

## LA ECONOMÍA Y HACIENDA DE NAVARRA DURANTE LOS AÑOS NOVENTA

Manuel Rapún Gárate y Pedro Pascual Arzoz  
Departamento de Economía  
Universidad Pública de Navarra

### 1. INTRODUCCIÓN

Este trabajo tiene como objetivo analizar y evaluar el comportamiento de la economía y hacienda de Navarra durante el año 1997. Dadas las limitaciones de espacio, se trata de ofrecer una visión global sobre los aspectos más relevantes registrados en 1997, si bien nos parece necesario contextualizarlos en el conjunto de los años noventa. Por ello, y en la medida de lo posible, se ofrece información sobre la evolución de las principales magnitudes económicas acaecida durante el periodo 1990-97.

De lo anterior se deduce que este trabajo tiene dos partes diferenciadas. En la primera se analizan las variables básicas de la economía regional. En la segunda se contextualiza y estudia la evolución de los presupuestos del Gobierno de Navarra, en lo que se refiere a las rúbricas más importantes.

### 2. LA ECONOMÍA DE NAVARRA DURANTE EL PERIODO 1990-97

#### 2.1. Evolución de la producción

El cuadro núm. 1 muestra la evolución del Valor Añadido Bruto al coste de los factores y de sus componentes durante el periodo 1990-97. Una cuestión previa que interesa destacar se refiere a la situación del año 1990, considerado como base. De acuerdo con el gráfico núm. 1 puede decirse que el año 1990 muestra el inicio del ciclo depresivo registrado en ambos espacios y que ha tenido una duración de cinco años. La tasa de crecimiento, próxima al 4%, se ha vuelto a registrar en Navarra en 1995, si bien en España en dicho año se alcanzó una tasa del 3,2%.

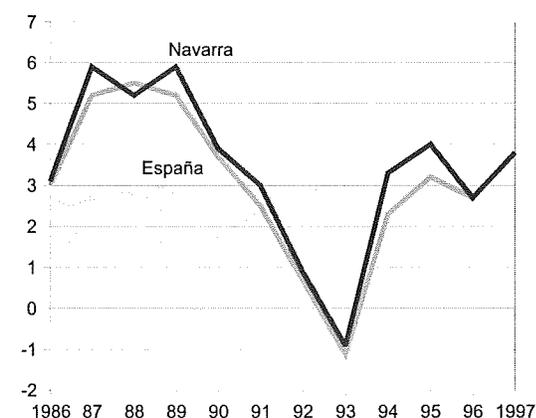
Por otra parte, y teniendo en cuenta que en algunos trabajos anteriores se ha intentado explicar el comportamiento de la economía regional en el contexto nacional, en este caso nos vamos a ceñir a realizar una aproximación descriptiva teniendo como referencia el medio plazo, año 1990, y el corto plazo, año 1996.

De acuerdo, entonces, con la información del cuadro núm. 1, el crecimiento del Valor Añadido Bruto en Navarra y España, ha sido del 3,8%, muy similar al registrado en 1990, y apreciablemente superior al del año precedente. Este crecimiento ha sido consecuencia de un comportamiento sectorial diferenciado en ambos espacios.

La estructura del Valor Añadido Bruto, referido a 1996, en Navarra está más sesgada hacia el sector industrial, 34%, frente al 21,5% en España. Por contra, el sector servicios representa en Navarra el 54,2%, frente al 65,4% a nivel nacional. Esta circunstancia, junto con los crecimientos sectoriales, permite afirmar que más de la mitad del crecimiento regional, concretamente el 53%, se debe al sector industrial. A continuación, cabe situar la aportación del sector servicios, la construcción y la contribución negativa del sector agrario, que ha restado 0,2 puntos de VAB. En el caso de España la mayor contribución al crecimiento se debe al sector servicios, el 59%, seguido del sector industrial con el 28,5%.

Centrándonos ahora en la evolución sectorial, el gráfico núm. 2 muestra el particular comportamiento del sector agrario, tanto regional como nacional. Como es sabido, los pagos compensatorios puestos en marcha a partir de 1992 tienen una participación creciente en el VAB agrario, medido al coste de los factores. A

GRÁFICO NÚM. 1  
TASAS REALES DE VARIACIÓN DEL VALOR  
AÑADIDO BRUTO cf EN NAVARRA Y ESPAÑA  
(1986-97)



Fuente: FIES y FUNCAS.

pesar de este componente, en principio estabilizador, el comportamiento de ambas agriculturas resulta bastante errático.

La industria navarra registra un crecimiento del 5,9%, muy superior al del año precedente y próximo al del bienio 1994-95. Hay que destacar que se trata del segundo mayor crecimiento industrial de todas las regiones españolas, sólo superado por el País Vasco. De acuerdo con el Índice de Actividad Industrial(1), los subsectores que más han crecido, y que podrían explicar el buen comportamiento global, debido también a su peso relativo, han sido: papel e impresión (15,8%), productos químicos (19,1%), y sobre todo, material de transporte (6,7%). Todos ellos han mostrado tasas de crecimiento superiores a la media industrial (6,6%). Por contra, otros subsectores importantes como productos metálicos y alimentación han registrado tasas inferiores a la media del sector.

Como puede observarse en el gráfico núm. 3, la evolución del sector industrial navarro y español tienen un patrón cíclico de comportamiento muy similar, si bien en los periodos de expansión la industria regional es más dinámica. Asimismo, sus fluctuaciones son más acentuadas que las registradas por el conjunto de ambas economías.

