



¿QUÉ Y CÓMO PENSAMOS?

APUNTES DE OPINIÓN PÚBLICA

LOS ESPAÑOLES Y LOS IMPUESTOS

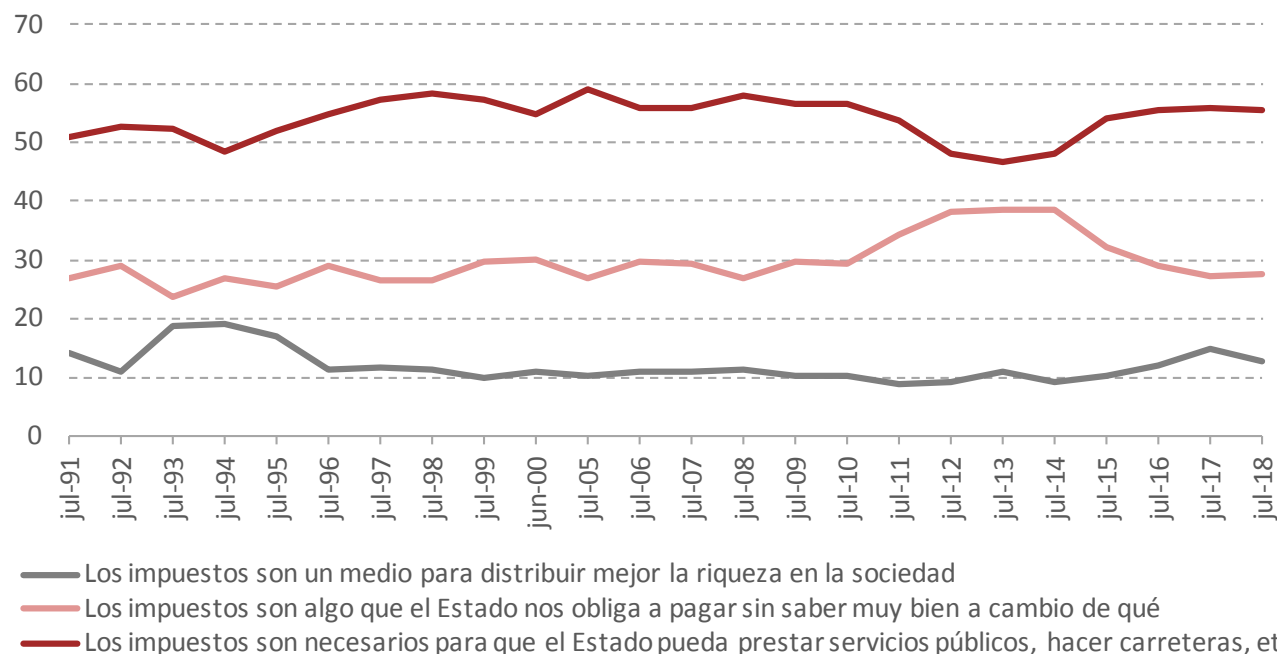
- La mayoría de los españoles ven los impuestos como un medio de financiación del Estado antes que como un instrumento de redistribución de la renta.
- La opción de aumentar impuestos, para mejorar los servicios públicos y las prestaciones sociales, resulta más preferida que la de rebajarlos a costa de reducir servicios y prestaciones.
- Predomina una percepción crítica de la calidad de los servicios públicos y de la eficiencia en la devolución de los ingresos del Estado a la sociedad.
- Si bien la mayoría afirma que la presión fiscal en España es elevada, quienes la consideran superior a la de otros países europeos no son más numerosos que quienes la consideran igual o inferior.
- Quienes tienen menores ingresos prefieren reducir los impuestos, y quienes se sitúan ideológicamente más a la izquierda, aumentarlos.

I. LOS IMPUESTOS, UN MEDIO DE FINANCIACIÓN MÁS QUE DE REDISTRIBUCIÓN

Los españoles tienden a concebir los impuestos como una fuente de ingresos para el Estado antes que como un medio de redistribución social. La mayoría (un 56% en julio de 2018) declaran que “los impuestos son necesarios para que el Estado preste sus servicios públicos, hacer carreteras, etc.”, mientras que solo una minoría del 13% se acogen a su definición como “un medio para distribuir mejor la riqueza en la sociedad”.

GRÁFICO 1

FUNCIÓN DE LOS IMPUESTOS EN LA SOCIEDAD, 1991-2018



Pregunta: Me gustaría que me dijera cuál de las siguientes frases refleja mejor su opinión sobre los impuestos: Los impuestos son un medio para distribuir mejor la riqueza en la sociedad / Los impuestos son algo que el Estado nos obliga a pagar sin saber muy bien a cambio de qué / Los impuestos son necesarios para que el Estado pueda prestar servicios públicos, hacer carreteras, etc. / NS / NC.

