

**INSTANTANEA ECONOMICA
PAPELES DE ECONOMIA ESPAÑOLA**

Cuadernos de Información Económica Núm. 79; Octubre 1993

COMENTARIO:

Una cuestión importante reiteradamente planteada en los últimos años, es la solidaridad económica existente entre las Comunidades Autónomas que integran el Estado español. Una solidaridad económica que se manifiesta en el nivel alcanzado por las transferencias entre las diferentes Comunidades Autónomas promovidas por la actuación de las Administraciones Públicas.

Ofrecer una respuesta cifrada a esta cuestión que permita conocer sus dimensiones, constituye una oferta con intensa demanda. Sin embargo, y pese al interés de esa demanda, es lo cierto que esa cuestión no dispone de una respuesta oficial que evalúe los flujos de transferencias públicas entre los distintos espacios territoriales conformados por las Comunidades Autónomas actuales.

Desde 1967 el Servicio de Estudios del Banco Bilbao, ahora Banco Bilbao Vizcaya, ha venido estimando la renta familiar disponible de las provincias españolas, información que permitía establecer comparaciones entre los niveles relativos de PIB y Renta Provincial con la Renta Familiar Disponible, de cuyo análisis resultaba implícito el considerable flujo de transferencia de renta familiar entre las provincias desarrolladas y deprimidas, fundamentalmente como consecuencia de las prestaciones económicas de la Seguridad Social, en relación a las cuotas satisfechas en cada una de las provincias. Dicho Servicio ha evaluado también las transferencias derivadas de la ubicación de los factores productivos (trabajo y capital).

Pero la cuantificación de los flujos de transferencia total entre Comunidades Autónomas autónomas o provincias, no ha sido abordado, hasta el momento, ni oficialmente, ni desde los centros privados de investigación. Para lograrlo sería necesario incorporar a las magnitudes económicas regionales los ingresos y gastos consolidados de las Administraciones Públicas que deberían cerrar la evaluación de los recursos generados en un determinado territorio (Producto Interior Bruto a los precios de mercado) y los empleos (Gasto Regional Bruto) que resulten de incorporar el saldo neto de transferencias privadas y públicas, al margen de las operaciones con el exterior.

Para obviar esta laguna de la Contabilidad Regional española y contribuir al esclarecimiento de hecho tan trascendental, se ha procedido a realizar la estimación cuyos resultados figuran en el cuadro precedente. Estimación que debería perfeccionarse si la Administración proporcionara los datos consolidados y regionalizados de las Administraciones Públicas.

SOLIDARIDAD ECONOMICA REGIONAL -AÑO 1989-
(Transparencias interregionales de renta)

