377
Valencia	374	Canarias	365	Galicia	339	Valencia	362
País Vasco	372	Andalucía	356	Navarra	324	Resto	354
Cataluña	368	Resto	348	Cataluña	314	Andalucía	336
Andalucía	368	Baleares	342	Valencia	307	Cataluña	336
Resto	365	Galicia	336	Canarias	303	Canarias	334
Galicia	361	Valencia	335	Andalucía	301	Baleares	328
Baleares	358	Cataluña	323	Baleares	293	Galicia	320
Canarias	347	Navarra	297	Resto	292	Navarra	298
Madrid	324	País Vasco	257	Madrid	260	País Vasco	293

Fuente: Estudio nº 2228 CIS. Índice: 1 = totalmente en desacuerdo a 5 = totalmente de acuerdo con cada frase.

todeterminación en las CC.AA. recogidas en el cuadro núm. 11. Los individuos con más estudios son relativamente más proclives a lograr mayores cotas de autonomía e, incluso, la posibilidad de la independencia.

En Canarias y Baleares, los sectores de mayor nivel de estudios que aspiran a la autodeterminación son pequeños, 12 y 17% respectivamente, pero son significativamente superiores a los segmentos de menos estudios.

En resumen, se observa una demanda de mayor autonomía en las siguientes Comunidades Autónomas y por el siguiente orden: País Vasco, Cataluña, Navarra, Baleares y Canarias. Los sectores más jóvenes, de izquierdas y con mayor nivel de estudios, son relativamente más favorables a un mayor peso del poder autonómico. Las demás CC.AA. se caracterizan por su acuerdo con la situación actual y toda la población por una buena aceptación de sus Gobiernos Autonómicos.

4. Actitudes hacia el funcionamiento de las Autonomías

En la encuesta se proponían cuatro frases para medir la opinión sobre el funcionamiento de las Autonomías. A dos de las frases se les puede aplicar una opinión favorable respecto a la autonomía en su formulación afirmativa; a las otras dos, un carácter desfavorable. En el cuadro núm. 12 aparecen los resultados según los índices de acuerdo o desacuerdo. Un valor 5 implicaría que toda la población estaría "muy o en total acuerdo" y el valor 1 implicaría "muy o total desacuerdo" con las frases.

Todas las CC.AA. están de acuerdo con la proposición: "las autonomías acercan la gestión de los servicios públicos a los ciudadanos". Esta aproximación es positiva, e implica mejor información de los Gobiernos Autonómicos y mayor adecuación de la oferta de bienes y servicios a la demanda de los ciudadanos.

En la siguiente frase, los resultados de la encuesta son desfavorables con la importante excepción del País Vasco y Navarra. El resto de las CC.AA. están bastante de acuerdo con la

CUADRO NÚM. 13
CERCANÍA-ALEJAMIENTO ENTRE COMUNIDADES AUTÓNOMAS
(Escala del 0 al 10)

	Andalucía	Cataluña	Galicia	Madrid	Valencia	País Vasco	Media
ANDALUCES							
1998	9,11	4,71	6,91	6,94	6,63	4,81	6,60
1988	8,73	4,14	5,11	6,25	5,49	3,39	4,87
CATALANES							
1998	7,64	8,67	7,06	6,51	7,11	7,15	7,09
1988	6,61	8,70	6,25	5,81	6,44	6,36	6,29
GALLEGOS							
1998	6,24	4,71	8,29	6,16	5,88	5,48	5,69
1988	5,04	5,59	7,46	5,20	5,28	4,99	5,22
MADRILEÑOS							
1998	7,30	4,74	7,01	8,25	6,51	5,74	6,26
1988	6,25	5,00	5,29	7,63	5,56	4,44	5,30
VALENCIANOS							
1998	7,24	5,68	6,86	6,53	8,58	6,05	6,27
1988	6,16	5,87	5,76	6,36	7,67	5,46	5,92
VASCOS							
1998	6,92	6,25	6,76	6,11	6,71	8,67	6,55
1988	7,00	6,00	6,34	6,38	6,22	8,71	6,39
MEDIA ESPAÑA							
1998	7,00	5,29	6,79	6,39	6,58	5,90	
1988	6,61	5,77	5,92	6,22	5,97	5,16	

Fuente: Estudio CIS nº 2228. La encuesta de 1988 fue dirigida por los autores del artículo con una muestra de 1200 entrevistas. Para la media de andaluces, catalanes, etc... no se considera la valoración que hacen de sí mismos (4).

frase: "las autonomías han aumentado el gasto público, sin una mejora sensible de los servicios a los ciudadanos".