La construcción ha registrado en ambos espacios crecimientos inferiores a la media, 2,3% en Navarra y 3,2% a nivel nacional. Si además, se tiene en cuenta su baja participación en el

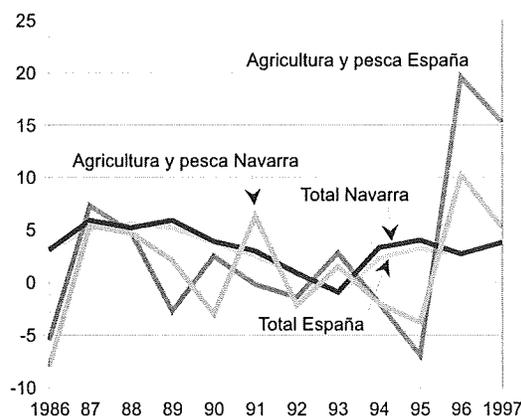
CUADRO NÚM. 1  
EVOLUCIÓN DEL VALOR AÑADIDO BRUTO CF Y DE SUS  
COMPONENTES EN NAVARRA Y ESPAÑA  
1990-97 (1)

Año	1990	1991	1992	1993	1994	1995	1996	1997
<b>NAVARRA</b>								
Agricultura y Pesca.	-3,0	6,3	-2,2	1,5	-2,0	-3,8	10,2	-4,3
Industria .....	2,3	1,7	1,6	-3,1	6,7	6,2	1,4	5,9
Construcción .....	13,4	6,1	-6,2	-1,0	1,0	4,2	-0,9	2,3
Servicios .....	4,6	3,1	1,9	0,4	2,1	3,3	3,4	3,4
TOTAL .....	3,9	3,0	0,9	-0,9	3,3	4,0	2,7	3,8
<b>ESPAÑA</b>								
Agricultura y Pesca.	2,5	-0,2	-1,4	2,8	-2,0	-6,9	19,6	4,4
Industria .....	2,8	1,6	-0,3	-4,2	4,5	4,8	0,8	5,1
Construcción .....	8,9	4,5	-4,5	-5,8	1,3	6,2	-0,6	3,2
Servicios .....	3,5	2,8	1,9	0,3	2,0	3,0	2,5	3,4
TOTAL .....	3,7	2,5	0,7	-1,1	2,3	3,2	2,7	3,8

(1) Tasas reales de variación anual.

Fuente: FIES y FUNCAS.

GRÁFICO NÚM. 2  
EVOLUCIÓN DEL VAB TOTAL Y AGRARIO EN  
NAVARRA Y EN ESPAÑA

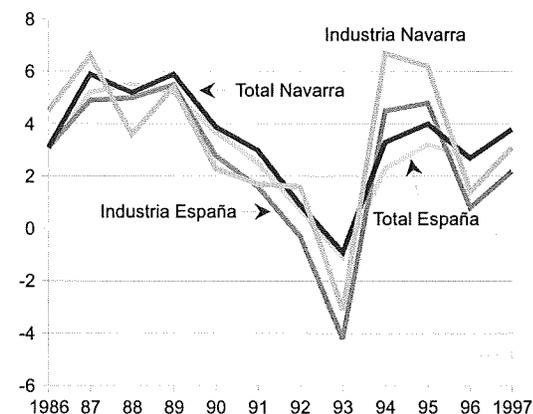


Fuente: FIES y FUNCAS.

VAB, entre el 6% y 7%, la aportación de este sector al crecimiento total oscila entre 0,16 puntos en Navarra y 0,26 en España. Los indicadores coyunturales sobre viviendas iniciales y consumo de cemento son positivos, mientras que las viviendas terminadas y la limitación oficial muestran una evolución negativa respecto al año anterior.

En relación con la evolución cíclica de este sector, el gráfico núm. 4 muestra su patrón de comportamiento. Como es habitual, la evolución de la construcción se caracteriza por la mayor amplitud de su ciclo, en comparación con el conjunto de la economía. Asimismo, se ob-

GRÁFICO NÚM. 3  
EVOLUCIÓN DEL VAB TOTAL E INDUSTRIAL EN NAVARRA Y EN ESPAÑA

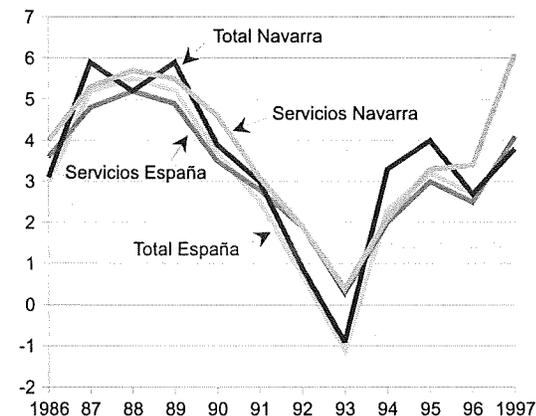


Fuente: FIES y FUNCAS.

serva un comportamiento similar en ambos espacios y acorde con el ciclo global.