Fuente: Centro de Investigaciones Sociológicas (CIS).

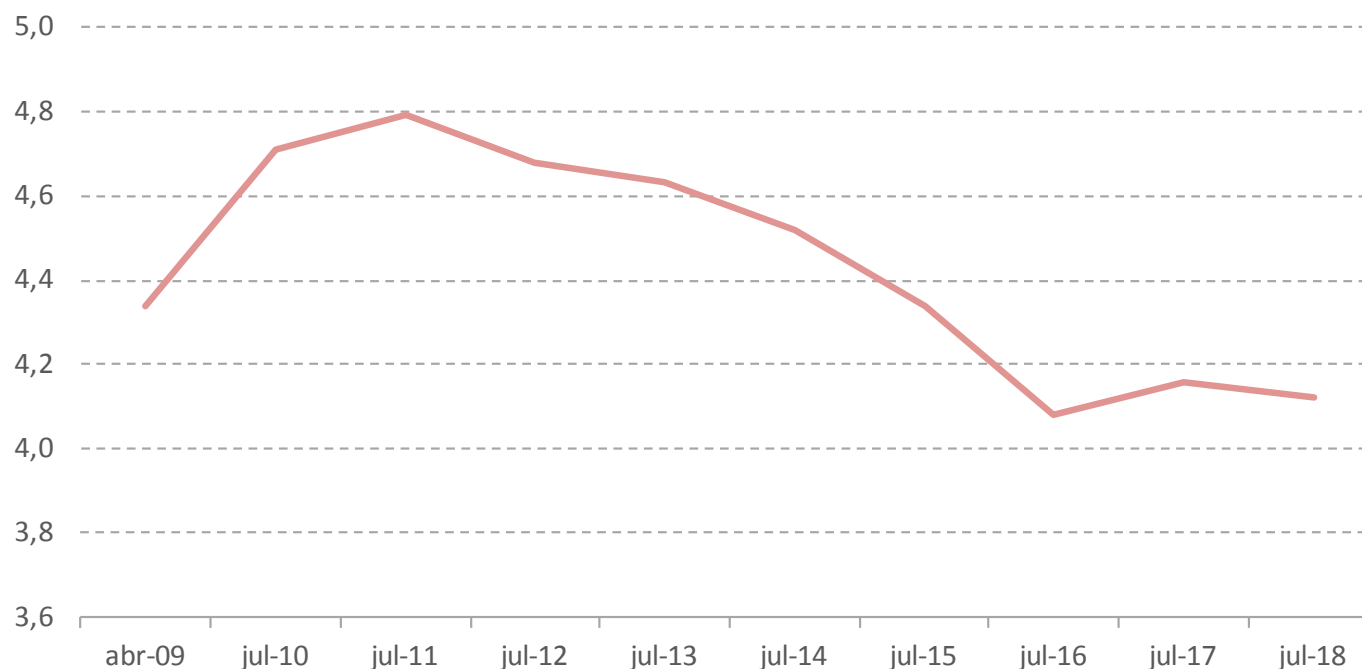
Para otro 27% los impuestos carecen de lógica, ya que “son algo que el Estado nos obliga a pagar sin saber muy bien a cambio de qué”. Esta última opinión ha servido para expresar el mayor descontento con los servicios y prestaciones públicos durante la reciente crisis económica, entre 2008 y 2012.

II. A FAVOR DE AUMENTAR IMPUESTOS SI ES PARA MEJORAR SERVICIOS Y PRESTACIONES

Cercana a 4 se sitúa la media actual de las posiciones elegidas por los españoles en una escala de 0 a 10 en la que el 10 representa la opinión que aboga por rebajar impuestos, aunque sea a costa de reducir servicios y prestaciones, y el 0 la preferencia por una mayor presión fiscal y mejores servicios y prestaciones. Esta media de 4 enlaza con las actitudes estatistas mayoritarias en España en las últimas décadas del siglo

GRÁFICO 2

MEDIA DE VALORACIÓN DE LA REDUCCIÓN (PUNTO 0) O INCREMENTO (PUNTO 10) DE LOS IMPUESTOS A COSTA DE REDUCIR (0) O MEJORAR (10) PRESTACIONES Y SERVICIOS, 2008-2018



Pregunta: Algunas personas piensan que deberían mejorarse los servicios públicos y las prestaciones sociales, aunque haya que pagar más impuestos (en una escala de 0 a 10 se situarían en el punto 0). Otras piensan que es más importante pagar menos impuestos, aunque eso signifique reducir los servicios públicos y prestaciones sociales (se situarían en el punto 10 de la escala). Y hay otras que se sitúan en posiciones intermedias. ¿En qué lugar se situaría Ud.? Escala de 0 a 10 / NS / NC.