	MILLONES DE PESETAS					PESETAS POR HABITANTE					INDICE "PER CAPITA"				
	Recursos	Empleos	Diferencia	% sobre recursos	Población	Recursos	Empleos	Diferencia	Producto Interior Bruto	Gasto Interior Bruto	Empresas y familias	Administraciones públicas	% transparencias administraciones públicas	TRANSPARENCIAS NETAS	
														Administraciones públicas	% transparencias administraciones públicas
Andalucía	6.275.741	7.143.195	867.454	13,82	6.865.950	1.040.380	126.342	70,6	80,4	-3.533	870.987	42,97			
Aragón	1.666.996	1.626.387	-40.609	-2,44	1.189.737	1.367.014	-34.133	108,2	105,6	-44.384	3.775	0,19			
Asturias	1.234.741	1.353.271	118.530	9,60	1.098.127	1.232.345	107.939	86,9	95,2	25.973	92.557	4,57			
Baleares	1.240.456	1.096.846	-143.610	-11,58	705.205	1.555.358	-203.643	135,9	120,1	-78.166	-65.444	-3,23			
Canarias	1.869.758	1.835.951	-33.807	-1,81	1.475.555	1.244.244	-22.912	97,9	96,1	-153.489	119.682	5,90			
Cantabria	631.021	674.101	43.080	6,83	526.492	1.198.539	81.824	92,6	98,9	55.736	-12.656	-0,62			
Castilla-La Mancha	1.708.786	1.834.586	125.800	7,36	1.649.200	1.036.130	76.280	80,0	85,9	-55.057	180.857	8,92			
Castilla y León	2.952.446	3.079.339	126.893	4,30	2.545.644	1.159.803	49.847	89,6	93,4	-73.963	200.856	9,91			
Cataluña	10.028.079	9.289.422	-738.657	-7,37	6.023.279	1.664.887	-122.634	128,6	119,1	-63.891	-674.766	-33,29			
Comunidad Valenciana	5.230.311	5.107.010	-123.301	-2,36	3.837.892	1.362.808	1.330.681	105,3	102,8	-135.996	12.695	0,63			
Extremadura	875.736	1.028.270	152.534	17,42	1.056.332	829.035	973.434	64,0	75,2	-32.403	184.937	9,12			
Galicia	2.930.287	3.153.145	222.858	7,61	2.733.131	1.072.136	1.153.675	82,8	89,1	-15.878	238.736	11,78			
Madrid	8.015.578	7.594.891	-420.687	-5,25	4.904.190	1.634.435	1.548.653	126,2	119,6	580.992	-1.011.679	-49,42			
Murcia	1.102.461	1.170.690	68.229	6,19	1.032.926	1.067.318	1.133.373	82,4	87,5	-24.603	92.832	4,58			
Navarra	785.819	709.658	-76.161	-9,69	517.846	1.517.476	1.370.404	117,2	105,9	-39.341	-36.820	-1,82			
País Vasco	2.988.473	2.818.310	-170.163	-5,69	2.097.202	1.424.981	1.343.843	110,1	103,8	65.539	-235.702	-11,63			
Rioja (La)	376.130	367.425	-8.705	-2,31	263.029	1.429.994	1.396.899	110,5	107,9	-13.184	4.479	0,22			
Ceuta y Melilla	117.381	147.703	30.322	25,83	122.872	955.311	1.202.088	73,8	92,9	5.648	24.674	1,22			
TOTAL	50.030.200	50.030.200	± 1.755.700	0,00	38.644.609	1.294.623	1.294.623	0	100,0	100,0	± 733.868	± 2.027.067			

ESTIMACION DE LOS RECURSOS Y EMPLEOS POR COMUNIDADES AUTONOMAS.

El primer problema que se plantea a consecuencia del retraso en la disponibilidad de datos actualizados de la Contabilidad Regional de España (INE) y Renta Nacional de España y su distribución provincial (BBV) es que el último año para el que puede abordarse esta estimación es 1989.

La base de información utilizada es la figurada en la última publicación de Renta Nacional de España del BBV, estimación en la que se apoyan los cálculos de producto por Comunidades Autónomas que anualmente se elabora en esta FUNDACION FIES de las Cajas de Ahorros Confederadas.

Para evaluar los recursos y empleos de cada comunidad, se ha partido de los siguientes agregados, algunos de los cuales hemos estimado con todas las reservas que se señalan:

Recursos. Producto Interior Bruto a los precios de mercado: Producto interior bruto, al coste de factores (BBV) (+) Impuestos indirectos (estimación) (-) Subvenciones de explotación (Contabilidad Regional INE).

Empleos. Renta Interior Bruta Disponible (equivalente a Gasto Interior Bruto, a los precios de mercado).
Renta Familiar Disponible (BBV)
Ahorro Empresarial (BBV)
Amortizaciones (BBV)
Consumo público (estimación)
Inversión pública (estimación)

Saldo. Flujo de transferencia entre Comunidades Autónomas autónomas. Transferencias de factores (empresas y familias) (BBV). Transferencias de Administraciones Públicas (diferencia neta implícita).