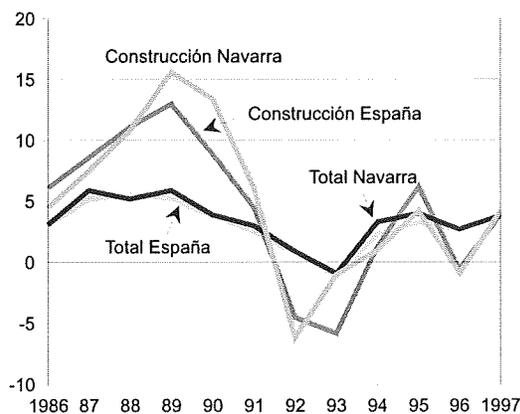
Por último, el sector servicios registra un crecimiento similar en Navarra y España, un 3,4%, inferior a sus respectivos totales. A pesar de ello, y a nivel nacional, este sector aporta 2,27 puntos al crecimiento total, duplicando la contribución del sector industrial. No ocurre lo mismo a nivel regional, donde el protagonista del crecimiento es la industria. Los indicadores regionales coyunturales de este sector son escasos y su evolución no permite sacar conclusiones. En relación con el perfil cíclico de este sector, recogido en el gráfico núm. 5, cabe destacar, como no podría ser de otro modo, su gran

GRÁFICO NÚM. 5  
EVOLUCIÓN DEL VAB TOTAL Y DE SERVICIOS EN NAVARRA Y EN ESPAÑA



Fuente: FIES y FUNCAS.

GRÁFICO NÚM. 4  
EVOLUCIÓN DEL VAB TOTAL Y DE LA CONSTRUCCIÓN EN NAVARRA Y EN ESPAÑA



Fuente: FIES y FUNCAS.

similitud con el conjunto de la economía. Ello resulta lógico, en la medida de que se trata del sector, que en el conjunto del periodo 1986-97, ha tenido la mayor aportación al crecimiento.

## 2.2. El mercado de trabajo

La información sobre la evolución de las magnitudes básicas del mercado de trabajo se encuentra en los cuadros núm. 2, 3 y 4. En el primero de ellos se recoge la evolución de los activos, ocupados y parados durante el periodo 1990-97. El aspecto más relevante a destacar es la dispar evolución de la tasa de paro en ambos espacios. Así, a nivel regional se registra un descenso de la tasa de paro, acompañado, además, de notables aumentos de la ocupación y en el número de activos. Ello se puede observar también en las correspondientes tasas de actividad y ocupación, que habitualmente son superiores en Navarra.

En el caso español, los ocupados han aumentado en 186.000 personas y los parados registran un incremento del 37%. En relación con la estructura de la ocupación, los asalariados suponían en 1990 el 73,7% mientras que en 1997 suponen el 76,1%. En términos absolutos el conjunto de no asalariados ha mostrado una evolución decreciente. Respecto al grado de temporalidad en el empleo asalariado se ha pasado del 30,4% en 1990 al 33,8%. A ello cabe añadir también la tendencia creciente del empleo a tiempo parcial, que ha pasado del 6,7% en el año inicial del periodo al 8% siete años

CUADRO NÚM. 2  
INDICADORES DEL MERCADO DE TRABAJO EN NAVARRA Y ESPAÑA  
1990-97 (\*)

	Activos				Ocupados				Parados			
	1990		1997		1990		1997		1990		1997	
	Miles Personas	Tasa Actividad	Miles Personas	Tasa Actividad	Miles Personas	Tasa Ocupación	Miles Personas	Tasa Ocupación	Miles Personas	Tasa Paro	Miles Personas	Tasa Paro
NAVARRA.....	202,8	49,0	223,7	50,7	178,9	43,2	201,5	45,7	23,8	11,7	22,2	9,9
Índice Variación (1990=100)	110				113				93			
ESPAÑA.....	15.019,9	49,3	16.121,0	49,8	12.578,8	41,3	12.764,5	39,5	2.441,2	16,2	3.356,5	20,8
Índice Variación (1990=100)	107				101				137			

Fuente: EPA, INE. Elaboración propia.

CUADRO NÚM. 3  
EVOLUCIÓN DE LA OCUPACIÓN POR SECTORES DE ACTIVIDAD EN NAVARRA Y ESPAÑA  
1990-97 (\*)

Año	1990	1991	1992	1993	1994	1995	1996	1997	I.V. (1)
<b>NAVARRA</b>									
Agricultura .....	20,2	13,5	11,8	11,2	10,9	11,7	17,4	17,5	86,0
Industria.....	58,6	57,0	62,7	54,5	55,2	56,4	54,8	61,8	105,0
Construcción.....	15,7	17,4	14,6	16,2	18,6	16,4	16,6	18,1	115,0
Servicios.....	89,5	93,8	90,6	89,9	90,0	95,3	101,5	103,9	116,0
TOTAL.....	184,0	181,7	179,7	171,8	174,7	179,8	190,3	201,3	106,0
<b>ESPAÑA</b>									
Agricultura .....	1.485,8	1.398,1	1.252,7	1.200,0	1.150,3	1.106,1	1.076,4	1.067,7	72,0
Industria.....	2.980,6	2.897,3	2.804,2	2.558,1	2.472,6	2.486,1	2.500,3	2.580,2	86,0
Construcción.....	1.221,5	1.267,3	1.196,3	1.104,5	1.059,7	1.134,5	1.175,5	1.242,7	102,0
Servicios.....	6.973,9	7.038,1	7.188,0	7.009,7	7.047,5	7.315,2	7.643,8	7.874,2	113,0
TOTAL.....	12.661,7	12.600,8	12.441,2	11.872,2	11.730,1	12.041,9	12.396,0	12.764,8	101,0

Notas: (\*) Valores medios anuales expresados en miles de personas. (1) Índice de variación 1997 (1990=100).

Fuente: EPA, INE. Elaboración propia.

más tarde. Esta situación afecta en mayor medida a los asalariados temporales que a los que tienen contrato indefinido(2).