Fuente: Centro de Investigaciones Sociológicas (CIS).

XX, aunque durante la crisis de principios del XXI, más entrevistados se manifestaron a favor de reducir los impuestos y la media se aproximó al punto central de la escala (5).

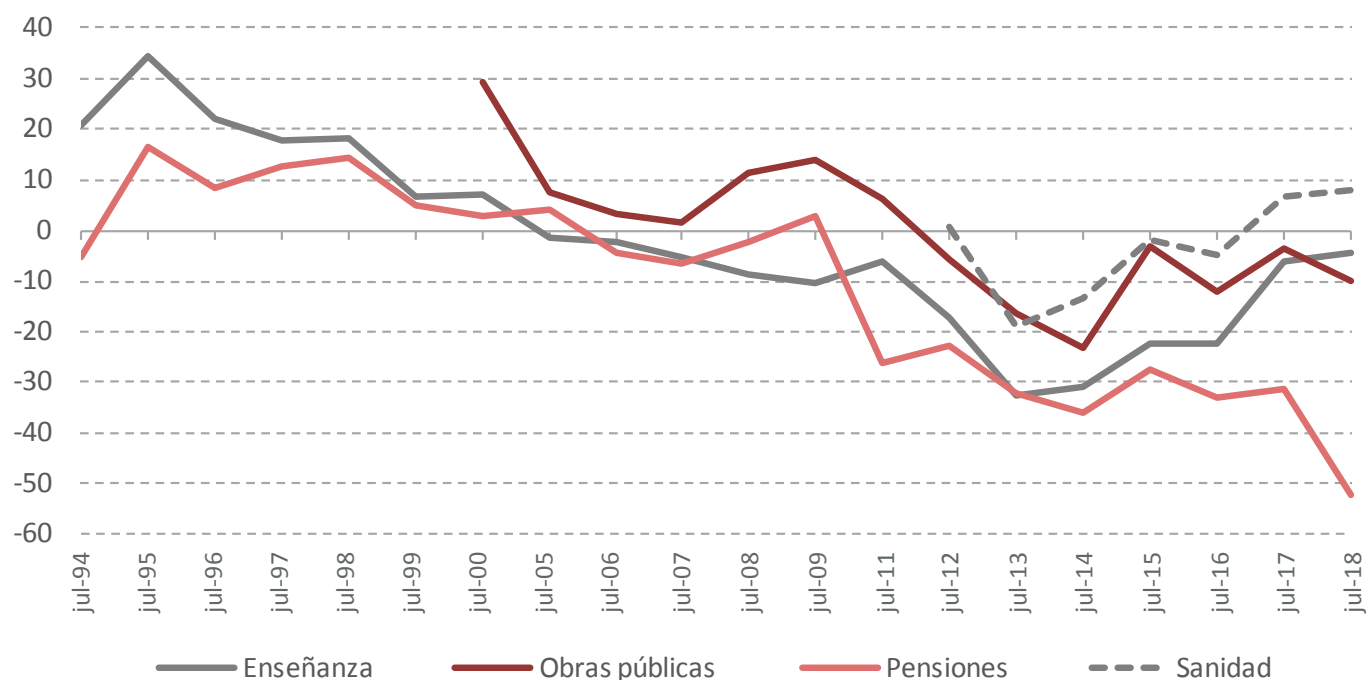
III. VALORACIÓN CRÍTICA DEL FUNCIONAMIENTO DE LOS SERVICIOS PÚBLICOS

Que más entrevistados opten actualmente por un incremento de la presión impositiva que por una reducción podría entenderse a partir de su pobre valoración de los servicios y transferencias públicos. Calculando

la diferencia entre quienes dicen que la enseñanza, las obras públicas, la gestión de las pensiones y la sanidad funcionan muy o bastante satisfactoriamente y quienes dicen que funcionan poco o nada satisfactoriamente, el resultado queda en números negativos para educación y pensiones desde 2006, y para obras públicas y sanidad desde 2012. Cabe destacar que en los años más recientes mejora el balance de todas las políticas públicas, e incluso la sanidad remonta a números positivos, excepto el de las pensiones, asunto en que la opinión parece responder más a los discursos y movilizaciones de protesta que a la realidad del sistema de previsión.

