

José Barea Tejeiro (Director), *Análisis económico de los gastos públicos en sanidad y previsión de los recursos a medio plazo*, Instituto de Estudios Económicos Fiscales. Madrid, 1992.

La obra que se comenta es el resultado de un amplio trabajo de investigación sobre los gastos públicos en sanidad, llevada a cabo por un grupo de especialistas⁽¹⁾ bajo la experta dirección del Profesor Emérito de la Universidad Autónoma de Madrid, José Barea.

Los propósitos del trabajo son ambiciosos y atienden fundamentalmente a cinco líneas a las que responde la propia estructura y contenido de la obra:

1. Analizar la composición del sector sanitario en España, tanto público como privado, a partir de sus cifras básicas, dentro del esquema conceptual del Sistema de Cuentas Nacionales.
2. Estudiar las causas del fuerte crecimiento, a una tasa media del 9 por cien, que caracteriza la evolución del gasto público sanitario en España, tratando de identificar a sus principales beneficiarios.
3. Realizar previsiones sobre la evolución futura del gasto público sanitario, sobre la base de escenarios distintos de los factores demográficos y extrademográficos que condicionan dicho gasto, así como analizar la compatibilidad de aquellas previsiones con el objetivo de eliminar el déficit público.
4. Formular propuestas operativas para mejorar la gestión en los servicios públicos de sanidad.

La dificultad de los temas propuestos es manifiesta, pese a lo cual la obra ofrece en su contenido una amplia perspectiva de información, en muchos casos inédita, y un conjunto útil de reflexiones y sugerencias que, para comodidad del lector, se resumen en un capítulo final que recoge las treinta y cuatro conclusiones básicas del trabajo.

El núcleo principal de atención se concentra en los servicios hospitalarios, que representan el 56,5 por cien del conjunto de los servicios sanitarios.

La idea de que está imbuida toda la obra, muy en línea con la actual preocupación por la eficacia y eficiencia del gasto público, es la necesidad de introducir criterios de mercado en la prestación de los servicios sanitarios, partiendo de la nítida distinción entre la *provisión* pública de los servicios y su *producción*, que debe regirse por criterios de eficacia productiva a la hora de determinar su carácter público o privado.

La propuesta concreta que el trabajo formula es la conveniencia de caminar en España hacia un "mercado mixto competitivo", cuyos ingredientes básicos serían los siguientes:

- a) Amplio margen de elección por el usuario de centros hospitalarios, ambulatorios y médicos.
- b) Concepción empresarial de los centros, con presupuestos flexibles, cuentas de explotación y contabilidad analítica separadas, gestión descentralizada y control no formal, sino de eficacia. Una línea que requiere, como la obra reconoce, avances importantes en la formación del personal en técnicas de dirección y gestión sanitarias.

(1) Arranz Alvarez, Leopoldo; Barea Mateo, María Teresa; Coll Cuota, Pilar; García Porta, Fernando; Gómez Ciria, Antonio; Harto Barrantes, Andrés; Hernández Pascual, Javier; Moure Lorenzo, María Angela; Ortíz Junquera, Pilar; Regidor Poyatos, Enrique.

c) Introducir un sistema de incentivos a la productividad.

d) Control de calidad de los servicios sanitarios ejercidos por el INSALUD y por los correspondientes organismos autonómicos.

Cabe poca duda del interés de la propuesta, que permitiría racionalizar el uso de unos recursos que representan entre un 3 y un 4 por cien del valor añadido nacional, y que en sus tres cuartas partes responden a servicios de provisión pública, con el consiguiente peso en la generación del déficit público persistente de la hacienda española.

Las dificultades de la utilización eficaz de los recursos públicos en sanidad son claros, y la obra que comentamos contempla sus puntos más destacables, pero la información y líneas de acción que en este trabajo se contienen, impide que a partir de ahora se pueda invocar la ignorancia sobre un tema que a todos nos afecta por el doble camino de ser usuarios de los servicios de sanidad y como meros ciudadanos preocupados por la gestión eficaz de los recursos públicos.