

INSTANTANEA ECONOMICA
PAPELES DE ECONOMIA ESPAÑOLA
Cuadernos de Información Económica Núm. 82; Enero 1994

RASGOS FUNDAMENTALES DE LAS ADMINISTRACIONES PUBLICAS EN LA UNION EUROPEA

El número 24 de Perspectivas Económicas de la OCDE, correspondiente a diciembre pasado, incorpora una información extensa sobre la evolución de las principales magnitudes económicas consolidadas en el conjunto de Administraciones Públicas de los países miembros, cuya glosa parece especialmente interesante, en la media que el déficit público constituye una de las grandes restricciones de la economía mundial y, probablemente, el mayor obstáculo para la articulación de una política expansiva en España que hiciera posible la generación del empleo que nuestra población demanda.

El hecho más característico y generalizado en la evolución de los últimos años de las cuentas públicas de los países desarrollados, estriba en el crecimiento manifestado por el déficit público estructural desde 1987 a 1993. En el grupo de los siete países más desarrollados, el déficit público estructural avanzó desde el 2.2% del PIB en 1987 al 3.1% en 1993. Aumento del 41% que explica una de las causas fundamentales de la actual crisis económica. Un problema generalizado del que sólo se excluye a Italia, Irlanda y Portugal, países que se caracterizan, sin embargo, por su alto déficit estructural, aunque en los últimos años, haya tendido a reducirse.

Al negativo comportamiento del déficit público estructural hay que añadir los efectos del déficit coyuntural o cíclico propiciado por la recesión económica, que sufren la mayor parte de los países europeos. Así, el aumento de 1.9 puntos porcentuales del déficit público total registrado entre 1987 y 1993, para el conjunto de países desarrollados de la OCDE, 0.9 puntos se atribuyen al aumento del déficit estructural, correspondiendo el punto restante al déficit coyuntural. La crisis económica ha tenido una gran incidencia en los elevados déficit públicos que soportan los países desarrollados, impidiendo la adopción de políticas expansivas para salir de la crisis.

RECURSOS CORRIENTES DE LAS ADMINISTRACIONES PUBLICAS.

Entre 1987 y 1993, tanto si se examina el comportamiento conjunto de los siete grandes países como los del área de la Unión Europea, los ingresos públicos totales de las Administraciones Públicas, han tendido a crecer con aumento de 1.3 puntos porcentuales del PIB en la Unión Europea. La tradicional diferencia de Estados Unidos y Japón, frente al conjunto de países comunitarios, en cuanto a su menor tasa de ingresos públicos (en términos de PIB) de unos 12 puntos porcentuales, se ha ampliado ligeramente.

RASGOS FUNDAMENTALES DE LAS ADMINISTRACIONES PUBLICAS. AÑOS 1987 A 1993

(En porcentaje del PIB)

	Recursos Corrientes			Empleos Totales			Déficit Público			Déficit Estructural			Deuda Pública Bruta		
	1987	1993	DIF	1987	1993	DIF	1987	1993	DIF	1987	1993	DIF	1987	1993	DIF
Estados Unidos	31.0	30.8	-0.2	33.4	34.5	1.1	-2.4	-3.7	-1.3	-2.8	-3.3	-0.5	52.0	63.4	11.4
Japón	32.6	33.2	0.6	32.2	34.3	2.1	0.4	-1.1	-1.5	1.3	0.8	-0.5	74.9	68.3	-6.6
Alemania	44.8	46.8	2.0	46.7	50.8	4.1	-1.9	-4.0	-2.1	-0.6	-3.7	-3.1	43.8	46.2	2.4
Francia	49.0	48.3	-0.7	50.9	54.3	3.4	-1.9	-6.0	-4.1	-0.3	-3.2	-2.9	47.2	57.1	9.9
Italia	39.3	45.1	5.8	50.2	54.8	4.6	-10.9	-9.7	1.2	-10.5	-7.6	2.9	92.6	114.0	21.4
Reino Unido	39.4	36.7	-2.7	40.7	44.9	4.2	-1.3	-8.2	-6.9	-2.1	-5.0	-2.9	48.6	47.3	-1.3
Canadá	39.7	42.7	3.0	43.5	49.7	6.2	-3.8	-7.0	-3.2	-4.4	-3.7	0.7	70.1	88.3	18.2
Siete Grandes	35.7	36.3	0.6	38.1	40.6	2.5	-2.4	-4.3	-1.9	-2.2	-3.1	-0.9	58.6	65.7	7.1
Bélgica	45.3	44.9	-0.4	52.6	51.9	-0.7	-7.3	-7.0	0.3	-5.6	-6.2	-0.6	131.5	141.6	10.1
Dinamarca	59.7	57.7	-2.0	57.3	62.0	4.7	2.4	-4.3	-6.7	1.8	-1.1	-2.9	55.9	66.2	10.3
Grecia	36.0	38.4	2.4	47.6	53.2	5.6	-11.6	-14.8	-3.2	-10.6	-14.5	-3.9	64.5	98.4	33.9
Irlanda	42.5	41.4	-1.1	50.4	44.6	-5.8	-7.9	-3.2	4.7	-5.6	-4.1	1.5	117.1	92.1	-15.0
Holanda	52.6	51.7	-0.9	57.7	55.8	-1.9	-5.1	-4.1	1.0	-3.6	-4.2	-0.6	73.5	80.6	7.1
Portugal	36.2	42.5	6.3	43.5	50.7	7.2	-7.3	-8.2	-0.9	-5.7	-4.5	1.2	72.4	67.6	-4.8
España	36.4	39.7	3.3	39.6	46.9	7.3	-3.2	-7.2	-4.0	-3.2	-5.9	-2.7	49.4	57.4	8.0
Unión Europea	43.3	44.6	1.3	47.3	51.3	4.0	-4.0	-6.7	-2.7	-3.4	-4.9	-1.5	60.1	68.0	7.9

Fuente: Perspectivas Económicas OCDE, nº 54, Diciembre 1993.

