

INSTANTANEA ECONOMICA

INSTANTANEA ECONOMICA
PAPELES DE ECONOMIA ESPAÑOLA
 Cuadernos de Información Económica Núm. 74; Mayo 1993

ADMINISTRACIONES PUBLICAS
INGRESOS Y GASTOS NO FINANCIEROS

	MILES DE MILLONES DE PESETAS					TASAS DE VARIACION				PORCENTAJE DEL PIB			
	1988	1989	1990	1991	1992	1989	1990	1991	1992	1989	1990	1991	1992
I. INGRESOS CORRIENTES	14.959,2	17.602,9	19.510,5	21.589,3	24.336,0	17,7	18,8	10,7	12,7	39,1	38,9	39,4	41,5
1. Impuestos ligados a la producción e importación	4218,5	4.713,5	5.054,4	5.413,9	6.172,0	11,7	7,2	7,1	14,0	10,5	10,1	9,9	10,5
2. Impuestos corrientes s/renta y patrimonio	4.146,4	5.374,4	5.939,8	6.504,9	7.076,0	29,6	10,5	9,5	8,8	11,9	11,8	11,9	12,1
3. Cotizaciones sociales	5.018,9	5.761,0	6.536,9	7.202,8	8.125,0	14,8	13,5	10,2	12,8	12,8	13,0	13,1	13,8
4. Intereses, dividendos y otras rentas	357,2	478,1	556,0	823,5	1.143,0	33,8	16,3	48,1	38,8	1,1	1,1	1,5	1,9
5. Transferencias corrientes diversas	822,8	830,7	914,9	1.068,4	1.200,0	1,0	10,1	16,8	12,3	1,8	1,8	1,9	2,0
6. Ajuste contable para reflejar consumo de capital fijo	395,4	445,2	508,5	575,8	620,0	12,6	14,2	13,2	7,7	1,0	1,0	1,1	1,1
II. TRANSFERENCIAS CORRIENTES	8.332,3	9.476,7	10.729,9	12.469,9	14.159,0	13,7	13,2	16,2	13,5	21,1	21,4	22,8	24,1
1. Prestaciones sociales	5.558,2	6.276,6	7.221,2	8.385,4	9.760,0	12,9	15,0	16,1	16,4	13,9	14,4	15,3	16,6
2. Intereses efectivos	1.342,5	1.560,5	1.775,6	2.184,4	2.464,0	16,2	13,8	23,0	12,8	3,5	3,5	4,0	4,2
3. Subvenciones de explotación	840,6	899,6	917,3	940,7	930,0	7,0	2,0	2,6	-1,1	2,0	1,8	1,7	1,6
4. Transferencias corrientes diversas	591,0	740,0	761,8	959,4	1.005,0	25,2	2,9	25,9	4,8	1,6	1,5	1,8	1,7
III. RENTA DISPONIBLE BRUTA	6.626,9	8.126,2	8.780,6	9.119,4	10.177,0	22,6	8,1	3,9	11,6	18,1	17,5	16,6	17,3
IV. CONSUMO PUBLICO	5.913,4	6.820,5	7.745,4	8.576,7	9.522,0	15,3	13,6	10,7	11,0	15,2	15,5	15,7	16,2
1. Remuneración asalariados	4.197,1	4.805,5	5.565,6	6.190,7	6.878,0	14,5	15,8	11,2	11,1	10,7	11,1	11,3	11,7
2. Compras netas	1.320,9	1.569,8	1.671,3	1.810,2	2.024,0	18,8	6,5	8,3	11,8	3,5	3,3	3,3	3,4
3. Consumo de capital fijo	395,4	445,2	508,5	575,8	620,0	12,6	14,2	13,2	7,7	1,0	1,0	1,1	1,1
V. AHORRO PUBLICO	713,5	1.305,7	1.135,2	542,7	655,0	83,0	-13,1	-52,2	20,7	2,9	2,3	1,0	1,1
VI. INVERSION PUBLICA (FBC)	1.541,0	1.998,3	2.582,7	2.838,3	2.971,0	29,7	29,2	9,9	4,7	4,4	5,2	5,2	5,1
VII. INGRESOS DE CAPITAL	231,3	308,1	323,0	400,9	370,0	33,2	51,1	23,8	-7,7	0,7	0,6	0,7	0,6
1. Impuestos s/capital	98,5	104,8	117,0	109,6	120,0	6,4	11,6	-6,3	9,5	0,2	0,2	0,2	0,2
2. Transferencias de capital	132,8	203,3	206,9	291,3	250,0	53,1	1,8	40,8	-14,2	0,5	0,4	0,5	0,4
VIII. TRANSFERENCIAS DE CAPITAL	697,7	874,7	739,5	840,0	786,0	25,4	-15,5	13,6	-6,4	1,9	1,5	1,5	1,3
IX. CAPACIDAD(+) O NECESIDAD (-) de financiación, superavit (+) déficit (-)													
público	-1.293,9	-1.259,2	-1.963,1	-2.734,7	-2.732,0	2,7	-55,9	-39,3	0,1	-2,8	-3,9	-5,0	-4,7
X. PRO MEMORIA													
1. PIB a precios de mercado	40.158,7	45.006,0	50.125,3	54.791,1	58.677,0	12,1	11,4	9,3	7,1	100,0	100,0	100,0	100,0
2. Impuestos y cotizaciones	13.482,3	15.953,7	17.648,1	19.231,2	21.493,0	18,3	10,6	9,0	11,8	35,4	35,2	35,1	36,6
3. Ingresos públicos totales	15.190,5	17.910,0	19.834,4	21.990,2	24.706,0	17,9	10,7	10,9	12,4	39,8	39,6	40,1	42,1
4. Gastos públicos totales	16.484,4	19.170,2	21.797,5	24.724,9	27.438,0	16,3	13,7	13,4	11,0	42,6	43,5	45,1	46,8
5. Déficit sin intereses pagados	48,6	301,3	-187,5	-550,3	-268,0	520,0	(..)	193,5	51,3	0,7	-0,4	-1,0	-0,5