GRÁFICO 3

SATISFACCIÓN CON EL FUNCIONAMIENTO DE LOS SERVICIOS PÚBLICOS, DIFERENCIA ENTRE LAS RESPUESTAS MUCHO O BASTANTE Y LAS RESPUESTAS POCO O NADA, 1994-2018



Pregunta: ¿En qué medida: muy, bastante, poco o nada, diría Ud. que cada uno de los siguientes servicios públicos funciona satisfactoriamente? La enseñanza / Las obras públicas / La gestión de las pensiones. Mucho / Bastante / Poco / Nada / NS / NC.

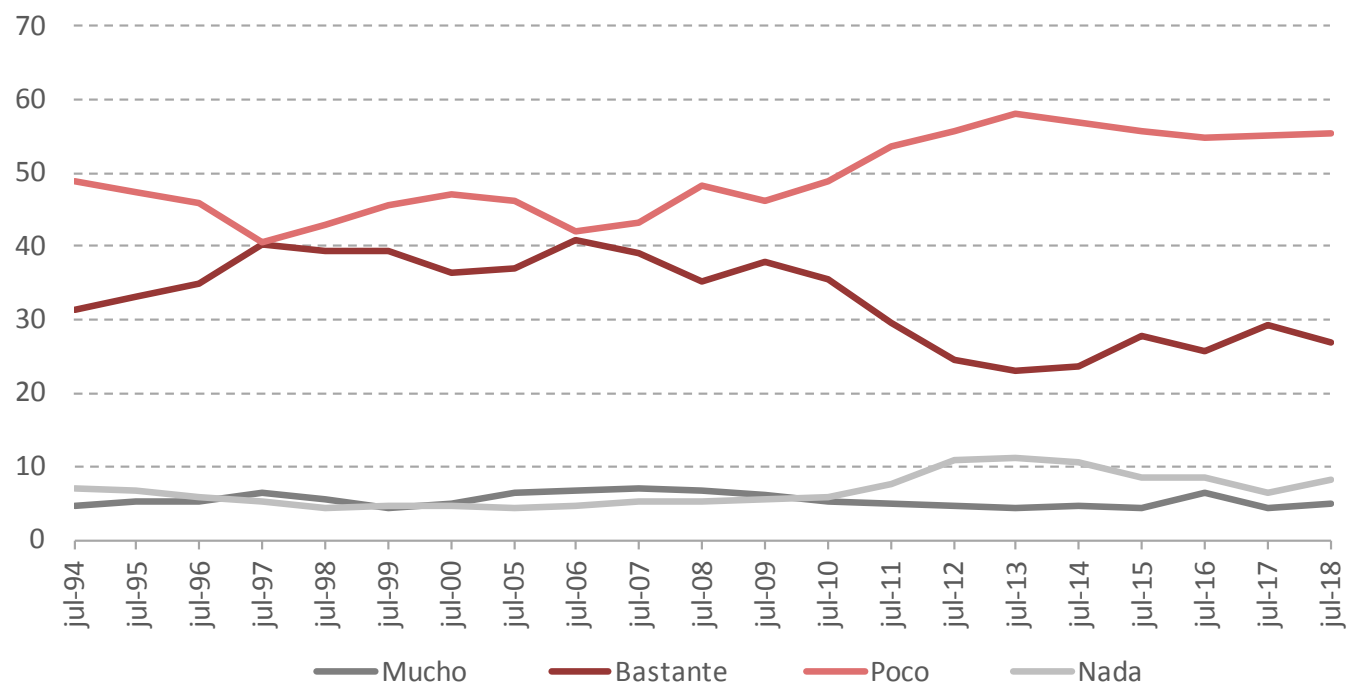
¿En qué medida: muy, bastante, poco o nada, diría Ud. que cada uno de los siguientes servicios públicos funciona satisfactoriamente? La asistencia sanitaria. Muy satisfactoriamente / Bastante satisfactoriamente / Poco satisfactoriamente / Nada satisfactoriamente / NS / NC.

Fuente: Centro de Investigaciones Sociológicas (CIS).

Sin embargo, la lógica de aumentar impuestos para financiar mejores servicios y prestaciones se ve enturbiada para muchos porque dudan de que esos recursos se devuelvan enteramente a la sociedad: son más los españoles que consideran que la sociedad se beneficia poco o nada del pago de impuestos y cotizaciones (64% en 2018) que los que afirman que se beneficia mucho o bastante (32%). Aunque en los últimos años la opinión sobre la devolución a la sociedad de los ingresos del Estado se ha venido recuperando del bache de la crisis, no ha vuelto a la distribución más equilibrada entre las opciones positivas y las negativas de la anterior fase de bonanza económica¹.