Respecto a la mejora en la convivencia, conviene hacer una serie de reflexiones. Para una amplia mayoría de los ciudadanos de las CC.AA. con menor riqueza, el lento progreso de sus Comunidades se ha debido a la salida de recursos generados en su región hacia las CC.AA. industriales o más desarrolladas, aumentando así los desequilibrios regionales. Como se ha expuesto, en estas CC.AA. más atrasadas la mayoría cree que ese proceso no se está corrigiendo. En consecuencia, la organización constitucional del Estado de las Autonomías no ha mejorado suficientemente las condiciones para equilibrar las economías regionales. Por segunda vez la excepción a esta opinión se encuentra en las CC.AA. más ricas o más nacionalistas: País Vasco, Navarra, Cataluña y Galicia. Madrid, a pesar de su nivel de renta, se coloca también entre las CC.AA. que no perciben un mayor grado de igualdad.

Estos datos deben complementarse por la valoración que hacen unas Comunidades de otras. Esta valoración, realizada en una escala del 0 al 10, se utilizó también en una encuesta de 1988, lo que permite la comparación entre las dos fechas, si bien restringida a las cinco CC.AA. más pobladas. En el cuadro núm. 13 aparecen estos resultados que permiten llevar a cabo las siguientes inferencias:

1. Todas las CC.AA. han aumentado desde 1988 su valoración del resto de las Comunidades. El mayor incremento se produce en las valoraciones que hacen los andaluces respecto al resto de las CC.AA. y el menor tiene lugar entre los vascos.

2. Los andaluces siguen siendo los mejor valorados por el resto de las CC.AA. Lo eran en 1988 y lo son ahora.

3. En 1988 el País Vasco era la Comunidad peor valorada; en estos momentos ese puesto lo ocupa Cataluña que es, además, la única Comunidad que pierde puntos en la valoración cuando todas han aumentado su estima en estos años.

De un modo global, se puede afirmar que en los últimos diez años se ha producido una aproximación afectiva (simbólica) entre los residentes de las diferentes CC.AA. y que, por tanto, el desarrollo del modelo constitucional no sólo no ha conducido a una ruptura de la convivencia, sino que ha mejorado las actitudes y sentimientos entre las diferentes CC.AA., al menos a nivel del ciudadano.

Relacionado con el tema anterior, la encuesta proponía otra frase difícil de valorar con objetividad. Su calificación depende de la actitud de los sujetos hacia un mayor o menor nacionalismo. En general, los españoles creen que el desarrollo autonómico ha contribuido a un aumento del independentismo. Madrid es la Comunidad Autónoma con mayor conciencia de esta consecuencia del proceso autonómico. Al contrario, el País Vasco y Navarra, con el porcentaje más alto de residentes favorables a la autodeterminación, no creen que el proceso autonómico seguido haya conducido a un Estado Independiente o, quizás, no lo hace con la suficiente claridad o rapidez.

A pesar de la existencia de minorías favorables a la autodeterminación, en las CC.AA. históricas y de que hayan surgido otros grupos en Canarias y Baleares, en la primera de ellas, por circunstancias peculiares como la defensa de las especialidades fiscales y comerciales ante Bruselas, el desarrollo del sentimiento regionalista a costa de las opiniones centralistas no ha atentado contra la convivencia entre los diferentes grupos étnicos.

Hay diferencias en la escala de cercanía-lejanía de unas y otras CC.AA. pero, en ningún caso, la actitud media de los españoles hacia los residentes en cada CC.AA. es inferior a 5 en una escala del 0 al 10.