La estimación del agregado de imposición indirecta ha de referirse a los impuestos soportados por cada Comunidad Autónoma. No deben computarse los impuestos indirectos recaudados en cada comunidad, en la medida que éstos son trasladados al consumidor que es quien, en definitiva, los paga. Para su estimación, que sólo puede tener un valor aproximativo, se ha procedido a su reparto teniendo en cuenta el consumo privado y la actividad empresarial. Una estimación discutible, pero sabiendo que representa el 9,8% de los recursos totales, los posibles errores de estimación no tendrán efectos considerables en los resultados finales del cálculo realizado.

Para la estimación del consumo público se ha partido de los datos calculados por el BBV en la producción de bienes públicos que figuran en el capítulo 24 del lado de la Producción. Por lo que se refiere a la inversión pública que representa el 3,9% del Gasto Interior Bruto en 1989, se ha realizado su estimación a partir de los datos parciales publicados por el Ministerio de Economía y Hacienda e Intervención General del Estado (Cuentas Regionales). Se trata también de una aproximación en la medida que la Administración Pública no elabora un cuadro consolidado por Comunidades Autónomas o provincias del gasto público (corriente e inversiones).

FUNDACION FONDO PARA LA INVESTIGACION ECONOMICA Y SOCIAL

El balance de recursos y empleos resultante para 1989, después de estas estimaciones, ha sido el siguiente:

	RECURSOS	(%)		EMPLEOS	(%)
PIB al coste de factores	46.267.286	92,48	Renta familiar disponible	34.571.840	69,10
Impuestos indirectos	4.897.546	9,79	Ahorro empresarial neto	1.764.012	3,53
Subvenciones explotación	-1.134.632	-2,27	Consumo capital fijo	4.887.858	9,77
			Consumo público	6.831.277	13,65
			Inversión pública	6.831.277	13,65
PIB A PRECIOS DE MERCADO	50.030.200	100,00	GASTO INTERIOR BRUTO	50.030.200	100,00

FLUJO DE TRANSFERENCIAS REGIONALES.

Los resultados de nuestra estimación muestran en términos absolutos el volumen de transferencias netas de cada Comunidad Autónoma, dentro del ámbito español. Transferencias que incorporan conjuntamente las transferencias privadas y las derivadas de la función redistributiva de las Administraciones Públicas. Según la estimación del BBV, el volumen de transferencias privadas entre Comunidades Autónomas en 1989 se elevó a 733.888 millones de pesetas. Las transferencias netas totales (públicas y privadas) que resultan en nuestra estimación, se elevan a 1.775.700 millones de pesetas. El cálculo de transferencias netas de las Administraciones Públicas para cada comunidad, resulta de la diferencia entre la transferencia neta total y la derivada de la ubicación de los factores de producción (trabajo y empresas) publicado en el estudio del BBV. Al agregar los saldos correspondientes se concluye que las transferencias netas de las Administraciones Públicas entre Comunidades Autónomas se elevaron a 2.027.067 millones de pesetas equivalente al 4,05% del PIB a los precios de mercado.

Los resultados de nuestra estimación muestran como todas las Comunidades Autónomas con un PIB por habitante inferior a la media española, con la excepción de Canarias, fueron receptoras netas de transferencias (públicas y privadas), mientras que todas las comunidades con un PIB superior a la media fueron aportadoras netas en la forma que se detalla a continuación:

COMUNIDADES CONTRIBUYENTES NETAS			COMUNIDADES RECEPTORAS NETAS		
% de transferencia s/PIB	Ptas. por habitante		% de transferencia s/PIB	Ptas. por habitante	
Baleares	-11,58	203.643	Ceuta y Melilla	25,83	246.777
Navarra	-9,69	147.072	Extremadura	17,42	147.072
Cataluña	-7,37	122.634	Andalucía	13,82	126.342
País Vasco	-5,69	81.138	Asturias	9,60	107.939
Madrid	-5,25	85.782	Galicia	7,61	81.539
Aragón	-2,44	34.133	Castilla-La Mancha	7,36	76.280
C. Valenciana	-2,36	32.127	Cantabria	6,83	81.824
La Rioja	-2,31	33.095	Murcia	9,19	66.055
Canarias	-1,81	22.912	Castilla y León	4,30	49.847

EFFECTO REDISTRIBUTIVO DERIVADO DEL FLUJO DE TRANSFERENCIAS.