GRÁFICO 4

GRADO EN QUE LA SOCIEDAD SE BENEFICIA DEL PAGO DE IMPUESTOS Y COTIZACIONES, 1994-2018



Pregunta: En general, teniendo en cuenta los servicios públicos y prestaciones sociales existentes, ¿diría Ud. que, en conjunto, la sociedad se beneficia mucho, bastante, poco o nada de lo que pagamos a las administraciones públicas en impuestos y cotizaciones? Mucho / Bastante / Poco / Nada / NS / NC.

Fuente: Centro de Investigaciones Sociológicas (CIS).

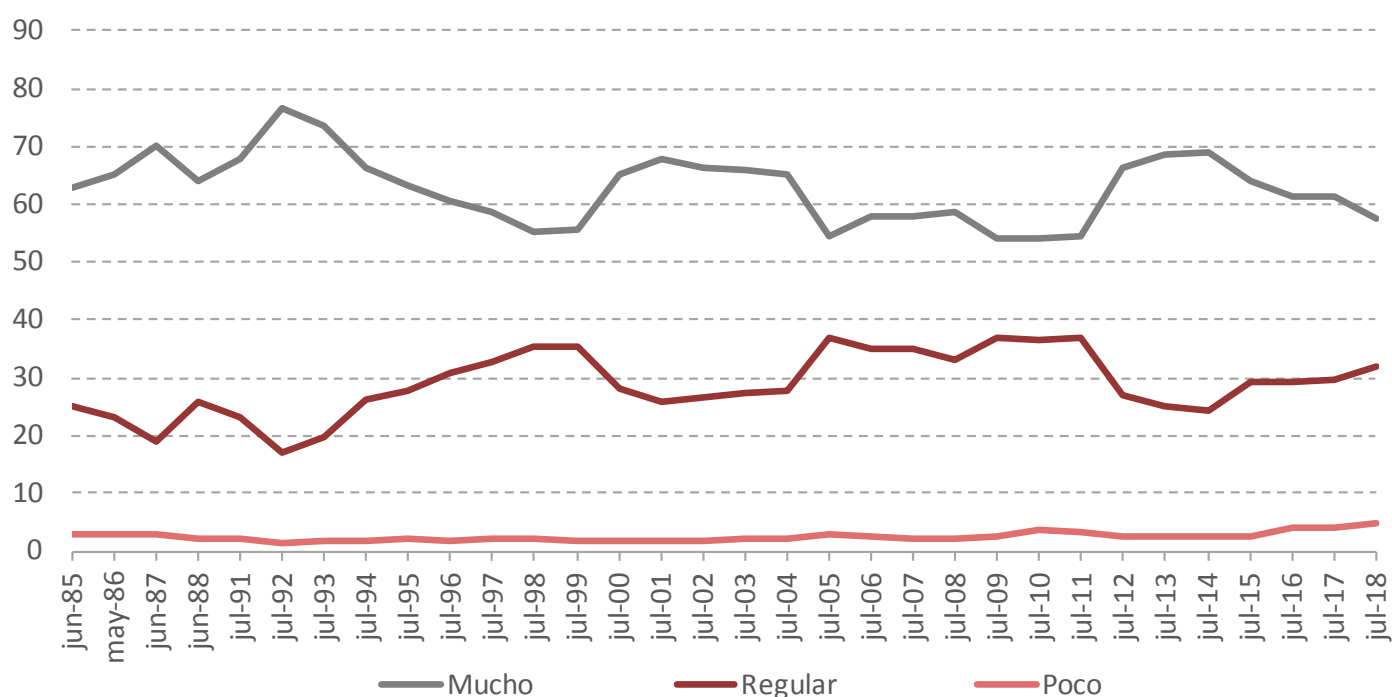
¹ Resultados en línea con los obtenidos en la encuesta de *Opiniones y actitudes fiscales de los españoles 2017*, del Instituto de Estudios Fiscales, recogidos en *El País* de 18/12/2018.

IV. UNA MAYORÍA PERCIBE LA PRESIÓN FISCAL COMO ELEVADA

Las actitudes favorables a un incremento de la presión fiscal conviven con una percepción mayoritaria y aparentemente contradictoria de que la actual ya es elevada: son más quienes opinan que los españoles pagan mucho en impuestos (57%), que quienes consideran que pagan regular (32%) o poco (5%). Pero esta respuesta parece estar motivada para muchos más por el esfuerzo que significa cumplir con sus obligaciones con Hacienda que por una evaluación de la presión fiscal global: cuando se pide una comparación con “otros países más avanzados de Europa”, solo un tercio (34%) afirma que en España se pagan más impuestos, mientras que otro tercio opina que se pagan igual (11%) o menos (22%), y el resto declina responder por desconocimiento.