En comparación con el año 1996, y de acuerdo con la información procedente de la EPA, la ocupación anual media tuvo un aumento neto de unas 369.000 personas en España y 13.000 en Navarra. Es interesante destacar que ello es el resultado de un incremento de 425.000 personas asalariadas, mientras que las no asalariadas han visto reducir sus efectivos en 56.000 personas. De acuerdo con el Banco de España (1998) estos resultados están acordes con la evolución del PIB, si bien los aumentos en la tasa de temporalidad y en la dedicación parcial matiza una visión excesivamente optimista.

### 2.3. Evolución del comercio exterior de bienes

El cuadro núm. 5 muestra la evolución del comercio exterior de bienes durante el periodo

1990-97. Los resultados del año 1997 en relación con el año precedente y tomando datos homogéneos Enero-Noviembre ponen de manifiesto un aumento del 33% de las importaciones en Navarra, frente al 16% a nivel nacional. Por el contrario las exportaciones regionales han aumentado un 11,3% y las nacionales un 18,5%.

La positiva evolución del comercio exterior, nacional sobre todo, cabe atribuirlo a la mejora de la competitividad que se refleja en la depreciación de la peseta respecto al dólar y a la evolución mostrada por el tipo de cambio efectivo real, que ha registrado un descenso de dos puntos respecto a los países desarrollados y de 1,6 respecto a nuestros principales socios comerciales de la Unión Europea, todo ello medido con precios industriales(3). Algunos autores argumentan que el buen resultado del comercio exterior español se debe también al efecto-renta derivado del crecimiento de nuestros principales socios comerciales(4).

En 1997, los países de la Unión Europea concentran el 65% de las importaciones nacionales y el 70% de las exportaciones. En el caso de Navarra estos porcentajes son, respectivamente, el 83% y el 84%.

El comercio exterior navarro sigue concentrado en el material de transporte, que supone el 57,8% de las exportaciones y el 33,3% de las importaciones.

Finalmente, en relación con la evolución a medio plazo del comercio exterior nacional y regional, se observa un cambio de comportamiento claro entre el primer y el segundo periodo. Así, en los primeros años noventa las tasas nominales y reales de variación del comercio exterior regional eran muy superiores a las nacionales. Sin embargo, a partir de 1993 tienden a igualarse.

En síntesis, puede señalarse que durante el año 1997 el sector exterior ha mostrado un comportamiento muy favorable para ambas economías.

### 3. EVOLUCIÓN PRESUPUESTARIA

#### 3.1. Tamaño del Sector Público

Como es sabido, un rasgo característico de la economía en Navarra, en la presente década,

es la fuerte presencia de su sector público foral. De la información recopilada en el Informe Económico-Financiero de las Administraciones Territoriales correspondiente al año 1996, y del cuadro núm. 6, se desprende que si comparamos los presupuestos consolidados de Comunidades Autónomas, es de destacar la enorme disparidad existente en el peso específico que éstos tienen en el VAB regional.

En lo que respecta al gasto público consolidado de las Comunidades Autónomas y su relación con el PIB, en 1996 se reanuda la tendencia creciente que se venía manteniendo en la década de los noventa y que se rompió en el año 1995, situándose la media del conjunto de las Comunidades Autónomas en el 11,95%.

Por Comunidades Autónomas, Navarra es la que tiene un mayor porcentaje respecto a su PIB, doblando prácticamente la media del conjunto de las CC.AA. Sin embargo, dicho coeficiente va disminuyendo pasando del 25,3 por 100 en 1992 al 22,18 en 1996. Le siguen Andalucía y Galicia con un 21,16 y un 18,97 por 100, respectivamente.

Si se analiza el gasto consolidado por habitante, como puede observarse en el cuadro núm. 6, para todo el periodo considerado, Navarra y País Vasco son las Comunidades que más gastan por persona, situándose ambas muy por encima de la media nacional, con 485.000 y

CUADRO NÚM. 4  
EVOLUCIÓN DEL PARO POR SECTORES DE ACTIVIDAD EN NAVARRA Y ESPAÑA  
1990-97(\*)

Año	1990	1991	1992	1993	1994	1995	1996	1997	I.V. (1)
<b>NAVARRA</b>									
Agricultura .....	0,5	0,4	0,3	0,2	0,4	0,4	0,6	0,5	100,0
Industria .....	6,4	6,3	6,1	8,5	6,3	4,6	4,9	3,3	51,0
Construcción.....	1,3	0,8	2,1	3,3	2,8	2,2	2,0	1,4	108,0
Servicios .....	6,0	7,8	7,1	8,5	10,9	11,5	9,2	9,0	150,0
No clasificable .....	9,5	7,2	6,9	7,1	9,8	8,0	7,7	8,0	84,0
TOTAL .....	23,7	22,5	22,5	27,6	30,2	26,7	24,4	22,2	94,0
<b>ESPAÑA</b>									
Agricultura .....	200,6	186,6	193,1	212,5	224,4	244,5	234,3	249,2	124,0
Industria .....	287,5	320,6	373,5	520,3	483,9	378,1	347,5	296,5	103,0
Construcción.....	213,7	236,4	341,6	441,5	415,5	339,5	341,0	302,5	141,0
Servicios .....	658,0	688,9	859,9	1.107,0	1.191,2	1.107,5	1.075,8	1.009,2	153,0
No clasificable .....	1.084,2	971,7	1.020,4	1.198,8	1.423,1	1.513,9	1.541,5	1.499,2	138,0
TOTAL .....	2.444,0	2.404,2	2.788,5	3.481,5	3.738,1	3.583,5	3.540,1	3.356,6	137,0

Notas: (\*) Valores medios anuales expresados en miles de personas. (1) Índice de variación 1997 (1990=100).