5. Actitudes de los grupos étnicos de cada CC.AA. hacia los demás

El cuadro núm. 14 recoge, en cada fila, la valoración recibida por los residentes de cada CC.AA. por parte de las 17 Comunidades. Por su parte las columnas expresan la puntuación concedida por cada CC.AA. a las demás. En la última columna, aparecen las calificaciones del 0 al 10 que han recibido dichas Comunidades. Los andaluces con 7 son los más aceptados por

CUADRO NÚM. 14
ACTITUDES HACIA LOS DISTINTOS GRUPOS ÉTNICOS SEGÚN LA CC.AA. DE RESIDENCIA

	Andalucía	Baleares	Canarias	Valencia	Cataluña	Galicia	Madrid	Navarra	País Vasco	Resto	Valorac. Media
Andalucía.....	9,11	7,18	7,21	7,24	7,64	6,24	7,30	6,24	6,92	6,99	7,00
Baleares.....	6,82	8,77	6,52	6,94	7,48	6,03	6,30	6,08	6,73	6,52	6,65
Canarias.....	7,16	7,07	8,85	6,94	7,28	6,15	6,72	6,20	6,86	6,86	6,80
Valencia.....	6,63	7,19	6,63	8,58	7,11	5,88	6,51	6,24	6,71	6,39	6,58
Cataluña.....	4,71	6,47	4,84	5,68	8,67	4,71	4,74	5,85	6,25	4,39	5,29
Galicia.....	6,91	6,98	6,59	6,86	7,06	8,29	7,01	6,24	6,76	6,74	6,79
Navarra.....	6,94	6,44	6,35	6,53	6,51	6,16	8,25	5,70	6,11	6,79	6,39
Madrid.....	6,63	6,70	6,52	6,79	7,36	6,01	6,80	9,00	7,58	6,64	6,78
País vasco.....	4,81	6,38	5,45	6,05	7,15	5,48	5,74	7,20	8,67	4,86	5,90
Aragón.....	7,06	6,97	6,58	7,21	7,47	6,05	7,19	6,28	6,91	7,18	6,86
Asturias.....	7,09	7,01	6,73	7,05	7,45	6,59	7,42	6,36	6,95	7,42	6,96
Cantabria.....	6,82	6,75	6,48	6,73	7,28	6,18	6,98	6,40	6,59	7,02	6,69
Castilla-La Mancha.....	6,82	6,90	6,56	6,94	7,14	6,13	7,25	6,24	6,96	7,45	6,77
Castilla y León.....	6,87	6,85	6,50	7,14	7,10	6,05	7,39	6,11	6,84	7,07	6,76
Extremadura.....	7,13	6,68	6,53	6,70	7,06	5,81	6,92	6,11	6,73	7,06	6,63
Murcia.....	6,75	6,51	6,51	6,73	6,99	5,87	6,59	5,90	6,65	6,72	6,50
La Rioja.....	6,90	6,75	6,44	6,88	7,27	5,95	6,91	6,64	7,18	6,64	6,77

Fuente: Estudio nº 2228 CIS.

CUADRO NÚM. 15
CONSOLIDACIÓN DE LAS AUTONOMÍAS
(Media española)

	1998	1979	1977
A FAVOR DE:			
1. Un Estado con un Gobierno Central sin Autonomías .	16	35	44
2. Estado de las Autonomías.....	76	58	53
3. Un Estado al que se reconociese a las CC.AA. la posibilidad de convertirse en Estados Independientes.....	8	7	3
TOTAL.....	100	100	100

los españoles y los catalanes los que mejor consideran a los residentes en otras CC.AA.

Es de interés señalar que los tres últimos puestos corresponden a Comunidades con una renta familiar media superior a la nacional. Cataluña y País Vasco caracterizadas por su mayor nacionalismo y Madrid por su centralismo, son las peor valoradas. El alto porcentaje de residentes en estas CC.AA. ricas de andaluces, manchegos, extremeños de origen no ha influido en la peor valoración de las CC.AA. menos ricas hacia las más ricas. Al contrario, la mezcla de grupos de diferente origen en las Comunidades más ricas, influye en una actitud diferencial a favor de las Comunidades Autónomas de origen.

Los catalanes valoran con un 7,64 a los andaluces y al "Resto" con un 6,93; los andaluces valoran a los catalanes con un 4,71 y el "Resto"

con un 4,39, y así sucesivamente. Al señalar que los **valores medios** de la escala situaban a todas las CC.AA. por encima de 5, no se debe olvidar el suspenso que el "Resto" y Andalucía dan al País Vasco y Cataluña y, además de las citadas, Galicia, Madrid y Canarias a Cataluña.