GRÁFICO 5

PERCEPCIÓN DE LA PRESIÓN FISCAL, 1985-2018

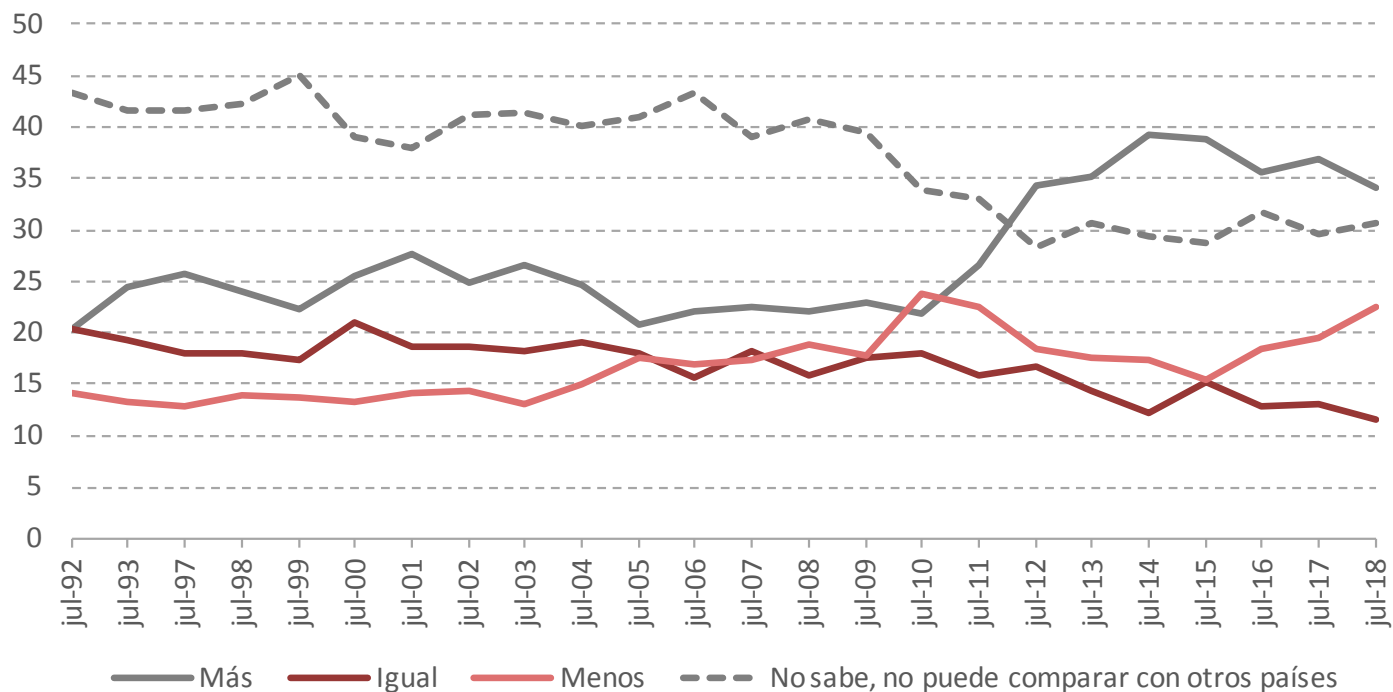


Pregunta: ¿Diría Ud. que lo que los/as españoles/as pagamos en impuestos es mucho, regular o poco? Mucho / Regular / Poco / NS / NC.

Fuente: Centro de Investigaciones Sociológicas (CIS).

GRÁFICO 6

COMPARACIÓN DE LA PRESIÓN FISCAL EN ESPAÑA CON OTROS PAÍSES MÁS AVANZADOS DE EUROPA, 1992-2018



Pregunta: Y en comparación con otros países más avanzados de Europa, ¿piensa Ud. que en España se pagan más, igual o menos impuestos? Más / Igual / Menos / No sabe, no puede comparar con otros países / NC.

Fuente: Centro de Investigaciones Sociológicas (CIS).

V. LA OPINIÓN SOBRE LA REDUCCIÓN O EL INCREMENTO DE LOS IMPUESTOS, MÁS IDEOLÓGICA QUE ECONÓMICA

La opinión predominante entre los españoles sobre los impuestos contiene incoherencias difíciles de comprender: ¿por qué habrían de preferir más impuestos para mejorar los servicios y prestaciones, si desconfían de la eficiencia del Estado en la devolución de esos recursos a la sociedad y consideran que la presión fiscal ya es elevada? La respuesta a esta pregunta, para muchos entrevistados, puede venir dada por el carácter ideológico de la opinión expresada.