Fuente: Elaborado a partir de la información obtenida en el "Avance sobre la situación económica y financiera de las Administraciones Públicas en 1991". Intervención General de la Administración del Estado. Año 1992.- Estimación OCDE, España 1993.

COMENTARIO:

La Intervención General de la Administración del Estado acaba de publicar la "Actuación Económica y Financiera de las Administraciones Públicas, Año 1991", con datos definitivos de 1990 y provisionales de 1991. El informe de la OCDE sobre la economía española en 1993,

incorpora en su cuadro nº 9, unas estimaciones de las cuentas de las Administraciones Públicas referidas a 1992 realizadas con los datos proporcionados por las autoridades españolas. Se cuenta así con unos primeros datos sobre la cuenta consolidada de las Administraciones Públicas, obviamente muy provisional, pero que permite enjuiciar con alguna aproximación, la evolución del ingreso y del gasto público en el último ejercicio económico. Es evidente, que cuando la OCDE elaboró el informe de referencia, las cuentas públicas no estaban cerradas, faltando el grueso de la información de las Comunidades Autónomas, Ayuntamientos y otras administraciones territoriales. No sería sorprendente que cuando se disponga del Avance elaborado por la Intervención General de la Administración del Estado, las cifras contables experimenten alguna alteración, especialmente, por lo que se refiere a las administraciones territoriales. Pero como punto de referencia para tener algún conocimiento de por dónde fueron nuestras cuentas públicas en 1992, estos datos parecen fundamentales.

INGRESOS CORRIENTES. Las administraciones públicas españolas en 1992 registraron un considerable incremento de sus ingresos públicos, estimado en el 12.7%, tasa que supera en el 79% a la del PIB nominal que creció el 7.1%, según la estimación del INE en su Contabilidad Nacional Trimestral. Este crecimiento se ha debido al aumento de los ingresos fiscales, procedentes de impuestos y cotizaciones, que crecieron el 11.8%, especialmente por la mayor expansión de los impuestos indirectos sobre el consumo y el gasto (14%), como consecuencia del alza de los tipos del IVA (tipo medio del 12 al 15%) y del aumento de los impuestos sobre carburantes, alcoholes y otros consumos específicos. También las cotizaciones sociales crecieron el 12.8%, todo ello a pesar de la caída del empleo que registró descenso del 0.9% en la afiliación a la seguridad social (-2.2% entre la población afiliada por cuenta propia y -0.5% por cuenta ajena). El mayor crecimiento por el lado de los ingresos tuvo lugar en el apartado de intereses, dividendos y otras rentas, especialmente por los beneficios aportados por el Banco de España, Banca Oficial y empresas públicas con excedentes como REPSOL, TELEFONICA y TABACALERA. También los intereses derivados de la colocación de las reservas centrales en divisas extranjeras.