Fuente: EPA, INE. Elaboración propia.

CUADRO NÚM. 5  
EVOLUCIÓN DEL COMERCIO EXTERIOR DE BIENES EN NAVARRA Y ESPAÑA  
1990-97(1)

	1990	1991	1992	1993 (2)	1994	1995	1996	1997 (3)	TVAAM (4) 1990-1992		TVAAM 1993-1997	
									Nominal	Real	Nominal	Real
<b>NAVARRA</b>												
Exportaciones.....	189,6	244,4	291,7	292,9	328,4	473,8	503,9	521,6	24,0	22,9	17,3	14,4
Importaciones.....	156,7	216,0	289,7	167,5	211,6	286,2	290,4	352,6	36,0	37,0	24,2	15,2
Saldo .....	32,9	28,4	2,0	125,4	116,8	187,6	213,5	169,3				
Tasa cobertura.....	121,0	113,1	100,7	174,9	155,2	165,5	175,5	148,0				
<b>ESPAÑA</b>												
Exportaciones.....	5.631,0	6.065,0	6.658,0	7.755,0	9.796,0	11.423,0	12.931,0	13.947,0	8,7	7,6	18,4	13,2
Importaciones.....	8.898,0	9.637,0	10.205,0	10.131,0	12.349,0	14.318,0	15.436,0	16.377,0	7,1	7,9	13,6	10,3
Saldo .....	-3.267,0	-3.572,0	-3.547,0	-2.376,0	-2.553,0	-2.895,0	-2.505,0	-2.430,0				
Tasa cobertura.....	63,3	62,9	65,2	76,5	79,3	79,8	83,8	85,1				

Notas: (1) Valores expresados en miles de millones de pesetas corrientes.

(2) La aplicación del método INTRASTAT supone la ruptura de las series desde Enero de 1993.

(3) Valores acumulados de Enero a Noviembre.

(4) TVAAM: Tasa de variación acumulativa anual media. Las tasas nominales de Navarra del periodo 1993-97 se han elaborado con valores acumulados de Enero a Noviembre de ambos años. Las de España se han elaborado sobre una previsión anual de la Subdirección General de Estudios del Sector Exterior. Las tasas reales, calculadas para el periodo 1993-96, se han obtenido aplicando el deflactor de exportaciones e importaciones de bienes (Base 1986=100).

Fuente: Departamento de Aduanas de la Agencia Tributaria y Departamento de Economía y Hacienda del Gobierno de Navarra.

CUADRO NÚM. 6  
COMPARACIÓN DEL GASTO PER CÁPITA Y DEL GASTO TOTAL DE LAS CC.AA. EN RELACIÓN CON EL PIB  
(1992-96)

	Gasto per cápita (en miles de pesetas)					Gasto per cápita Navarra (=100)					Gasto (en porcentaje del PIB)				
	1992	1993	1994	1995	1996	1992	1993	1994	1995	1996	1992	1993	1994	1995	1996
Media nacional .....	165	179	196	207	226	36,2	39,1	44,4	44,6	46,6	11,0	11,4	11,9	11,5	11,9
Navarra.....	456	458	441	464	485	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	25,3	24,5	22,9	22,1	22,2
País Vasco .....	254	299	305	320	340	55,7	64,0	69,1	69,0	70,1	15,3	17,0	16,6	16,1	16,1
Andalucía.....	219	234	255	255	285	48,0	50,8	57,8	55,0	58,7	20,2	21,0	21,6	20,0	21,2
Canarias .....	169	176	187	283	299	37,0	38,7	42,4	70,0	61,6	11,4	11,1	11,0	15,4	15,8
Cataluña .....	227	243	256	271	275	49,8	52,8	58,0	58,4	56,7	11,2	11,8	12,6	12,2	11,8
Galicia.....	218	243	267	287	297	47,8	52,8	60,5	61,8	61,2	17,7	18,0	19,4	19,4	19,0
C. Valenciana .....	193	203	218	219	234	42,3	44,3	49,4	47,2	48,2	11,8	12,2	13,1	12,2	12,4

Fuente: Ministerio para las Administraciones Públicas (1994-95-96), Fundación FIES (1992-93-94-95-96), *Papeles de Economía Española*, nº 59. Elaboración propia.

340.000 ptas/habitante respectivamente. Le siguen las CC.AA. de techo competencial alto, que oscilan desde las 299.000 de Canarias a las 234.000 ptas/habitante de la Comunidad Valenciana.

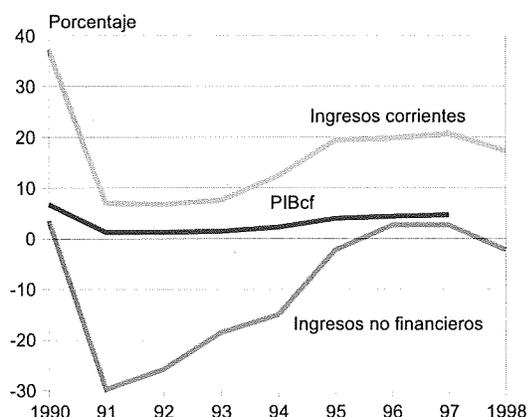
Asimismo, para el ejercicio 1997, si comparamos la evolución de los presupuestos de las Comunidades Autónomas para dicho año, en porcentaje de su VAB al coste de factores, según las últimas estimaciones de FIES, se observa que Navarra sigue siendo la que muestra un mayor porcentaje con un 22,30 por 100. Prácticamente con el mismo porcentaje se encuentra Andalucía, con un 22,07 por 100, y a un poco más de distancia, Galicia, con un 19,62

por 100. En síntesis, el sector público de Navarra se sitúa muy por encima de la media del conjunto de las Comunidades Autónomas (12,5%). Asimismo, los gastos totales no financieros liquidados del Gobierno de Navarra, representaron en torno al 23% del PIB regional.