Los españoles se distinguen más por su ideología política que por un posible cálculo en función de su nivel de ingresos cuando opinan a favor de una reducción o un incremento de los impuestos. Quienes se sitúan en los puntos más a la izquierda de la escala ideológica (el uno y el dos) eligen también las posiciones menos favorables a la reducción de impuestos (con una media de 3,3) y constituyen el grupo más dispuesto a incrementar la presión fiscal para mejorar servicios y prestaciones. Pero la preferencia por una menor presión fiscal aumenta a medida que los entrevistados se declaran más de centro y de derecha moderada (con una media máxima de 4,7 en los puntos siete y ocho). Las diferencias son menos notables en la opinión según los ingresos del hogar: entre quienes dicen contar con menos de 1.200€ al mes la media se sitúa en el 4,2, mientras que entre quienes alcanzan los 4.500€ la media cae a su mínimo del 3,4. Por encima de esa cifra es ligeramente superior (3,6) la preferencia por una menor presión fiscal.

GRÁFICO 7

VALORACIÓN DE LA REDUCCIÓN DE LOS IMPUESTOS A COSTA DE REDUCIR PRESTACIONES Y SERVICIOS, SEGÚN IDEOLOGÍA POLÍTICA E INGRESOS DEL HOGAR, 2018

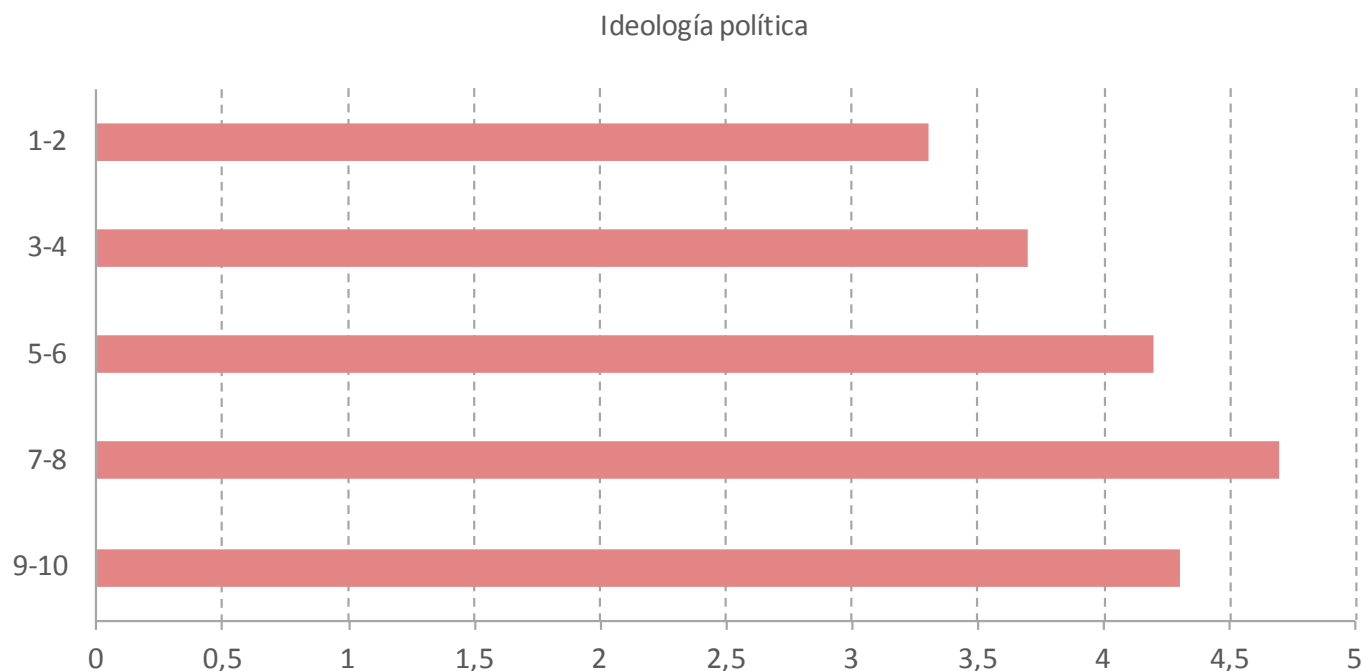
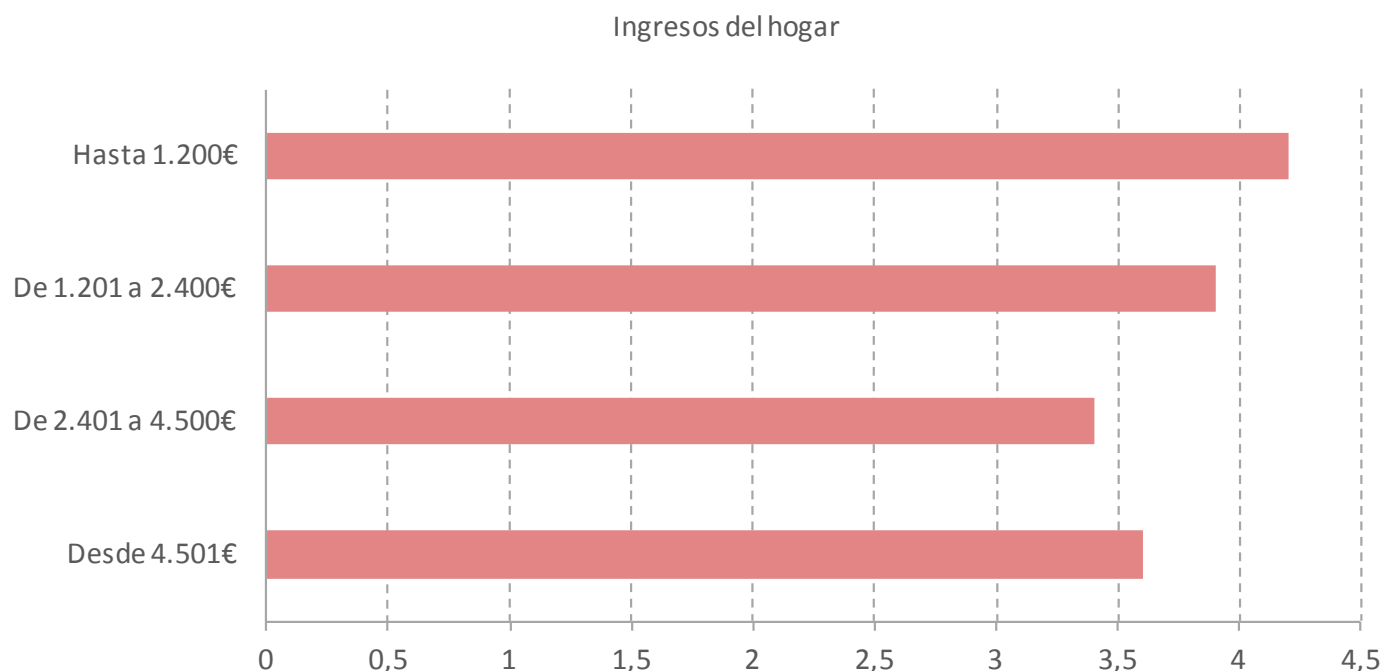