Como consecuencia del flujo de transferencias entre Comunidades Autónomas, las diferencias relativas entre nivel de PIB (Producto Bruto generado en la comunidad) y GIB (Ingresos Brutos en la comunidad) por habitante se reducen significativamente, de tal forma que las diferencias de PIB entre la comunidad más desarrollada (Baleares) y la más deprimida (Extremadura), que desde la óptica del PIB por habitante equivalía en 1989 al 112,3%, por el efecto redistributivo de las transferencias públicas y privadas, se reduce al 59,7% (ver cuadro siguiente).

EFFECTO REDISTRIBUTIVO DE LAS ADMISTRACIONES PUBLICAS (SOLIDARIDAD REGIONAL).

En el cómputo global de transferencias entre Comunidades Autónomas (Producto Interior Bruto/Gasto Interior Bruto) es evidente la importancia que tienen las transferencias promovidas por el factor trabajo (personas no residentes que trabajan temporalmente en otras Comunidades Autónomas, como ocurre con el trabajo temporal en Baleares en la campaña turística) y por la ubicación de las sociedades y empresas (empresas con sede central en una determinada región, pero que tienen establecimientos en todo o gran parte del territorio nacional, como ocurre en todas las grandes empresas que residen en Madrid y Barcelona, o en el caso concreto del Banco de Santander). Por este motivo resulta fundamental -lo que constituye el fin de esta estimación- detectar el flujo de transferencias entre Comunidades Autónomas promovido por la actuación de las Administraciones Públicas, tanto desde la vertiente del ingreso como del gasto público no financiero.

SITUACION RELATIVA EN TERMINOS DE PIB Y GASTO DE LAS COMUNIDADES AUTONOMAS EN 1.989							
COMUNIDADES MAS DESARROLLADAS				COMUNIDADES DEPRIMIDAS			
	Producto por habitante	Gasto por habitante	% ajuste		Producto por habitante	Gasto por habitante	% ajuste
Baleares	139,5	120,1	-11,6	Extremadura	64,0	75,2	17,4
Cataluña	128,6	119,1	-7,4	Andalucía	70,6	80,4	13,8
Madrid	126,2	119,6	-5,2	Ceuta y Melilla	73,8	92,9	25,8
Navarra	117,2	105,9	-9,7	Castilla-La Mancha	80,0	85,9	7,4
La Rioja	110,5	107,9	-2,3	Murcia	82,4	87,5	6,2
País Vasco	110,1	103,8	-5,7	Galicia	82,8	89,1	7,6
Aragón	108,2	105,6	-2,6	Asturias	86,9	95,2	9,6
Comunidad Valenciana	105,3	102,8	-2,4	Castilla y León	89,6	93,4	4,3
				Cantabria	92,6	98,9	6,8
				Canarias	97,9	96,1	-1,8

Según nuestra estimación el flujo neto de transferencias públicas entre Comunidades Autónomas en 1989, se elevó a 2.027.067 millones de pesetas. Las Comunidades Autónomas tributarias de este hipotético fondo habrán aportado recursos por dicho volumen, que son los mismos, que recibieron las Comunidades Autónomas receptoras. Su distribución, según nuestros resultados, fue la siguiente en 1989:

FLUJO DE TRANSFERENCIA ENTRE COMUNIDADES AUTONOMAS EN 1989, PROMOVIDO POR LA ACTUACION DE LAS ADMINISTRACIONES PUBLICAS

COMUNIDADES TRIBUTARIAS				COMUNIDADES RECEPTORAS			
	Millones de pesetas	(%)	Ptas. por habitante		Millones de pesetas	(%)	Ptas. por habitante
Madrid	1.011.679	49,42	204.250	Andalucía	870.987	42,97	126.856
Cataluña	674.766	33,29	112.026	Galicia	238.736	11,78	87.349
País Vasco	235.702	11,63	112.389	Castilla y León	200.856	9,91	78.902
Baleares	65.444	3,23	92.801	Extremadura	184.937	9,12	175.075
Navarra	36.820	1,82	71.102	Castilla-La Mancha	180.857	8,92	109.663
Cantabria	12.656	0,62	24.038	Canarias	119.682	5,90	81.110
				Murcia	92.832	4,58	89.873
Media	2.027.067	100,00	137.203	Asturias	92.557	4,57	84.286
				Ceuta y Melilla	24.674	1,22	200.811
				C. Valenciana	12.695	0,63	3.308
				La Rioja	4.479	0,22	17.029
				Aragón	3.775	0,19	3.173
				Media	2.207.067	100,00	84.920

Dos Comunidades Autónomas, Aragón y Comunidad Valenciana, tienen un comportamiento neutral en la medida que las transferencias netas recibidas de las Administraciones Públicas supusieron en 1989 sólo 3.173 y 3.308 pesetas por habitante (el 0,23 y 0,24% respectivamente).

Seis Comunidades Autónomas son las que transfieren fondos a través de la actuación de las Administraciones Públicas. Madrid, que contribuyó con el 49,42%, seguida de Cataluña y el País Vasco. En términos por habitante, la mayor contribución (el 148,9% de la media) correspondió a Madrid, seguida del País Vasco, Cataluña y Baleares que tienen una contribución por habitante bastante similar.

En cuanto a las Comunidades Autónomas receptoras destacan (por su dimensión) Andalucía que absorbió el 43% de las transferencias netas, seguida de Galicia, Castilla y León, Extremadura y Castilla-La Mancha, que recibieron entre el 11,8 y 8,9% del total de transferencias netas. En términos relativos por habitante figuran, en primer lugar, Ceuta y Melilla con 200.811 pesetas, seguida de Extremadura (175.075 pesetas por habitante), Andalucía (126.856 pesetas) y Castilla-La Mancha (109.663 pesetas). También reciben aportación superior a la media Murcia y Galicia, seguidas de Asturias, Canarias y Castilla y León. Cinco Comunidades que recibieron transferencias netas por habitante en 1989 comprendidas entre las 89.873 y 78.902 pesetas.

COMENTARIO FINAL.

El resultado de la investigación elaborada por esta FUNDACION FIES, prueba como, a pesar del cúmulo de opiniones vertidas con motivo de la negociación del 15% del IRPF, para su administración por las Comunidades Autónomas, lo cierto es que hasta 1989 y probablemente hasta 1993, ha existido un flujo de transferencia notable entre las Comunidades Autónomas más

desarrolladas y las más deprimidas, como consecuencia de la actuación de las Administraciones Públicas.

Que ello ha supuesto la redistribución de algo más del 4% del PIB a precios de mercado al que han contribuido fundamentalmente Madrid, Cataluña, País Vasco, Baleares y Navarra y del que se han beneficiado mayoritariamente Ceuta y Melilla, Extremadura, Andalucía y Castilla-La Mancha, seguidas de Murcia, Galicia, Asturias, Canarias y Castilla y León, las Comunidades Autónomas españolas menos desarrolladas.

En buena medida tal flujo de transferencias proceden de la redistribución de la renta personal que promueve la Seguridad Social, pero también por la incidencia del consumo público y de la inversión promovida por las Administraciones Públicas (Centrales y Territoriales). La solidaridad interregional española parece evidente. Extremadura que sólo produjo en 1989 el 1,75% del PIB del conjunto español, recibió rentas por el 2,06%. Andalucía que aportó el 12,54% del PIB, recibió rentas por el 14,28%. Por el contrario, Baleares que aportó el 2,48% del PIB recibió rentas por el 2,19%. Madrid que aportó el 16,02% del PIB, participó sólo en el 15,18%. Cataluña que aportó el 20,04% del PIB español, percibió rentas por el 18,57%.