Resulta interesante subrayar la asimetría entre la valoración de unas CC.AA. respecto a otras y las que reciben de las mismas. Esa diferencia es más acusada entre las CC.AA. más ricas y las relativamente menos ricas. Así, los andaluces valoran con sólo 4,71 a los catalanes y éstos a los andaluces con un 7,64. Igual sucede con los vascos y los andaluces. En el cuadro citado se perciben también la aproximación entre algunas CC.AA., Navarra y País Vasco es un buen ejemplo. Los navarros valoran con 7,2 a los vascos y los vascos con 7,58 a los navarros. En todo caso, no existe un rechazo absoluto a ningún grupo étnico y de la comparación con la encuesta de 1988 se observa una mejora en los índices de la escala de aproximación-alejamiento.

Conclusiones

Veinte años después de la aceptación de la Carta Magna por los españoles, se comprueba que el Estado de las Autonomías es la fórmula constitucional preferida. Los datos siguientes dejan pocas dudas sobre este punto.

En el período preconstitucional, la fórmula que se elegía contaba con poco más de la mitad de la población. En 1998 la gran mayoría la prefiere y los centralistas son una pequeña minoría. También lo son los independentistas, con una pequeña diferencia, en el País Vasco, Cataluña y Navarra esta opción cuenta con un 31, 21 y 18% respectivamente de su población. En el País Vasco entre 1979 y 1998 no ha habido cambios significativos, en Cataluña los partidarios de la autodeterminación han aumentado en 6 puntos.

El acuerdo con el desarrollo autonómico va acompañado del sentimiento de que existe **bastante desigualdad** de riqueza y el Gobierno Central ha tratado mejor a unas CC.AA. que a otras. Las más beneficiadas han sido Cataluña y el País Vasco, según los entrevistados. La gente cree, obviamente, que este trato discriminatorio no se basa en principios de solidaridad ni económicos, sino de aritmética política. La peor valoración que catalanes y vascos reciben de los residentes en otras CC.AA. puede responder a esta imagen.

La actuación de los Gobiernos Autonómicos ha sido beneficiosa para la propia Comunidad, aunque en las CC.AA. pluriprovinciales las capitales haya sido más beneficiadas.

La aspiración a un mayor grado de autonomía o capacidad de autodeterminación se relaciona con la edad, la ideología política y el nivel de estudios de la población dentro de cada CC.AA. En el País Vasco y Navarra las diferencias son importantes entre unos y otros segmentos de población y más atenuadas en Cataluña. En general, la población más joven, más autopoicionada en la izquierda y con mayor nivel de estudios se declara más a favor de avanzar en las competencias de los Gobiernos Autonómicos.

En la escala de aproximación-lejanía de los residentes en las CC.AA. se observa una peor valoración de las Comunidades más ricas. Catalanes y vascos son los peor valorados, pero

sólo los primeros tienen peor calificación que hace diez años.

FICHA TÉCNICA

Estudio nº 2.228 del Centro de Investigaciones Sociológicas (CIS) que ha dado su permiso para la utilización de los datos de la encuesta.

Ámbito: Nacional y autonómico. La muestra nacional se ha ampliado en las Comunidades de: Andalucía (775), Baleares (300), Canarias (367), Cataluña (747), Valencia (593), Galicia (501), Navarra (300), País Vasco (435) y Madrid (319).

Universo: Población española de ambos sexos de 18 años y más.

Tamaño de la muestra: Realizada 4.932 entrevistas.

Afijación: Se ha partido de una muestra de 2.500 entrevistas que se ampliaron en las CC.AA. citadas al objeto de que la muestra fuera también representativa en cada una de esas Comunidades.

Puntos de muestreo: 264 municipios y 46 provincias.

NOTAS

(1) Ficha técnica.

(2) El crecimiento económico desde la óptica regional. 1996. U. Alcaide. Anexo estadístico. Cuadernos de Información Económica, nº 120/121/1997.

(3) "Resto" comprende las CC.AA. de: Aragón, Asturias, Cantabria, Castilla La Mancha, Castilla León, Extremadura, Murcia y La Rioja.

(4) Los españoles y las autonomías. Papeles de Economía Española, nº 35/1988, pág. 402 y ss.