GRÁFICO 7 (CONTINUACIÓN)

VALORACIÓN DE LA REDUCCIÓN DE LOS IMPUESTOS A COSTA DE REDUCIR PRESTACIONES Y SERVICIOS, SEGÚN IDEOLOGÍA POLÍTICA E INGRESOS DEL HOGAR, 2018



Pregunta: Algunas personas piensan que deberían mejorarse los servicios públicos y las prestaciones sociales, aunque haya que pagar más impuestos (en una escala de 0 a 10 se situarían en el punto 0). Otras piensan que es más importante pagar menos impuestos, aunque eso signifique reducir los servicios públicos y prestaciones sociales (se situarían en el punto 10 de la escala). Y hay otras que se sitúan en posiciones intermedias. ¿En qué lugar se situaría Ud.? Escala de 0 a 10 / NS / NC.

Cuando se habla de política se utilizan normalmente las expresiones izquierda y derecha. En esta tarjeta hay una serie de casillas que van de izquierda a derecha. Utilizando una escala de 1 a 10, ¿en qué casilla se colocaría Ud.? Escala 1-10 / NS / NC.

Actualmente, entre todos/as los/as miembros del hogar (incluida la persona entrevistada) y por todos los conceptos, ¿de cuántos ingresos disponen por término medio en su hogar al mes, después de la deducción de impuestos (o sea, ingresos netos)? No le pido que me indique la cantidad exacta, sino que me señale en esta tarjeta en qué tramo de la escala están comprendidos los ingresos de su hogar. No tienen ingresos de ningún tipo de ingresos / Menos o igual a 300 € / De 301 a 600 € / De 601 a 900 € / De 901 a 1.200 € / De 1.201 a 1.800 € / De 1.801 a 2.400 € / De 2.401 a 3.000 € / De 3.001 a 4.500 € / De 4.501 a 6.000 € / Más de 6.000 € / NS / NC.

Fuente: Centro de Investigaciones Sociológicas (CIS), Encuesta de opinión pública y política fiscal (XXXV), julio de 2018.