GASTOS PUBLICOS TOTALES. El gasto total de las administraciones públicas españolas, según los datos provisionales incluidos en el cuadro precedente, aumentaron en 1992 el 11%. Tasa inferior a la de los ingresos no financieros (12.4%), pero que superó considerablemente el aumento nominal del PIB estimado en el 7.1% por la Contabilidad Nacional del INE. Como consecuencia de ello, el gasto público total que en 1991 supuso el 45.1% del PIB, se elevó en 1992 al 46.8%, prosiguiendo la tendencia creciente de los años precedentes. En el trienio 1990-1992, en el que el debilitamiento del ritmo de crecimiento de la economía española fue notable al pasar del 4.7% de 1989 al 1% de 1992, el gasto público total aumentó en 4.2 puntos porcentuales del PIB (42.6% en 1989 y 46.8% en 1992), dato que explica, mejor que cualquier otro, la delicada situación de la economía española, en la medida que su déficit público acumulado ha elevado hasta el 46.5% del PIB la deuda pública viva acumulada. La carga de intereses de la deuda pública consolidada ha sido estimada para 1992 en 2.464 miles de millones de pesetas, equivalente al 4.2% del PIB, que explica el 90% del déficit público estimado en dicho año.

TRANSFERENCIAS CORRIENTES. Los gastos de transferencia corriente crecieron en 1992 más que el conjunto de gastos totales al elevarse al 13.5%. Crecimiento promovido por el aumento de las prestaciones sociales (16.4%) que se explica como una consecuencia de la debilidad económica que se traslada automáticamente a las subvenciones por desempleo y a las pensiones. Los intereses efectivos pagados (deuda pública) aumentaron el 12.8%, en parte a consecuencia del mayor volumen de deuda viva y por el alza de los tipos de interés. Las transferencias corrientes y sobre todo, las subvenciones de explotación, tendieron a decrecer, en parte por la política restrictiva mantenida por la administración. Las transferencias públicas corrientes en 1992 se situaron en el 24.1% del PIB, aumentando 1.3 puntos porcentuales sobre 1991 y 3 puntos frente a 1989, contribuyendo significativamente al crecimiento del déficit público.

CONSUMO PUBLICO. El consumo público en 1992 creció el 11% con igual tasa que el gasto público total. Aumento algo superior en las compras netas de bienes y servicios, corrigiendo al alza los menores incrementos registrados en 1990 y 1991. Las remuneraciones a los asalariados de las administraciones públicas, aumentaron el 11.1%, en parte como consecuencia del crecimiento del empleo en las administraciones públicas periféricas. También el consumo público avanzó medio punto en términos de PIB, situándose en el 16.2%. La expansión del consumo público no es coherente con el menor crecimiento del PIB y la renta nacional.

GASTOS DE CAPITAL. La inversión pública y las transferencias de capital disminuyeron el 0.6% en 1992, confirmando cómo la restricción del gasto público en contra de lo que suele decirse, tuvo incidencia sólo en este tipo de gasto. En términos de PIB, los gastos en capital público se situaron en el 6.4% del PIB, tres décimas menos que en 1991 y 1990.

La inversión pública, infraestructuras, bienes duraderos y compra de terrenos, aumentó en 1992 el 4.7%, por debajo del aumento nominal del PIB, manteniéndose ligeramente por encima de su 5%. Las transferencias de capital, a pesar de la crisis de las empresas públicas, descendieron el 6.4%, limitándose al 1.3% del PIB. Un dato que habrá que confirmar, pues de otra forma implicaría descapitalización de buena parte de las empresas públicas.

RENTA BRUTA DISPONIBLE, AHORRO Y DEFICIT PUBLICO. A pesar del crecimiento de las transferencias públicas corrientes, el aumento del ingreso público en 1992, permitió una mayor expansión de la renta bruta disponible de las administraciones públicas, que creció el 11.6%, elevándose el 17.3% del PIB. Un dato que unido al crecimiento de la renta familiar disponible, se ha traducido en una caída espectacular en la renta bruta disponible de las empresas y sociedades, lo que explica el descenso relativo del ahorro y la inversión y, consecuentemente, el deterioro del PIB.

El ahorro de las administraciones públicas, que había descendido espectacularmente en 1991, aumentó el 20.7%, situándose en el 1.1% del PIB, dato que, en cualquier caso, supone un deterioro importante frente al 2.9% computado en 1989. La caída del ahorro público ha tenido una clara incidencia en la disminución del ahorro nacional bruto y, consecuentemente, en el déficit corriente de la balanza de pagos.

El déficit público en 1992, según la estimación avanzada por el Ministerio de Economía y Hacienda, se ha situado en el 4.4% del PIB. Con los datos estimados por la OCDE sobre la economía española, el déficit público consolidado en 1992 se elevó a 2.732 miles de millones de pesetas, que equivalen al 4.66% del PIB estimado por el INE en su Contabilidad Trimestral. Un dato que hay que tomar con la necesaria reserva hasta que la Intervención General del Estado dé a conocer su avance sobre la actuación económica y financiera de las administraciones públicas en 1992.