En el conjunto de países comunitarios, entre 1987 y 1993, los ingresos públicos, en términos de PIB, aumentaron en 1.3 puntos porcentuales del PIB con diferencias considerables entre ellos. Disminuyeron los ingresos públicos, como consecuencia de las reformas introducidas en su modelo impositivo, en el Reino Unido y Dinamarca, que redujeron en 2.7 y 2 puntos porcentuales del PIB sus ingresos públicos. Moderadamente se redujo el ingreso público en Francia, Bélgica, Irlanda y Holanda. En algunos de ellos como el Reino Unido, Dinamarca y Francia, la reducción de ingresos públicos ha tenido incidencia en un mayor déficit público.

Los países comunitarios que registraron mayor crecimiento de sus ingresos públicos, como consecuencia de la mayor presión fiscal, fueron Italia, Portugal y España, con aumentos entre 5.8 y 3.3 puntos porcentuales del PIB en el quinquenio comentado.

GASTOS TOTALES DE LAS ADMINISTRACIONES PUBLICAS.

En el período 1987-1993 se ha expandido el gasto público en todos los países miembros de la Unión Europea, con la excepción de Irlanda, Holanda y Bélgica que redujeron en 5.8, 1.9 y 0.7 puntos porcentuales su gasto público en términos de PIB.

El gasto público en Estados Unidos creció moderadamente (1.1 puntos porcentuales del PIB) y muy intensamente en Japón y Canadá en línea con la Unión Europea.

Entre los países comunitarios destaca el crecimiento del gasto público entre 1987 y 1993 de España y Portugal, gasto que se incrementó en 7.3 y 7.2 puntos porcentuales del PIB, frente al 4% de la media de la Unión Europea. España que en 1987 registraba un gasto público total equivalente al 39.9% del PIB (7.7% puntos menos que la media comunitaria), elevó su gasto público hasta el 46.9% en 1993, reduciendo la diferencia con la media comunitaria a sólo 4.4 puntos porcentuales.

DEFICIT PUBLICO (SALDO ESTRUCTURAL Y SALDO COYUNTURAL).

El saldo financiero de las Administraciones Públicas, especialmente de los países comunitarios que en 1987 supuso el 2.4% del PIB conjunto del área, se elevó hasta el 4.3% en 1993. De los 1.9 puntos porcentuales de aumento, 0.9 puntos se atribuyen a un mayor déficit estructural y un punto al déficit coyuntural propiciado por la crisis económica.

Junto a España (7.2%) superan el déficit público medio de la Unión Europea (6.7% del PIB), Grecia (14.8%), Italia (9.7%), Reino Unido y Portugal (8.2%) y Bélgica (7%). Aparte de Japón, cuyo déficit público se limitaba en 1993 al 1.1% de su PIB, el resto de países analizados se situaban entre el 3.2% de Irlanda y el 6% de Francia. El déficit público es una constante en todos los países comunitarios, lo que dificulta un crecimiento económico suficiente y estable.

El déficit público estructural se ha estimado para el conjunto comunitario en 1993 en el 4.9% del PIB consolidado de los doce miembros. Japón muestra superávit estructural del 0.8% y Estados Unidos y Canadá, déficit del 3.3 y 3.7% del PIB, algo inferiores a la media comunitaria. Los países comunitarios con mayor déficit estructural en 1993, según la OCDE, eran Grecia (14.59%), Italia (7.6%), Bélgica (6.2%) y España (5.9%).

La crisis económica ha afectado a todos los países comunitarios como lo muestra el hecho de que el déficit público total en 1993 ha superado el estructural en todos ellos, excepto en Irlanda y Holanda. El déficit coyuntural promovido por la crisis económica, según las estimaciones de la OCDE, ha incidido más intensamente en Portugal, Reino Unido y Dinamarca con incremento superior a tres puntos porcentuales del PIB. En segundo lugar aparecen Francia e Italia, con más de dos puntos. Según la estimación de la OCDE, (que puede resultar corregida cuando se disponga del déficit público definitivo de 1993) el déficit público coyuntural español en 1993 ha sido sólo del 1.3% del PIB, dato que no resulta muy coherente con la caída de los ingresos impositivos, que tienen un claro componente coyuntural.

DEUDA PUBLICA.

La acumulación de déficit públicos entre 1987 y 1993, se ha traducido en un considerable aumento de la Deuda Pública de los países desarrollados, calculada en relación al PIB. En el conjunto de los siete grandes países, la deuda pública viva ha aumentado en 7.1 puntos porcentuales del PIB, pasando del 58.6% en 1987 al 65.7% en 1993. En el conjunto de países comunitarios, la deuda pública ha crecido entre 1987 y 1993 en 7.9 puntos porcentuales del PIB, pasando del 60.1% en 1987 al 68% en 1993.

Los países comunitarios que superaban la media de Deuda Pública, en términos de PIB en 1993, eran Bélgica (141.6%), Italia (114%), Grecia (98.4%), Irlanda (92.1%) y Holanda (80.6%). Los países comunitarios con menor deuda pública son Alemania (46.2%) y Reino Unido (47.3%). España ha aumentado su deuda pública en ocho puntos porcentuales del PIB entre 1987 y 1993, situándose en el 57.4%, lo que la aproxima peligrosamente al 60% establecido en Maastricht en las condiciones de convergencia comunitaria.