### 3.2. Evolución de los presupuestos del Gobierno de Navarra

Como puede observarse en los cuadros núm. 7 y 8, las cifras de cierre provisional de las cuentas del Gobierno de Navarra de 1997 reflejan un incremento de los ingresos no financieros del 8,3%, y del 8,2 en los gastos no financie-

GRÁFICO NÚM. 6  
**AHORRO BRUTO, CAPACIDAD (+) O NECESIDAD (-)  
 DE FINANCIACIÓN DEL GOBIERNO DE NAVARRA  
 (1990-98)**



ros, lo cual ha permitido obtener, por segundo año consecutivo, una capacidad de endeudamiento de 7.598,1 millones de pesetas (el 2,7% de los ingresos no financieros), hecho que no se lograba desde el año 1989. Así, tal como queda ilustrado en el gráfico núm. 6, a lo largo de toda la primera mitad de la década de los años noventa, ha estado presente la necesidad de financiación, si bien es cierto que a partir del año 1991 se produce una clara tendencia de amortiguación en la misma. Este cambio de signo en el saldo no financiero, producido en 1996, se origina como consecuencia del incremento de un 10% del ahorro creciente, y por la reducción de la formación bruta de capital en un 15%, como consecuencia de la disminución del volu-

men de inversiones reales y el incremento de las transferencias de capital recibidas.

A diferencia de lo ocurrido en el ejercicio precedente, esta mejora de los resultados presupuestarios y este aumento en la capacidad de financiación, en 1997, ha sido compatible con un incremento de la formación bruta de capital en torno al 14%, elevándose a una cuantía de 47.599 millones de pesetas. Ello también ha sido posible debido a un crecimiento del ahorro corriente próximo al 14%.

### Los ingresos públicos en 1997

En lo que hace referencia a los ingresos públicos globales, tal como se desprende del cuadro núm. 7, éstos crecieron un 8%, para alcanzar los 277.939 millones de pesetas. Este aumento es debido básicamente al crecimiento de los ingresos impositivos que fue de un 14%, ascendiendo a una cuantía de 249.490 millones de pesetas, lo que supone el 90% de la recaudación total.

Los impuestos directos aumentaron un 11,3%, mientras que los impuestos indirectos crecieron un 18,6%. Este comportamiento de los ingresos tributarios compensó sobradamente la disminución de otros conceptos como las transferencias corrientes y de capital y los ingresos patrimoniales.

Finalmente, en lo que a los ingresos financieros se refiere, los activos financieros, se elevaron a 3.918 millones de pesetas, importe algo

CUADRO NÚM. 7  
**ESTRUCTURA ECONÓMICA DE LOS INGRESOS DEL GOBIERNO DE NAVARRA(1)**

	1994		1995		1996		1997		1998		97/98
	Val. Abs.	%	Val. Abs.	%	% Var.						
Impuesto directos .....	83.427,0	35,9	101.911,0	39,2	111.420,1	43,3	123.970,2	44,6	123.740,5	38,9	-0,2
Impuestos indirectos.....	77.517,0	33,3	92.971,5	35,7	97.733,4	38,0	115.946,7	41,7	158.965,0	49,9	37,0
Tasas y otros ingresos .....	8.181,0	3,5	9.404,0	3,6	9.459,0	3,6	9.574,0	3,4	8.224,4	2,6	-14,0
Ingresos impositivos .....	169.125,0	72,7	204.286,5	78,6	218.612,5	81,3	249.490,9	89,8	290.929,9	91,4	16,7
Transferencias Corrientes .....	18.422,0	7,9	18.181,0	7,0	19.861,9	7,7	11.955,3	4,3	8.827,0	2,7	-26,0
Ingresos Patrimoniales .....	2.807,0	1,2	4.795,2	1,8	6.088,2	2,3	4.730,6	1,7	2.943,6	0,9	-38,0
Enajenación inversiones reales..	858,0	0,4	1.680,6	0,6	548,2	0,2	1.849,1	0,7	1.761,0	0,5	-5,0
Transferencias de capital .....	3.060,0	1,3	3.664,0	1,4	7.910,8	3,1	5.995,5	2,1	3.800,5	1,2	-37,0
Activos financieros.....	4.164,0	1,8	4.240,1	1,6	4.343,6	1,7	3.918,2	1,4	5.083,1	1,6	30,0
Pasivos financieros.....	34.000,0	14,7	23000,0	8,8	0,0	0,0	0,0	0,0	(*)5.000,0	1,6	-
Total.....	234.440,0	100,0	259.847,0	100,0	257.363,6	100,0	277.939,6	100,0	318.344,9	100,0	14,0

Notas: (\*) Ingresos previstos procedentes del nuevo endeudamiento. (1) Valores expresados en millones de pesetas corrientes.

Fuente: Departamento de Economía y Hacienda, Gobierno de Navarra. Cuentas Generales de Navarra 1994, 1995 y 1996. Liquidación provisional Cuentas de Navarra 1997 y Presupuestos Generales de Navarra 1998.

CUADRO NÚM. 8  
MAGNITUDES PRESUPUESTARIAS BÁSICAS DEL GOBIERNO DE NAVARRA. EVOLUCIÓN  
1990-1997 (\*)

CONCEPTO	1990	1991	1992	1993	1994	1995	1996	1997(a)	1998(b)
1 INGRESOS CORRIENTES	(c)146.875,3	(d)159.360,3	173.067,2	189.154,0	190.373,0	227.263,0	244.562,3	266.176,8	302.700,4
2 GASTOS CORRIENTES ...	92.026,8	148.137,2	161.238,8	174.681,0	166.787,0	183.101,0	195.787,0	210.966,4	250.352,5
AHORRO BRUTO (1-2) .....	54.848,5	11.223,1	11.828,4	14.473,0	23.586,0	44.162,0	48.775,0	55.210,4	52.347,9
Porcentaje s/1 .....	37,3	7,0	6,8	7,6	12,4	19,4	19,8	20,7	17,3
Porcentaje s/PIB c.f. ....	6,8	1,3	1,3	1,5	2,3	4,0	4,4	4,7	-
4 INGRESOS DE CAPITAL ...	4.549,4	5.225,0	4.503,0	5.788,0	3.822,0	5.345,0	8.459,0	7.743,3	5.561,5
5 GASTOS DE CAPITAL .....	53.880,6	65.301,0	62.223,8	56.292,0	56.627,0	54.634,0	50.328,0	55.355,6	64.875,8
6 CAPACIDAD (+) NECESIDAD (-) DE FINANCIACIÓN	5.517,3	-48.853,0	-45.892,4	-36.031,0	-29.219,0	-5.127,0	+6.906,0	+7.598,1	-6.966,4
Porcentaje s/(1+4) .....	3,6	(-)29,7	(-)25,8	(-)18,5	(-)15,0	(-)2,2	(+)2,7	(+)2,7	-2,2
Porcentaje s/PIB .....	0,7	(-)5,5	(-)4,9	(-)3,8	(-)2,9	(-)0,4	(+)0,6	(+)0,6	-
7 DEUDA (e) .....	0,0	542,5	40.860,0	76.593,0	110.123,0	133.181,0	129.000,0	125.000,0	(f)130.000,0
Porcentaje s/(1+4) .....	0,0	0,3	23,0	39,3	56,7	57,2	51,0	45,6	42,2
Porcentaje s/PIB .....	0,0	0,1	3,9	8,2	10,9	12,2	11,5	10,5	-
8 APORTACIÓN CONVENIO	26.175,9	30.940,2	27.374,0	28.318,8	13.765,3	21.163,7	21.669,6	17.209,0	52.805,3
Porcentaje s/(1+4) .....	17,3	18,8	15,4	14,5	7,1	9,1	8,6	6,3	17,1

Notas: (\*): Magnitudes expresadas en millones de ptas. (a): Cuentas cierre provisional. (b): Datos presupuestados. (c): Se han descontado 35.099 millones procedentes de la compensación de impuestos indirectos. (d): Se han descontado 38.832 millones por el concepto anterior. (e): Saldo de deuda viva al final de cada ejercicio. Dentro de la Deuda Pública, el concepto de Deuda de Navarra, a finales de 1997, se eleva a la cantidad de 125 mil millones de ptas., lo que representó el 96% del endeudamiento total, el resto corresponde a otras deudas a medio y largo plazo. (f) Según los Presupuestos de Navarra para 1998 el límite al endeudamiento se cifra en 5.000 millones.

Fuente: Elaboración propia a partir de Cuentas Generales de Navarra 1982-1996, Cierre Provisional de Cuentas de 1997, Presupuestos Generales de Navarra 1998 del Departamento de Economía y Hacienda del Gobierno de Navarra. Las estimaciones del PIB proceden de FIES (1994, 1995, 1996 y 1997).

inferior al del año anterior, y los pasivos financieros reflejan la no emisión de deuda pública en 1997.

### Los gastos públicos

El volumen total del presupuesto de gastos ascendió a 273.947 millones de pesetas, un 8,3% más que en 1996. El gasto realizado en operaciones corrientes se eleva a 210.966 millones de pesetas, lo que representa un incremento del 7,75% respecto al ejercicio precedente. Del conjunto del gasto no financiero, el capítulo que más creció fue el de inversiones reales, con un aumento del 20%. Los gastos financieros, derivados principalmente del pago de intereses de la Deuda de Navarra, se redujeron un 8,9%. Los gastos de personal y las transferencias de capital crecieron por debajo de la media, con unos incrementos de 6,4% y 1,8%, respectivamente.

El resultado de este comportamiento de ingresos y gastos públicos es que, se repite por segundo año, un superávit presupuestario de 3.992 millones de pesetas, mejorando notablemente la previsión presupuestaria. Este buen resultado no sólo ha hecho innecesaria la emi-

sión de la deuda pública prevista en el presupuesto de 1997, dentro del programa de endeudamiento del Gobierno de Navarra, sino que el superávit se ha destinado a reducir el endeudamiento en 3.370 millones. Por todo ello, tal como se recoge en el cuadro núm. 9, en 1997 el montante de la Deuda Pública ha descendido a 125 mil millones de pesetas.

### Endeudamiento

La información sobre la posición y evolución de Navarra en el mapa de endeudamiento autonómico se encuentra en el cuadro núm. 9.

La apelación al endeudamiento por parte del conjunto de Comunidades Autónomas a través de la emisión de deuda pública ha tenido un significativo incremento a lo largo de todo el periodo analizado. Globalmente, durante el año 1997, el endeudamiento aumentó un 8,3% respecto a 1996, y un 25,8% respecto a 1995. Esta tendencia general no se dio en el caso de Navarra. Esto es, a pesar de que Navarra sigue en la primera posición en las ratios de endeudamiento por PIB (10,3%) y por habitante (238.064 ptas/habitante), sin embargo, su reducción en los dos últimos años y la tendencia ligeramente

CUADRO NÚM. 9  
EVOLUCIÓN DE LA RATIO ENDEUDAMIENTO/PIB DE LAS COMUNIDADES AUTÓNOMAS  
(1990-1997) (1)

(En porcentaje, en miles de millones de pesetas y en pesetas por habitante)

COMUNIDADES AUTÓNOMAS				1995			1996			1997		
	1990	1991	1993	Val. Abs.	End/PIB	End/Hab.	Val. Abs.	End/PIB	End/Hab.	Val. Abs.	End/PIB	End/Hab. (2)
<b>Régimen Foral</b>												
Navarra .....	0,7	0,5	7,9	131	11,7	251.669	129	10,9	245.682	125	10,3	238.064
Pais Vasco .....	2,9	3,3	5,2	293	6,7	138.894	327	7,1	159.097	346	7,5	168.342
Subtotal .....	2,5	2,9	4,8	424	8,1	161.214	456	8,5	176.716	471	8,1	182.529
<b>Régimen Común</b>												
Art. 151 .....												
Andalucía .....	2,8	3,7	6,5	690	7,4	97.791	845	8,6	118.946	939	9,1	132.177
Canarias .....	1,7	2,5	4,1	114	4,4	74.829	167	6,1	107.355	131	4,0	84.213
Cataluña .....	2,2	2,8	4,6	965	7,2	158.035	1.176	8,3	192.934	1.326	8,9	217.544
Galicia .....	1,7	4,2	7,0	331	8,7	121.838	372	9,2	137.315	400	9,0	147.650
C. Valenciana .....	1,9	3,0	5,2	417	6,1	107.359	502	7,0	127.696	551	7,0	140.160
Subtotal .....	2,4	3,4	5,4	2.517	6,9	118.244	3.062	8,2	143.115	3.347	8,2	156.436
Art. 143 .....												
Subtotal .....	1,4	2,1	3,3	1.068	3,8	70.566	1.134	3,9	75.012	1.222	3,9	80.833
TOTAL .....	1,9	2,7	4,5	4.006	5,7	102.252	4.651	6,3	118.972	5.040	6,4	128.922

Notas: (1) Endeudamiento materializado en valores y créditos no comerciales. (2) Población de derecho de 1996 y el VAB de 1997 a precios de 1996, estimación de FIES.

Fuente: Boletín Económico del Banco de España, febrero 1998; Papeles de Economía Española, nº 67; Cuadernos de Información Económica, nº 120/121. Elaboración propia.

creciente de las Comunidades Autónomas del Artículo 151, marcan una senda de convergencia clara.

### Revisión del Convenio Económico

El pasado 28 de octubre se ha suscrito el acuerdo de modificación del vigente Convenio Económico entre el Estado y Navarra. En lo esencial, desde el punto de vista de los ingresos impositivos, ha consistido en concertar los impuestos especiales (impuestos sobre labores de tabaco, sobre hidrocarburos y sobre producción de electricidad). Los ingresos presupuestados para 1998 por estos impuestos indirectos asciende a 34.664,3 millones de pesetas.

Por contra, la "Aportación al Estado" para 1998, derivada de la modificación del Convenio Económico, aumenta considerablemente, elevándose a la cuantía de 52.805,6 millones de pesetas, frente a los 17.209 millones de 1997. Es decir, un aumento en cifras absolutas de 35.596,3 millones. Sin embargo, este aumento de la aportación económica a las cargas generales del Estado, dado el método de cálculo de dicha aportación, tiene un efecto financiero neutral, puesto que cuantitativamente la modifi-

cación de los flujos de gastos coincide con los aumentos de flujos de ingresos. En consecuencia, la aplicación del convenio económico revisado, no debe generar en los próximos años ningún impacto presupuestario negativo.

### NOTAS

- (1) Véase Departamento de Economía y Hacienda (1997).
- (2) Véase Banco de España (1998).
- (3) Véase Boletín Estadístico del Banco de España, febrero 1998.
- (4) Véase Subdirección General de Estudios del Sector Exterior (1998).

### BIBLIOGRAFÍA

- Banco de España (1998), "Empleo y paro según la Encuesta de Población Activa en el cuarto trimestre de 1997", *Boletín Económico*, Febrero.
- Banco de España (1998), *Boletín Estadístico*, febrero.
- Departamento de Economía y Hacienda (1997): Coyuntura Económica de Navarra, nº 28, Departamento de Economía y Hacienda, Gobierno de Navarra.
- Departamento de Economía y Hacienda (1998), Memoria de los

Presupuestos Generales de Navarra para 1988, Departamento de Economía y Hacienda, Gobierno de Navarra.

Fundación FIES (1997), *Cuadernos de Información Económica*, nº 120/121, Cajas de Ahorros Confederadas.

Ministerio de Administraciones Públicas (1997), Informe Econó-

mico-Financiero de las Administraciones Territoriales en 1996, MAP y Banco de Crédito Local.

Subdirección General de Estudios del Sector Exterior (1998), "Evolución del Sector Exterior en 1997", *Boletín Económico de ICE* nº 2562.